



歧视，不公待遇、强制劳动：在东突厥斯坦、中国维吾尔人就业权被肆意践踏

UHRP

UYGHUR HUMAN RIGHTS PROJECT

维吾尔人权项目报告

华盛顿特区

目录

1. 摘要	3
2. 东突厥斯坦的失业及收入不平等	8
3. 对维吾尔人的就业歧视	15
4. 维吾尔人劳工权利的践踏	32
5. 农牧区维吾尔人劳动权利和劳动力转移	41
6. 中国的劳动法及政策	51
7. 建议	56
8. 附录 I: 伊力哈木·土赫提对解决维吾尔就业问题的建议 《中国改革》翻译	57
9. 致谢	60
10. 注解	61

图片提供：重建民；2005年10月19日，喀什噶尔地区麦盖提县一位农家小姑娘在帮其家庭拾棉花。©Getty 图片

1. 摘要

就业难是东突厥斯坦维吾尔人面临最大的挑战；维吾尔人就业难的主要原因是民族歧视。本报告利用原始资料及在东突厥斯坦和中国其他地方存在的民族歧视、劳动权利践踏实例来阐述维吾尔人的遭遇。维吾尔人除了在非农业就业及保有工作上面临结构性劣势外，绝大多数从事农业的人口还遭遇着劳动权利的践踏；最后，即便是那些以所谓的转移农牧区多余劳动力至中国内地工厂，被归入劳动力转移项目的，也面临劳动权利挑战。中国的法律、国际法被藐视；往轻里说，中国是践踏维吾尔人劳动权利的合谋者；往重里说，中国政府是践踏维吾尔人劳动权利的罪魁祸首。

维吾尔经济学家伊力哈木·土赫提认为维吾尔人就业难，是阻碍东突厥斯坦维吾尔-汉良性民族关系主因；特别是，他发现，因就业歧视的泛滥，非农业工作机会对维吾尔人来说少之又少；大多数社会学研究表明高层及高收入职位几乎没有维吾尔人。一位研究人员发现国有企业中，维吾尔人遭遇当地汉人极为激烈的竞争；在私人企业中，维吾尔人遭遇移民汉人极为激烈的竞争；在所有领域，汉人收入特别高，包括个体户。最后，尽管政府行业收入差距最大，在国有企业就业的维吾尔人还是排在最低收入行列；乌鲁木齐的一项研究发现维吾尔人只有在“再分配”领域就业者和汉人享受同等收入；因政府精简及汉人歧视，相较于同龄汉人，维吾尔年轻人的收入少于老一代维吾尔人。

对招收公务员通知的分析表明在维吾尔人在政府领域面临最严重的民族歧视；根据 2013 年一份对每一职位表明民族要求的政府招收公务员表格，72% 专属汉人；维吾尔人权项目记录了东突厥斯坦每一经济领域针对维吾尔人的歧视；最为恶劣的是拥有 86% 汉人员工的兵团，经常发布招汉人员工的招工广告；在教育领域，政府的“双语教育”政策使得维吾尔人的就业机会减少，而招工广告常常声明只招汉人；国有企业，包括卫生、银行和能源也经常是只招汉人；最后，私人企业招工广告中常常是赤裸裸地表明民族歧视；在东突厥斯坦运行的外资企业，尽管声明要保护民族平等，但除了极个别外，鲜少实际行动。

维吾尔人权项目分析了几个特别声明“只招汉人”的招工广告；招收工种为销售员、消防员、建筑工、银行助理、焊工、会计、农工、炊事员、超市员工、舞台灯光设计和广播员；此外，维吾尔人权项目还发现有几个职位还分别提出了普通话和汉语水平考试成绩要求，包

括一个大学教师职位和保安职位，表明除了民族要求之外，还存在语言的特别要求。最后，除了大多数职位明确声明只招汉人外，有几个招工广告声明不招维吾尔人是因为无法为穆斯林提供清真饮食。在另一项研究中，维吾尔人权项目发现只有极个别职位要求维吾尔语，表明维吾尔语在招工中的劣势。

维吾尔大学毕业生一直面临就业难，伊力哈木·土赫提估计维吾尔大学生就业率仅为15%；就业难不仅成为学生偿还大学学费的最大障碍，而且也是长期存在的维吾尔人上大学没有用的说法成为事实。一位维吾尔青年女士在维吾尔人权项目博客中写出了维吾尔大学毕业生找工作的艰难困苦；她指出了所谓因维吾尔人语言技能而遭遇歧视的表面事实之虚假；如一些招工广告表明，民族歧视与语言歧视同时存在，甚至那些普通话娴熟的维吾尔人在招工中也面临严重歧视；作者以其同学找到的工作为例，对所谓的维吾尔人拒绝低工资工作之说提出质疑。

事实上，几项研究显示，语言歧视对维吾尔人是经常性的；根据本报告的采访，特别因为政府减少了维吾尔语服务，使用维吾尔语的工种也随之减少；维吾尔人权项目的招工广告研究和政府招工统计证实这一趋势。另一个阻碍维吾尔人就业的重要原因是社会资本的缺失，也就是中文里的“关系”；事实上，阻碍就业之社会资本的缺失，主要是指和汉人团体社会资本的缺失，是民族歧视的另一种表象；最后，另一个阻碍就业平等的主要原因是政府为了监督维吾尔人而增加的就业行政费用；这包括特别登记手续、到公安局备案，尤其是7.5之后；这些行政负担使招收维吾尔人成本升高，使那些本无民族歧视者也无奈；如一位招工者所说：“汉人员工省事，招收维吾尔员工麻烦；对我来说，招收汉人员工方便省事。”

除了对维吾尔人全面歧视外，由一些招工广告和培训海报看，维吾尔妇女遭遇针对性歧视；例如，公务员培训，维吾尔妇女只占全部维吾尔职位中的12.3%，仅占全部招工职位的1.4%；2012年的一份研究指出，和中国其他任何民族就业率相比，维吾尔妇女是处于最为“劣势”的一个群体；戴头巾使维吾尔妇女就业的阻力更甚，特别是在政府领域；即便不是在招工阶段，宗教歧视也使劳动者的劳动权利被全面侵犯；除了禁戴头巾外，工作场所

还对维吾尔员工家庭就伊斯兰物品进行搜查，对宗教实践的限制包括斋月封斋，甚至禁止维吾尔人在户口本上表明宗教信仰。

判刑释放维吾尔人就业最难；甚至是那些因政治原因而被判刑的维吾尔人，释放后也无法找到工作；世界维吾尔大会在对居住在土耳其维吾尔人进行的一系列采访中，揭示了前维吾尔政治犯因要经常到当局报道之要求而无法获得就业。此外，维吾尔学者阿卜杜外力·阿尤普告诉维吾尔人权项目，他因向上级投诉其在政府工作中遇到的不公，而遭遇的极端打击报复；后来因与办维吾尔母语幼儿园有关而被判刑的阿尤普，释放后因不可能再有工作机会，而不得不逃离家园。

政府对示威者的全面打压，突显在对克拉玛依母亲们勇敢走上街头，向城市存在的赤裸裸的民族歧视说不；克拉玛依的经济因其丰富的石油资源而以能源工业为主，国有能源行业在招工实践中表明了极端的歧视；除了国有‘中国石油’招工中的歧视，维吾尔人还诉说了在当地招工中也面临的歧视；2012-13年，克拉玛依的维吾尔母亲同时在克拉玛依和北京游行表达不满；与其听取她们的不满，克拉玛依和北京当局骚扰、打压这些母亲，以威胁和压迫回复她们的不满。

除了因歧视而在非农业就业中遭遇阻力，农牧区维吾尔人面临另一种劳动权利的侵犯；例如，在东突厥斯坦南部农牧区，由政府组织的强制劳动项目，所谓‘义务劳动’，是一种经常性现象；这种项目要求无偿为政府工程一天劳动4到11个小时，不参与者将受到严厉惩罚，构成对维吾尔人劳动权利的最大侵犯；强制‘义务劳动’不仅使维吾尔人失去有偿服务机会，而且也是他们无法干自己的农活；尽管政府声称2017年取消强制‘义务劳动’，但有关强制劳动的消息还是不断；另一个强制劳动现象包括了学龄儿童，兵团所属学校要求学生参加拾棉花；同样，这不仅使维吾尔人失去了获得适当报酬的劳动机会（事实上，很多维吾尔人从事这劳动），而且扰乱教学；最后，农牧区维吾尔人教育机会的缺失更是限制维吾尔人向上移动和得益于经济的另一个主要原因。

被排斥于经济发展之外的农牧区维吾尔人被中国政府称为是农牧区剩余劳动力；解决办法是劳动力转移工程，即将维吾尔人转到东突厥斯坦大城市和中国内地城市；该工程始于2006年，当时的主要转移对象是青年妇女；维吾尔人权项目在2008年报道了这些妇女是

被强制转移的，她们的工资水平也不是实现承诺的那么多，而且东部工厂的工作条件也不符合法律规定；然而，中国政府还是继续扩大转移人数，尽管数据无法核实，但据报道，2012 年达到了 1 千万；同时，政府统计显示东突厥斯坦劳动力不足，鼓励汉人移民；一些维吾尔人在维吾尔在线网站上就维吾尔人劳动力过剩和所谓东突厥斯坦劳动力短缺的矛盾发表了观点。

维吾尔人在中国内地经历极端恶劣的劳动条件，这不仅违背中国劳动法，而且也使他们成为民族仇恨的对象；2009 年 6 月 29 日，在广东韶关旭日玩具厂，一群汉工人暴徒袭击并杀害了几个维吾尔工人；政府的掩盖使事件真相模糊，事件似乎是有虚假指控维吾尔员工强奸了汉人女员工而引发；据报道有两名维吾尔员工死亡，118 人受伤，但其他报道认为死亡数字极高；作为证据流传的几个视频中一个反映的是汉人暴徒残暴毒打手无寸铁维吾尔员工的场面；2009 年的 7 月 5 日在乌鲁木齐，因该事件引发的一场和平示威被警察暴力镇压，引爆了中国历史上最大的民族冲突。

韶关事件是在玩具厂严重侵犯全部工人劳动权利的情况下发生的；一个中国劳工观察组织对该事件的分析表明极端恶劣的工作条件、低工资和劳资冲突是促发原因；该分析同时指出维吾尔员工和汉人员工被分隔开，双方的劳动权利都遭遇侵犯；学术研究人员斯梯温·赫斯推断分隔是有意行为，而且整个的劳动力转移工程是以商业利益为目的，是在工厂寻求替罪羊制造隔阂；据赫斯分析，维吾尔人被转移到华东不仅是为了同化目的，同时也是为了被剥削，而且也更进一步剥削汉人；除了劳动力转移工程，维吾尔人在中国遭遇广泛的劳动权利侵犯，包括招工歧视。

维吾尔人在中国面临的严重民族歧视既违背中国的法律，也违反了国际法；国际上，国际劳工组织严禁种族歧视，《消除一切种族歧视公约》禁止任何政府行为的歧视，保障劳动者享有平等报酬权利；国内，《中国宪法》、《劳动法》及《民族区域自治法》明确规定少数民族应该享有公平的就业权利；事实上，《民族区域自治法实施规则》第 28 条特别规定少数民族在政府职位申请中享有优先权。

中国还因其强制劳动项目而违反了国际、国内法。特别是违反了国际劳工组织关于禁止强制劳动之规定，中国也还未通过该法；同时，中国还违反了《国际公民与政治权利公约》

明确禁止强制劳动之规定；国内，《中国宪法》保障自由神圣不可侵犯，中国劳动法进一步保障劳动工时、最低工资，并严禁扣留和拖延报酬。

近几年，中国有关减少维吾尔人失业率的政策使得就业统计数字膨胀，包括报道中的维吾尔大学毕业生的高就业率和几近于消除的“零就业”家庭。研究人员根据东突厥斯坦因民族歧视而存在的、居高不下的维吾尔人居高失业率，对此类统计数据嗤之以鼻；同时，大都市如北京通过立法以高额罚款严惩招工中的民族歧视，但在东突厥斯坦却连执行已通过法律的执法机制都没有；因而，政府不仅放任对维吾尔人劳动权利的践踏，而且以其本身招工过程及对已就业维吾尔员工的歧视，特别是对维吾尔人信仰实践的歧视，而成为践踏者。

2. 东突厥斯坦的失业率和收入不平衡

维吾尔经济学家伊力哈木·土赫提将其学术重点放在了维吾尔人在东突厥斯坦，以及在更广泛的中国境内的就业情况；尽管土赫提教授的大部分研究成果现在看不到，因其于 2014 年被抓捕后，其网站——维吾尔在线被删除，但好在维吾尔人权项目还有能查看维吾尔在线档案材料，大多数是反应维吾尔人面临劳动权利问题；¹ 这些档案材料反应的是过去十几年来维吾尔人在劳动权利方面遭遇的大问题。《中国改革》网由中文翻译了土赫提教授的一篇长文，题目为《目前新疆维吾尔自治区的民族问题》，这篇文章是在 2011 年应中国政府官员要求而写的；文章中，失业问题是土赫提提出东突厥斯坦存在 9 大民族问题之首要。²

大多数的维吾尔人从事农业，非农业工作对维吾尔人是少之又少；在《目前存在的民族问题》中，土赫提解释道维吾尔人的城市化只有 10%，而且从事农业的维吾尔人口每人也只占有 1/6 公顷的土地；尽管维吾尔农民面临极大的压力，土赫提发现城市化并没有改变维吾尔人的经济境况，而且城市维吾尔人同样面临经济上的劣势；他写道：“为找工作而迁到城市的维吾尔人面临着非常少的工作机会，局限于服务性行业，大多数是餐饮业；民族不同就业几率不同：维吾尔及其他少数民族再就业中面临极大的民族歧视。”³

几项社会学研究聚焦维吾尔人在非农业工作中的收入不平等和就业难题；政治学家热扎·哈思玛斯（Reza Hasmath）以 2003 年的人口统计进行了研究；哈思玛斯的研究发现汉人在高级职位和高收入工作中比例令人惊奇的高：和维吾尔人在高职别、高收入领域仅占 13% 相比，有 35% 的汉人在此领域就业；研究中的维吾尔人在私企领域的情况并不令人乐观，而且和汉人相比自我就业的可能性也很低；区内汉人移民在私企领域和兵团情况极其好。哈思玛斯发现战略性资源行业如：电力、天然气和水等都有汉人经营，汉人在此领域就业的可能性是维吾尔人的 17 倍。⁴ 下面的表格反映的是哈思玛斯的研究发现。

表格 4. 新疆根据人口的行业就业率和维吾尔、汉人就业状况成反比分析，2000

	行业领域		维吾尔 (%)	汉人 (%)	反比 (维 / 汉)
高职位 高收入行业	银行、股票、 保险		0.06	0.52	0.43
	科学研究和技术 服务		3.33	3.880	0.77
	电力、天然气 和水		0.43	1.76	0.06
	公共管理和社会 机构		2.54	4.84	0.28
	健康、社会保 险和社会福利		0.04	0.46	0.01
	教育和文化、 体育和娱乐		2.09	7.38	0.08
	地质勘探和水 资源保护		0.51	6.92	0.01
低端、低收 入行业	餐饮和零售		4.04	12.83	0.10
	其他职业		0.39	1.13	0.12
	房产		0.26	1.48	0.03
	交通、贮藏和 邮政		1.26	5.51	0.05
	产品生产		3.79	12.80	0.09
	矿山		0.39	2.28	0.03
	建筑		0.27	0.97	0.08
农业、森林和 动物		80.60	37.32	4.66	

来源：有 NBS/EAC 计算得到 (2003)。

这些令人惊奇的比率与维吾尔人相对汉人工作行业的令人惊奇数据比较，因而，如果让令人惊奇的比率 1 代表族群，如令人惊奇的比率大于 1 表示维吾尔人极可能被雇佣，如令人惊奇的比率小于 1 则表示汉人极可能被雇佣。⁵

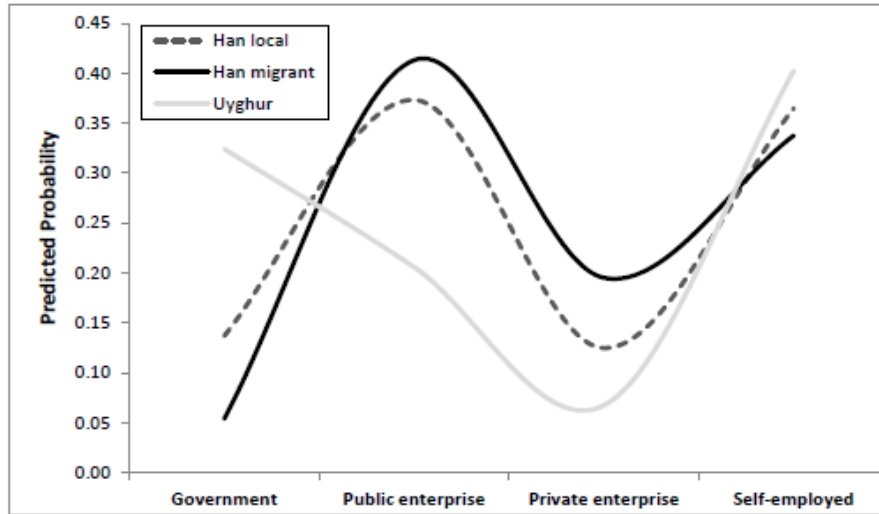
2013 年，居住于香港和美国的人口研究学者吴孝公和宋习，据中国 2005 年人口统计比较了年龄在 16 岁到 59 岁汉人和维吾尔人；研究揭示了大面积存在的收入不平等。在大多数维吾尔人从事行业——农业，维吾尔人的收入只达到汉人收入的 49.2%；总之，维吾尔人的收入，包括 77.6% 非农业维吾尔人，其收入只有汉人收入的 59%。⁶

研究还发现，和维吾尔人相比较，当地汉人在公共事业就业的可能性极高，新汉人移民在私人事业就业的可能性极高；在全部行业，除掉政府和公共事业，维吾尔人面临汉人极其严重的就业挑战，并在收入上处于劣势。在公共事业，维吾尔人需和当地汉人竞争；而在那些新兴私人事业，维吾尔人则需于来自其他省份汉人移民竞争。甚至，自我就业，汉人也比相同行业维吾尔人挣的多；只有在政府工作的维吾尔人收入和汉人持平。⁷

下面的表格引子吴和宋的研究，揭示维吾尔人和汉人相比，在非农业就业中的失望程度及收入上的不平衡；图示 4 揭示维吾尔人和当地汉人及移民汉人相比，进入非农业的可能预期⁸。

图示 4。进入非农业行业的可能预期，新疆，2005

Figure 4. Predicted Probability of Entry into Non-agricultural Sectors, Xingjiang, 2005

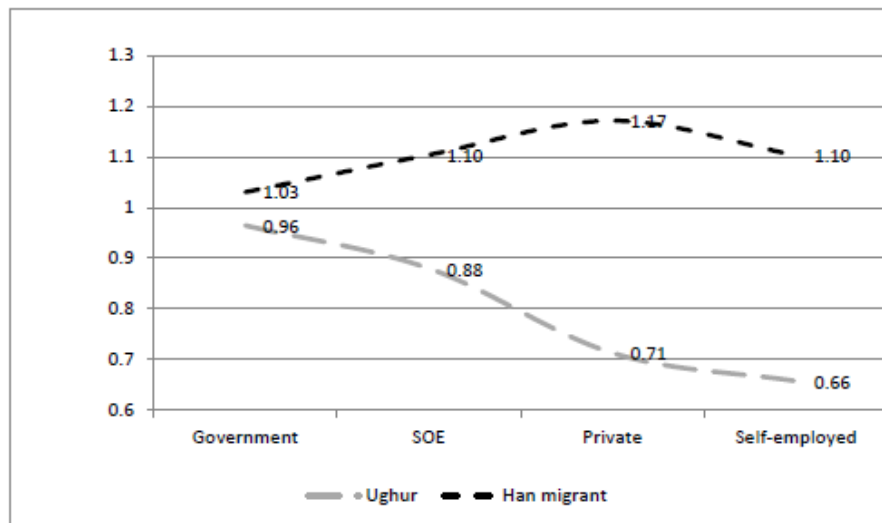


* The predicted probability is estimated based on the sample mean of the urban population.

图示 5 显示的是维吾尔人、移民汉人和当地汉人在政府及政府企业、私人企业及自我就业等的收入对比，维吾尔人的相对低收入。

图示 5. 维吾尔人、移民汉人和当地汉人在非农业行业的收入对比，新疆，2005

Figure 5. Relative Earnings of Uyghur and Han Migrants Relative to Han Locals among Non-agricultural Workers in Xinjiang, 2005



其他学者的研究结果也是同样趋势。1998 年的一篇文章中，艾美丽·汉努姆和余谢揭示了在东突厥斯坦高技术行业，如科技、管理和专业工作中少数民族的严重缺失。¹⁰ 在 2006 年的一篇报道中，克利夫顿·帕内尔和菲利普·史密迪特观察到维吾尔人明显被排除在工业和能源行业。¹¹ 自东突厥斯坦不太发达地区如南部来到比较发达北部，包括乌鲁木齐的维吾尔人，还是基本集中在低收入行业，如小本生意及非正规行业，这进一步拉大了维吾尔汉人之间的收入差距。¹²

香港社会学家藏小伟在东突厥斯坦就 2005 年的维吾尔、汉就业进行了一次社会调查，特别是针对政府行业；藏收集了 1600 个人的采访，其中 799 人是维吾尔，801 人是汉人；藏发现和汉受访者相比较，维吾尔受访者较少想在政府工作（76.3%（汉），59.7%（维吾尔）），较少想加入共产党（30%，13%），或者父亲在政府工作（49.3%，32.2%）；藏发现总体上乌鲁木齐维吾尔人的收入也只相当于汉人收入的 31%；尽管政府行业工作人员收入基本平等，藏发现非政府行业维吾尔人收入低于汉人 52%。¹³ 总体上不同民族间收入差别较大；藏发现维吾尔人月平均工资是¥892（\$128.97），而汉人月平均为¥1141（\$164.97），凸显两个不同民族间 21.8%的收入差距。¹⁴

藏调查了政府和私人企业之就业不同；在中国，政府工作被看好，特别是因政府工作的稳定性和高收入；藏在其研究中划分了政府工作的类别；他注意到，和政府机关、公共事业机构以提供社会服务和公平为宗旨相反，政府企业自 1990 年代起转向以市场竞争为中心的市场机制，甚至是在后市场阶段。藏的研究假设因汉人的歧视态度，面向市场的政府企业在招聘过程中趋向于歧视维吾尔人，而再分配单位则不具同样的歧视；对维吾尔人老说，进入政府再分配单位，学历是关键，因为此行业对教育学历的要求很高。¹⁵

藏的研究表明政府企业员工 52.3%是汉人，只有 28.5%是维吾尔人；也就是说和 28.2%的维吾尔受访者相比，21%的汉受访者在再分配单位工作；藏发现维吾尔人即便是拥有和汉人一样的文凭但进入政府企业的可能性还是低；此外，藏发现在再分配单位汉人和维吾尔人被聘用的可能性是一样的，全部指标都一样。¹⁶

在另一份报告中，藏分析了汉、维吾尔不同年龄就业情况，揭示了乌鲁木齐就业中存在的
不平等；他划分了三个年龄段，平均年龄在 62，48 和 37.5，他发现政府对三个年龄段汉
人的聘用都很高。¹⁷

以下表格显示和维吾尔受访者相比，汉受访者更可能被政府行业聘用，并成为熟练的职业
工作人员的可能性高，和高龄人比，年轻人据更高的比例；下面的表格显示最高年龄组，
退休年龄汉人的月收入为¥702.66（\$101.59），维吾尔人却只有¥641.83（\$92.80），汉、维吾
尔月收入差距为¥60.83（\$8.79）；相应中年组的数据位 ¥ 1178.90（\$170.45）和 ¥ 791.00
（\$114.36），汉维吾尔月收入差距为 ¥ 387.90（\$56.08）；年轻人组相应数据为 ¥ 1142.03
（\$165.11）和 ¥ 731.24（\$105.72），汉维吾尔月收入差距为 ¥ 410.69（\$59.38）。¹⁸

Table 1: Key Background Characteristics of the Ürümchi Respondents by Ethnicity and Age Groups

Background characteristics	Before 1950		1950–1979		1980–2004	
	Han Chinese	Uyghurs	Han Chinese	Uyghurs	Han Chinese	Uyghurs
Age (mean/s.d.)	62.58/4.53	61.45/4.54	48.29/3.36	48.01/3.34	37.53/3.07	37.61/3.61
Men (%)	49.7 (244)	55.7 (224)	51.5 (233)	50.3 (282)	46.4 (242)	40.0 (208)
Married (%)	92.5 (454)	86.1 (346)	95.4 (431)	92.2 (517)	96.5 (503)	93.8 (488)
Urban (%)	63.1 (310)	80.3 (323)	84.3 (381)	85.7 (487)	86.9 (453)	81.2 (422)
Education (mean/s.d.)	2.87/1.59	3.17/1.88	4.12/1.58	3.50/1.73	4.65/1.45	3.92/1.85
State employment (%)	81.5 (400)	60.7 (244)	77.4 (350)	59.9 (336)	61.6 (321)	51.3 (267)
Skilled worker (%)	14.3 (70)	11.7 (47)	18.6 (84)	10.7 (60)	18.6 (97)	9.2 (48)
Professional (%)	27.1 (133)	23.9 (96)	36.1 (163)	23.4 (131)	34.0 (177)	23.5 (122)
Income (mean/s.d.)	702.66/560.62	641.83/618.56	1178.90/976.03	791.00/718.87	1142.03/891.30	731.34/625.58
N	100.0 (491)	100.0 (402)	100.0 (452)	100.0 (561)	100.0 (521)	100.0 (520)

Note:

Figures in parentheses are the numbers of cases.

很显然和其他年龄组相比较，维吾尔年轻人收入偏高；然而，汉、维吾尔收入差距最大也
体现在高收入年轻组中。最老年年龄组，维吾尔人月收入只是汉人月收入的 91%；中年组，
维吾尔人月收入是汉人月收入的 67.1%；青年组，维吾尔人月收入只是汉人月收入的
64.0%。也就是说，尽管维吾尔青年人收入远高于老年维吾尔人，但维吾尔青年人和同龄
汉人相比收入就低多了。¹⁹

因而，藏的研究总结指出维吾尔青年人尽管拥有较好教育，收入也比老年维吾尔人高，但
他们和老年维吾尔人相比，和同龄汉人收入差距更大；根据藏，“这一部分归咎于日益增
长的汉人对少数民族的歧视，另一方面也是因为维吾尔青年人不太愿意进入政府行业、受

政府保护。”他发现，总体上伴随年龄的年轻化，政府行业就业人数在减少，这实际上是和 1978 年后市场改革带来精简政府相吻合。²⁰

和汉人相比，维吾尔人不同年龄段在政府和非政府就业中遭遇极大的收入不平等。中年组，维吾尔政府行业就业人员月收入为 ¥1028.44 (\$148.69)，与此相对，其他行业维吾尔人月收入为 ¥436.43 (\$63.10)；汉人相应数据却为政府工作人员月收入 ¥1240.68 (\$179.38)，其他非政府行业月收入为 ¥966.94 (\$139.80)；青年组，维吾尔政府工作人员月收入为 ¥985.46 (\$142.48)，而其他行业维吾尔人月收入为 ¥463.15 (\$66.96)；相应年龄段汉人月收入为 ¥1243.21 (\$179.74)，其他行业为 ¥979.65 (\$141.64)；因而，汉、维吾尔政府工作人员收入差距比，中年人为 82.9%、青年人为 79.3%；与之相比，汉、维吾尔非政府行业收入比，中年人为 45.1%，青年人为 47.3%。²¹

藏的发现同时也使所谓受教育程度造成汉、维吾尔收入不平等之假说遭质疑；和同样教育程度汉人相比，全部年龄段维吾尔人收入偏低；实际上，维吾尔初中毕业生月收入为 ¥522 (\$75.47)，与之相应，汉初中毕业生月收入为 ¥761 (\$110.03)；汉高中毕业生的月收入为 ¥1158 (\$167.42)，维吾尔高中毕业生的月收入却只有 ¥701 (\$101.35)。²²

3. 针对维吾尔人的招聘歧视

A. 行业性歧视报告

1990 年代和 2000 年代早期，一些研究人员记录了东突厥斯坦就业中存在的民族歧视；²³ 大赦国际组织也报道了针对维吾尔人的就业歧视，也注意到维吾尔人常常遇到的歧视，以及在教育、健康和就业中面临的不公平和歧视；大赦国际报道指出作为南部发展重点的新开发油田及其他工业聘用的工作人员都是汉人，而且南部很多私有化企事业也都有汉人管理、使用汉人员工。²⁴

过去十年来，美国国会中国执行委员会（国会中国执行委员会）定期对招工广告进行了分析，记录下了各行业歧视性的招工过程。维吾尔在线，在其 2006 - 2013 年运行期间，也记载了一些发生在不同行业的歧视性实例。下面，我们分别以美国国会中国执行委员会和维吾尔在线记载就：政府（藏在其研究中定义为“再分配”单位）、兵团、教育、政府企业和私人企业进行陈述。

政府

藏的社会学研究是以 2005 年在乌鲁木齐收集数据进行的，他发现只有再分配机构是唯一一个在经济上对维吾尔人歧视不太严重的行业；实际上，在东突厥斯坦乌鲁木齐只是一个例外；2013 年 5 月，维吾尔在线发表了政府发布的、详细规定各族指标的 2013 年在东突厥斯坦招收公务员表格；表格被原封不动引用如下两页；相对于东突厥斯坦其他地区，乌鲁木齐市是唯一一个和其他民族相比汉人不占绝对多数指标的地方；总共 96 个职位，26 个职位保留给少数民族，其他 70 个职位留给竞争者——没有特别指定给汉人。²⁵ 总的看，这不是现实；维吾尔在线注意到 2013 年的表格中，全部职位中的 72% 被特别留给汉人，和上一年比，上身了 70%。²⁶

2013年公务员职位一栏(第一页,共2页) - 摘引维吾尔在线,维吾尔人权项目翻译

第1页	总共	招聘	少数民族	维吾尔	汉	哈萨克	回	柯尔克孜	蒙古	塔吉克	锡伯	其他
自治区一级党政管理	20	1		1	18							
党政管理	230	87	29	18	84	6	4		1			1(汉或者回)
法院	697	117	3	154	332	45	5	7	7		2	22(汉或者回); 2(维吾尔或哈萨克) 1(维吾尔或汉)
检察院	453	80	1	105	232	24	3		3		1	3(汉或者回) 1(锡伯、汉)
现场登记	23				23							
学籍管理所属	210	210										
伊犁地区行政管理	196	144		2	31	7	2	2	1		7	

伊犁所属单位	19	16			2						1	
塔城地区行政管理	52	Gt;	5									
塔城所属单位	11	9	2									
阿勒泰地区行政管理	100	66	4		11	18			1			
阿勒泰所属单位	27	16			2	9						
博尔塔拉地区行政管理	46	14	3		27				2			
博尔塔拉所属单位	14	11	1		2							
克拉玛依地区行政管	48	10	3	1	34							

理												
克拉玛依所属单位	8	2	2		4							
哈密地区行政管理	40	30	1	5		4						
哈密地区所属单位	15	11	1	1	1	1						
吐鲁番地区行政管理	21	16		4	1							
吐鲁番所属单位	8	6			2							
乌鲁木齐行政管理	74	52	19				3					

2013 公务员职位一栏(第 2 页, 共 2页)

第 2 页	总共	招聘	少数民族	维吾尔	汉	哈萨克	回	柯尔	蒙古	塔吉	锡伯	其他
-------	----	----	------	-----	---	-----	---	----	----	----	----	----

				尔				克 孜		克		
乌鲁木齐所属单位	22	15	7									
昌吉行政管理	60	40	6		6	1	3					4(回, 满族或蒙古)
昌吉所属单位	18	13	4		1							
巴音郭楞地区行政管理	37	19		3	8		1		6			
巴音郭楞所属单位	14	6		1	3				4			
阿克苏地区行政管理	611	200	158	81	169			3				
阿克苏所属单位	20	8	2	1	9							

和田地区行政管理	755	404	289		62							
和田所属单位	6	1	3		2							
喀什噶尔地区行政管理	874	167	121	214	350			2		20		
喀什噶尔所属单位	29	18	1	1	9							
自治区公安厅	1200	371	160	221	390	36	2	2	9		1	3(汉/回); 3(维吾尔/哈萨克/乌兹别克/塔吉克); 2(维吾尔/哈萨克)
自治区森林公安	98	26	10	16	31	11	1		1	1		1 维吾尔/柯尔克孜
南部 4 镇特别培训职	706		120	70	506			5		5		

位												
自治区 行政管理	31	17	7	1	6							
自治区 监狱管理	300	216	77			7						
质监局	109	47	20	8	30	4						
自治区 地税	256	84	77		95							
劳教系 统	90	44	27	1	18							
交通厅	209	130	60	7	6	2	1		3			
总共	7757	2771	1223	917	2507	175	25	21	38	26	12	43

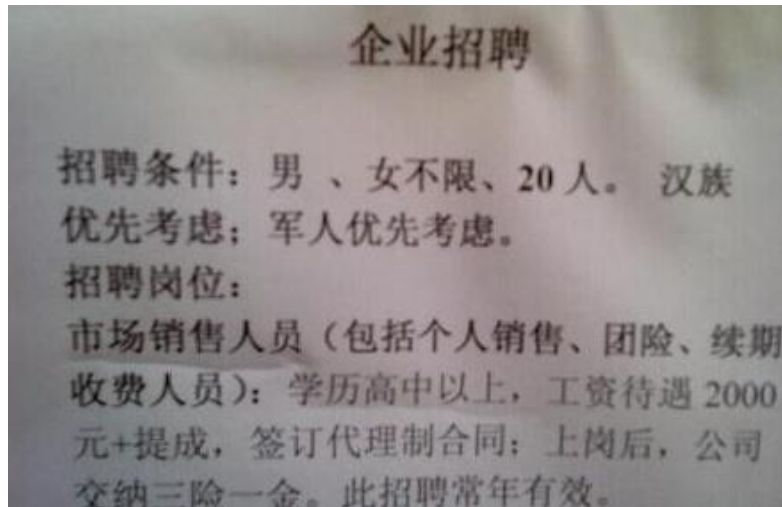
在全东突厥斯坦有超过 40 个招聘职位被特别制定给不同民族，特别指定给少数民族，其他是开放职位；全部 7757 个职位中，2507 职位个留给汉人，2771 个职位没有特别指定，1223 个职位留给少数民族，917 个职位是留给维吾尔人的。高级职务基本是留给汉人；例如，20 个自治区级管理职位，18 个留给汉人，一个留给维吾尔人，一个开放；230 个党务管理职位，84 个留给汉人，18 个留给维吾尔人，87 个开放，其他 41 个指定个其他族别；全部 23 个“现场办公”职位留给了汉人。克拉玛依 56 个职位中的 38 个留给汉人，维吾尔人留一个职位，12 个开放，5 个指定给其他应聘少数民族。²⁷

针对表格，伊力哈木·土赫提指出：“公务员招聘表格中特定族裔指标足以证实这些年存在的民族歧视的实质；新疆当局设定的限制使得维吾尔应聘者日益面临敌视环境；这不仅违反《消除任何形式种族歧视公约》，而且也违反了新疆维吾尔自治区法规，自治区已经变成了汉人的天下；这是不应该的，应该根据国际、国内法规进行调查。”²⁸

歧视体现最严重的是南部四个地区：喀什噶尔、阿克苏、和田和克孜勒苏，706个职位中的506个乡镇管理职位全部留给了汉人。²⁹《纽约时报》2013年的一篇文章将喀什噶尔招聘中的歧视性程序细化后，发现表格中161个职位在公务员考试网信息上显示，招聘只考虑汉人或汉语达到母语水平应聘者。³⁰

美国国会中国执行委员会对招工广告的年度分析发现在公务员招聘中的存在的相同歧视案例。2005年的美国国会执行委员会报告指出：政府网站——天山网上的一个招聘启事将700个职位中的500个留给了汉人；尽管1993年政府有关异地使用公务员通告排除少数民族，但在同一个招聘启事中，政府宣布考试通过公务员将不会在当地获聘；相反，政府宣布考分最高的绝大多数汉人将以招聘期6年到维吾尔人占人口95%的东突厥斯坦南部县乡任职。³¹

美国国会中国执行委员会记录了过去十年发生的相似的公务员考试歧视实例；根据2010年9月16日发布在新疆个人考试中心网站上的招聘启事，2010年县级纪检监察公务员培训中224个开放职位中的93个是留给汉人的，93个职位为无特别民族指定，剩下的38个职位留给哈萨克、维吾尔、回、柯尔克孜和其他“少数民族”。³²2010年5月，美国国会中国执行委员会对一系列公然排除少数民族的公务员招考进行了报道；28%的职位留给了汉人，包括698个南部职位中的500个；剩下职位中大约38%没有指定族别，17%特别留给了无特指其他民族，17%留给特别指定民族。³³



某县招聘启事©维吾尔在线

美国国会中国执行委员会报道了政府职位没有在公务员招考中发布的、也同样歧视维吾尔人的实例；例如：根据 2009 年 1 月份博尔塔拉蒙古自治州政府网站，该州精河县精河镇需招聘 11 个公共福利职位公务员，其中 6 个留给了汉，一个留给维吾尔人，两个留给哈萨克，两个留给蒙古人；通知还包括宣布其他民族如回、满、锡伯和壮可以应聘汉职位。

34

其他政府工作，如区域消防总队，也同样存在对维吾尔人的歧视；维吾尔在线报道了一个 2010 年发布的消防总队招聘员工启示，要招聘 110 名消防员，但只招 5 个少数民族消防员。³⁵

新疆生产建设兵团

在东突厥斯坦，新疆生产建设兵团以半军事化运作，有自己的政府如警察和学校；兵团不招用维吾尔人是有名的；维吾尔人权项目在其报告：“没有土地，没有生存”里写道：“东突厥斯坦压迫的主要力量是新疆生产建设兵团，一个处于中央政府管辖、鼓励汉人向东突厥斯坦移民，并在需要时向安全部队提供援助的准军事实体。”³⁶ 考虑到兵团主要目的是安置汉移民，也就不会对兵团经常性发布的带有歧视性的招聘启事感到惊讶。

在 2006 年，美国国会中国执行委员会报告指出兵团宣布招聘 840 个工作人员，其中只有 38 个职位允许少数民族应聘，包括 26 个维吾尔人，其他全部留给汉应聘者；这些包括

197 个公安职位，480 个监狱狱警，37 个法院系统，41 个职位司法局，以及其他兵团职位。

³⁷ 2009 年，美国国会中国执行委员会报告引用兵团招聘 894 个职位通知，根据职位表，其中 744 个职位留给汉；剩余职位，137 个无族别限定，包括汉在内任何人可以应聘；只有 11 个职位留给维吾尔人、2 个职位给哈萨克人；美国国会中国执行委员会注意到，全部应聘者必须以汉语参加招聘考试。³⁸

2010 年，美国国会中国执行委员会报告兵团将招聘 1131 名公务员；其中 53 个名额为兵团机关，497 个名额给几个农业师，177 个名额为公安，404 个名额属监狱系统。根据美国国会中国执行委员会的对空缺职位名单的分析，882 个名额留给了汉（全部空缺的 78%），45 个名额给维吾尔（占 4%），2 个名额给哈萨克（0.27%），一个名额给不特定“少数民族”（0.09%），以及 200 个名额无民族限制（18%），留给包括汉在内全体。加上无民族限制空缺，及无特定“少数民族”开放空缺，96%的空缺职位对汉开放，22%的空缺职位对维吾尔开放，18%的空缺职位对哈萨克开放，18%空缺职位对其他民族开放。招聘启事注明监狱系统 404 个职位是留给汉的，回族和满族可以应聘对汉开放职位，但其他民族不可以。³⁹

美国国会中国执行委员会报告注意到兵团在 2011 年的改变，即有过去的将大部分职位留给汉，改为对全体开放，不再为特定民族保留职位，但兵团并没有改变其性别限制；⁴⁰ 然而，根据 2013 年 5 月 23 日《经济学》杂志发表的一篇文章，26,000,000 兵团人口的 86% 是汉人；因而，2011 年招聘启示的改革并不意味着兵团人口有任何大的改变。⁴¹ 伊力哈木·土赫提将兵团安置称为是“种族隔离的移民城市”，他的维吾尔在线对兵团在东突厥斯坦南部建设新城进行了经常性的报道。⁴²

教育

维吾尔人权项目报道过在东突厥斯坦针对老师的歧视；歧视的主要原因是政府对学龄儿童维吾尔语教育的排斥，即政府所谓的“双语教育”；双语教育导致维吾尔老师的广泛失业，及教育领域日益泛滥的就业歧视。在 2015 年的《维吾尔人对教育的呼吁》报告中，维吾尔人权项目指出：

所谓的“双语教育”几乎是汉语垄断，将维吾尔语自维吾尔儿童生活中排除，并同化维吾尔儿童的教育；对政府“双语教育”的落实使维吾尔教师人数骤减、维吾尔学校关停，维吾尔学校条件恶化，及无法使用汉语教学维吾尔教师的失业；双语教学师资的短缺是大量不合格汉人被招聘充数。

从事双语教学汉语教师中的绝大部分只会说普通话，不懂维吾尔语。事实上，他们根本不是双语教师。汉教师因不懂维吾尔语而失去工作的可能性很小。但对于维吾尔教师来说，流利的维吾尔语和普通话则是必需的，普通话不好的维吾尔老师将面临失业。因而，“双语”政策凸显东突厥斯坦维吾尔教师在就业中面临的民族不平等，要求维吾尔族教师具备的条件，汉族教师可以不具备。这是维吾尔人在东突厥斯坦就业市场面临歧视的另一种表现，以及在就业市场，即便维吾尔人应聘同样的工作，也要具备比汉人更高的资质。

自由亚洲电台报道说，2010-2011年，至少有一千名小学教师因为他们的普通话不过关而失去工作。诺盖托乡一位教了20年书的老师，与其他30名和她一样失业老师告诉自由亚洲电台记者：“我们是爱学生的好教师，但现在政府只让那些会讲普通话的人教他们。”新疆幼儿培训学院也报道有20名维吾尔教师因政府要求以普通话授课而待岗⁴³。

维吾尔人权项目研究表明，一边是维吾尔教师在失业，一边是新招聘继续歧视维吾尔人。维吾尔在线和自由亚洲电台2013年报道，为了申请中小学教师职位，教育部们要求所有候选人都能流利地说中文，并表明了要汉人，使互联网舆论大哗。那一年，教育部门计划雇用11316名中小学教师和2143名双语幼儿园教师；⁴⁴ 维吾尔在线2012年还报道了和田地区策勒县教育局招聘36名教师的通知，制定全部职位只招汉，而该地区人口的98.1%是维吾尔人。⁴⁵

美国国会中国执行委员会也报告了教育领域广泛存在的就业歧视。2009年，美国国会中国执行委员会报道，在阿克苏地区，根据招聘职位名册，该区436个学校职位中有347个职位留给汉人，其余89个职位给维吾尔人。美国国会中国执行委员会指出，据政府通知，除种族限制外，应聘人不得相信任何宗教或参与宗教活动。根据一个公开招聘启事，在巴音郭楞蒙古自治州500个当地学校招聘职位中的413个，几乎是全部，被留给汉人；还

有 37 个职位设定为不受种族限制，向包括汉人在内各族开放，26 个职位给维吾尔人，10 个职位给蒙古人。此外，5 个职位汉、蒙古都可以应聘。⁴⁶

美国国会中国执行委员会还指出，以族别为基础的分类并不代表语言技能，根据招聘启事，除种族限制，语言能力还有其他规定。如，根据阿克苏的招聘公告，少数民族考生必须达到全国普通话考试最低要求。而且，留给维吾尔人 89 个职位的 56 个是专为自学龄入汉校学习的维吾尔人的（民考汉学生）。巴音郭楞蒙古族自治州招聘启事规定少数民族以汉语为母语者可以申请留给汉人职位，这显然是在排除普通话流利但没有把它当母语使用的少数民族应聘者（如：自小入汉校学汉语的民考汉）。⁴⁷

2010 年 5 月美国国会中国执行委员会报导，维吾尔自治区教育厅宣布将招聘万名中小学教师。招聘通知列出的 10,643 个职位中，有 3,052 个（29%）留给汉族，5,665 人（占 53%）不设种族限制，1767 个职位（17%）留给维吾尔人，130 个职位（1.22%）留给哈萨克，18 个职位（0.17%）留给柯尔克孜人，5 个职位（0.05%）留给回族，一个职位留给俄罗斯（0.01%）和 5 个职位（0.05%）留给蒙古人。和前几年一样，很多留给非汉的职位需要普通话水平，表明对语言和种族的单独要求。⁴⁸

美国国会中国执行委员会在 2011 年的报告和和田一所中学招聘启事，该所中学维吾尔人占 96.3%，汉人占 3.5%。然而，启事中还是单独规定普通话为教学使用语言；⁴⁹ 美国国会中国执行委员会还在其 2012 年的报告中指出了大学一级也存在歧视。⁵⁰

在接受维吾尔人权项目采访时，维吾尔语言学家阿卜杜外力·阿优普（Abduweli Ayup）描述了自己在教育部门遭遇的歧视。他解释说，教育部们有一个正式的政策，地方政府将为海外回国硕士毕业生提供就业。2010 年，在美国获得了一个语言学硕士学位后，他前往喀什师范学院外语部询问应聘事宜，当时该部门没有一个有语言学学位的教师。学校的汉工作人员告诉他没有空缺职位。当他再次询问时，工作人员告诉他先参加招聘考试。当他来参加招聘考试时，他被告知他的名字不在考试清单上；最后，尽管政府有政策，他却还是没有被聘用。正如这个轶事所示，即便政府规定维吾尔人应该被聘用，但大多数执行政策汉工作人员在实践中还是取歧视性政策。⁵¹

国有企业

根据臧的社会学研究，除公务员之外，维吾尔人在国有工业的歧视程度更高。美国国会中国执行委员会早已揭示了一些这种歧视现象。例如，跟据发布在新疆人事厅网站上的公告，2009 年吐鲁番地区烟草专卖分公司招聘两个职员，两个职位都留给汉。⁵² 根据 2011 年 2 月 16 日发布在尼勒克县劳动和社会保障厅网站上的启示，2011 年 109 个伊犁哈萨克族自治州尼勒克县申达工业有限公司招聘的 109 个职位，全部预留汉男士。⁵³

医疗保健业是维吾尔人面临的严重歧视的另一国有企业。2010 年，维吾尔在线报告说，石河子护士学校发布了只招汉老师的招聘启示。招聘公告要求应聘汉老师能讲维吾尔语，女的，还要长得“好看”；维吾尔在线发帖者问，“为什么不聘用能说流利中文的维吾尔毕业生？为什么一个教育机构带头行使种族歧视？”⁵⁴

阿不杜外力·阿优普在接受采访时，维吾尔人权项目还了解到在医疗保健方面的行业歧视。阿优普的妻子在新疆医学院学习。医学专业毕业后，她向喀什第一人民医院递交了工作申请。医院管理人员首先询问了她的资历，然后打电话告诉她，如果她拥有任何医学学位的话他们会雇用她。事实上，她的新疆医学院学位比该院大多数员工高。她参加了医院招聘考试，并参加了为期三天的工作培训。最后，医院管理人员却通知她，因为该院没有适合她的工作岗位所以不能聘用。阿优普将这遭遇归咎于种族歧视。⁵⁵

美国国会中国执行委员会 2009 年报道，据 4 月 16 日在西安交大网站发布消息，阿克苏地区人力资源部门就阿克苏医院和农业技术中心招聘员工访问了西安陕西交大，要招聘 43 个职位中的 18 个保留给汉人。阿克苏地区人力资源部的招聘启事声明，剩下的职位无种族限制，包括汉人在内所有民族都可以申请。⁵⁶ 美国国会中国执行委员会后来报道了乌鲁木齐一家医院 2010 年末发布的一份 28 个职位的招聘启示，全部职位保留给汉。⁵⁷

另一个歧视泛滥的行业是国有银行。2011 年维吾尔在线报告揭示了中国银行东突厥斯坦分支机构和中国工商银行滥施歧视行为。记者发现，新职位少数民族聘用率只有百分之十，而面试率则更低。例如，2009 年中国银行在 653 人中只面试了 13 个少数民族，百分之二的面试率；农行在 312 人中面试 18 个维吾尔人，百分之六的面试率；而工商银行在 154 人

中面试了 44 名维吾尔人，29% 面试率，其他银行则在 634 人中面试了 16 人，百分之二的面试率。⁵⁸

在对维吾尔人就业歧视上能源行业可以说是臭名昭着的，美国国会中国执行委员会记载了很多能源行业招聘歧视的例子。2011 年，美国国会中国执行委员会报道了昌吉回族自治州阜康市政府网站有关新疆优派能源公司招聘公告；广告声明，要招聘的 56 个工程师及其他技术工人职位全部保留给汉族，其中 55 个职位特别要求为 45 岁以下汉族男子。⁵⁹

2011 年，美国国会中国执行委员报告据尼勒克县劳动和社会保障局网站招聘启事，新疆南方矿业要填补 72 个空缺职位；根据公布的招聘公告 12 个要求高学历职位全部留给汉。

⁶⁰ 2010 年 8 月份发布的中国石油天然气集团公司子公司新疆石油管道工程有限公司的一份招聘广告中，要招聘的 50 个职位全部留给汉。⁶¹ 最后，美国国会中国执行委员会报告指出，2008 年 9 月，根据伊犁哈萨克族自治州阿勒泰地区富蕴县政府网站招聘广告，一家矿业公司声明只招汉人填补其 18 个空缺职位。⁶²

维吾尔在线也对能源行业的雇用歧视进行了报道；巴里坤银鑫矿业投资公司在 2010 年的 300 个职位招聘中，将少数民族招聘人数限制在百分之十。⁶³ 维吾尔在线根据克拉玛依市发生的市民上访抗议公然的行业招聘不公，深度报道了克拉玛依存在的能源工业中之种族歧视。

私人企业

私营企业尤其因其对在公共企事业得不到就业的维吾尔人的歧视而有名。美国国会中国执行委员会记载了许多私营企业对维吾尔人的歧视的例子，如：

- 2012 年美国国会中国执行委员会记录了喀什噶尔只招聘汉收银员的启示⁶⁴
- 美国国会中国执行委员会记载了在 2010 年 9 月精河县政府网站张贴的一个新开张商店要招聘 30 名工作人员，特别声明 20 个名额为汉，只有 10 个是少数民族名额。⁶⁵
- 2016 年美国国会中国执行委员会记载了只招聘汉人的有关聘用货运司机、汽车零配件销售人员、播音员和书店员工的招聘启事。⁶⁶

2009 年，《大西洋》杂志发表了一个在喀什噶尔拍摄的该市邮政宾馆招工启示，“宾馆招聘厨师、服务员和领班，招聘只限汉人，年龄 18 - 30 岁；”上传该启示的使用者指出：“招聘广告很大，不可能看不到。”⁶⁷



喀什噶尔邮政宾馆招聘广告，图片拍摄于 2009 年。最后一行写到，“以上招聘限汉族，要求 18 - 30 岁。”©《大西洋》

海外私企如“大众”，2013 年在东突厥斯坦设立了分厂，曾经发誓要聘用少数民族；但没有任何有关该企业曾经履行其诺言的消息报道。⁶⁸ 2011 年，维吾尔人权项目员工 Amy Reger 在其维吾尔人权项目博客讲述了美国能源公司皮博迪将在东突厥斯坦设厂。Reger 引用中国社会科学院学者的话：“该厂将给当地带来很多就业机会。” Reger 质疑该说法，并指出：“在东突厥斯坦新的开发中，根本就没有任何要改变现存就业歧视的任何政策动向。”⁶⁹ 如同“大众”，对皮博迪是否履行了承诺也没有任何后续报道。

唯一一个证明海外企业遵循其承诺聘用维吾尔人的公司是香港衬衫制造商溢达（Esquel）公司，该公司为 Ralph Lauren 等生产品牌产品。溢达集团在东突厥斯坦也种植棉花，从

事纺纱和轧花业务。根据 2012 年“福布斯”报告，该公司不仅在当地生产厂聘用维吾尔毕业生，而且还设立基金支持维吾尔学校。⁷⁰

B. 维吾尔人权项目对歧视性招聘启事分析

路透社 2014 年 5 月的一份报告指出：“有些招聘广告可能曾经公开排斥维吾尔人；现在，以更微妙的做法如要求汉语母语水平，或暗示应聘者工作场所没有清真午餐等做法并不新鲜”。⁷¹ 然而，正如美国国会中国执行委员会对教育传单的分析表明的那样，语言要求与种族配额同时并存。即使维吾尔人能如母语般使用中文，他们仍不能应聘留给汉人的职位。

维吾尔人权项目于 2016 年 10 月对在线招聘启事进行了分析，发现了从微妙到公然，以各种方式排斥维吾尔人的招数。维吾尔人权项目的研究包括全东突厥斯坦各行各业的招聘事宜，包括国有和私营企业启事。

迄今为止，排斥维吾尔人和其他少数民族最常见的手段是直截了当地说明要招聘的民族，通常是以招聘条件的名义。例如，一些私营部门的工作列出了族别、性别限制以及身体要求，甚至心理状态要求：

- 乌鲁木齐 - 代青工业有限公司招聘销售员：男女都可以，不论学历，未婚，19-28 岁之间的汉人
- 乌鲁木齐 - 油田消防员：男，18-28 岁，至少 1.65 米，汉
- 乌鲁木齐 - 中国银行保险部门招聘行政助理：技校毕业或本专科，汉
- 乌鲁木齐 - 乌鲁木齐天山区胜银安保公司招聘行政助理：书写工整、文笔好，活泼，能开车，男女都可以，汉
- 乌鲁木齐 - 新疆艾德广告设计招聘焊工：18 岁以上，学历不限，汉
- 伊犁 - 消费者急需商品批发零售：高中毕业或更高学历，汉，拥有速销经验者优先
- 伊犁 - 会计员：女士，汉，22-35 岁，电脑熟练者优先
- 伊犁 - 郊区农工，两空缺，同时需要一个保姆：勤劳，四轮车使用技术，汉，45-55 岁

- 伊犁 - 豆腐作坊销售员：汉，男 25-40 岁
- 伊犁 - 厨师：汉，50 - 60 岁，男，健康
- 伊犁 - 西桥消防保护负责人：男，汉，50 岁左右，高中毕业或更高学历，至少两年工作经验
- 伊犁 - 超市售货员：汉，40 岁以下，勤劳耐心，饮食业经验者优先，男女不限
- 喀什噶尔 - 喀什噶尔歌舞团舞台灯光设计：男，汉，技术学历或更高
- 喀什噶尔 - 喀什噶尔歌舞团舞台设计：男，汉，技术学历或更高
- 阿勒泰 - 市人民政府电台：编辑两名，一名汉、一名哈萨克；栏目写作两名，一名汉，一名哈萨克；广播员 4 名，两汉（一男一女），两哈萨克（一男一女）；网站管理一名，汉；4 名技术员，2 汉 2 哈萨克；3 名记者全汉。
- 阿克苏 - 19 名高中指导教师，汉；应聘者需 30 岁以下，拥有本专科学历，数学、科学和其他科目优秀。
- 和田 - 建筑工 10 名：只招汉

其他招聘广告指定汉语水平考试级别。例如，农业大学一个职位要求汉语水平考试级别需达到 3 级以上，新大一个职位要求汉语水平考试级别要达到 5 级以上。教育领域之外，防疫中心的一个职位也提出汉语水平开始 5 级以上的要求；汉语水平考试的最高级别是 6 级。

有些招聘启事不提汉语水平考试却以语言设限。例如，乌鲁木齐市天山区盛银安全公司贴了一个广告保安人员招聘启事，虽然没有列出族别要求，但该职位明确规定普通话必须优秀。“普通话”在东突厥斯坦被标准化为“汉语”，虽然在中国其他地方及国际上“普通话”或“国语”更为普遍，同一家公司就其要招聘的行政助理职位特别声明只招汉。

最后，维吾尔人权项目在网上查到的两个职位特别提到“清真食品”。新疆宜居轩综合房屋工程有限公司要招聘的焊工职位声明提供食宿，但只有“汉”食物，即非清真食品；显然，这是在告诉维吾尔人不要申请。伊犁新疆恒通源汽车销售服务有限公司伊犁分局汽车销售员招聘启事更是明确表示，“因工作地点没有清真食品，只雇用汉族。”

需要维吾尔人的工作 - 在线招工网页

在 2014 年的一篇论文中，维吾尔人权项目的 Greg Fay 试着搜寻记录了需要维吾尔语技能的工作；尽管这些工种没有一个提出具体的族别要求；但是对东突厥斯坦的维吾尔语使用者却没有几个工种机遇，多数工种是为汉人学维吾尔语者开放的，极少为维吾尔人；他写到：

我检索了 58.com，给网站列出了东突厥斯坦的 16 个城市：乌鲁木齐，昌吉，库尔勒/巴音郭楞，伊犁，阿克苏，喀什噶尔，哈密，克拉玛依，博尔塔拉，吐鲁番，和田，石河子，克孜勒苏，阿拉尔，五家渠，土木休克。其中只有 6 个职位包括有需要“维吾尔语”这个词；他们是乌鲁木齐（18 个），喀什（7 个），阿克苏（6 个），库尔勒/巴音郭勒（4 个），哈密（1 个）和克拉玛依（1 个）；总共有 37 个职位需要维吾尔语，而且只有 1 个职位需要本科学位：乌鲁木齐一家房地产公司客户服务经理职位。

为了了解工作性质，我阅读了喀什和库尔勒的工作列表。在喀什总共 1000 个职位中 7 个职位是需要维吾尔语的，包括一名汽车销售公司翻译，一名销售经理，平面媒体设计师，电话操作员，销售翻译，会计师和汽车工程销售人员。3 个职位需要技术学位，剩下的只要求高中毕业。在库尔勒/巴音郭楞在 3000 多个职位列表中有 4 份工作要求“维吾尔”语言能力；包括：汽车维修客户服务，化妆品电话营销，收银员和药房销售；一个要求技术学位，其他没有任何学历要求。⁷²

4. 维吾尔人劳动权利被践踏

A. 大学毕业生

广泛的就业歧视的影响，维吾尔大学独特的收费毕业生。伊力哈木·土赫提写道：“根据官方统计数据表明，新疆维吾尔族大学生的一次就业率为 17%，远低于汉族大学生的就业率。而据我做的社会调查，维吾尔族大学生实际就业率应当低于 15%。大学生就业难出造成一些家庭因孩子上大学而贫困外，还造成维吾尔社会广泛的“读书无用论”。⁷³

土赫提写道：“民族政策落实不到位，就业机会中随时可见的明显的民族歧视，是造成少数民族大学生就业困难的首要原因；公务员招聘、国营企事业单位招聘，少数民族比例严重偏低。⁷⁴ 社会学研究肯定了这些趋势，尤其是在”国有企业，教育和私营部门。

生活在海外的维吾尔大学毕业生热依拉，在维吾尔人权项目中文博客写了一篇有关维吾尔大学毕业生找工作就业中的遭遇。在这篇题为《维吾尔族大学生就业难出现“读书无用论”》博文中，她反思指出无论其学习多好、学历多高，维吾尔的大学毕业生都面临几乎令人绝望的就业机会。热依拉解释说，她的班级中有 45 名从东突厥斯坦顶级双语班毕业的学生，“我们当中大概只有十个人能找到工作，且还都是临时工，也有找关系踏入岗位的，还有几个选择继续考研希望自己读个研究生出来能够找到工作。”她继续写道：一个同学决定在夜市卖衣服，因为他找不到正式工作。她还列举了 2013 年公务员招聘表作为维吾尔人面临歧视的证据。⁷⁵

维吾尔在线发表了一个维吾尔大学毕业生的博客，和热依拉一样，她也表达了她想获得护照和就业的梦想。作者阿提克姆·茹孜因为她 2014 年在《维吾尔在线》发表的文章而和伊力哈木·土赫提等一起被抓捕。此前，她因写博客揭露她被无理由拒发护照而被拘押过。对茹孜来说，对维吾尔人迁徙的限制，特别是对海外旅行的限制，和就业一样极其艰难。像热依拉一样，她对维吾尔人面临的普遍歧视而倍感伤心，并参与了在社交媒体广泛传播的，对 2013 年的公务员招聘民族名额分配表的讨论。⁷⁶

维吾尔在线还转载了四川一位搞地球科学教授何新东的博客文章；在文章中，他讲述了他的两个维吾尔学生的故事。他写道：他们告诉我，他们在中国东部找到了一个工作单位，

我向他们表示祝贺。那是一个极好的单位。新疆当地的单位却以不明原因拒绝了他们；而东部这个单位却接受了他们。“何教授感到震惊，拥有这么好成绩的学生被华东地区有声望的单位接受，而当地单位却拒绝了他们。他强烈建议新疆维吾尔自治区政府“严肃调查和处理因民族身份而拒绝招募维吾尔学生的行为，进行司法和经济处罚。”⁷⁷

在热依拉的博客中，她对指责维吾尔大学毕业生无法找到工作给出的理由表示了质疑。一个说法是，维吾尔人的工作要求太高，且他们不愿意做艰苦、辛劳的工作，或不接受低工资工作。她写道：“我想问一下，难道你要大学生去拉人力车你才满意吗？难道维吾尔大学毕业生是否因为他们的要求太高而在夜市里卖衣服？”热依拉援引一名维吾尔大学毕业生的话说：“现在，我也不奢望要多高的工资，能解决温饱就好。我花了将近6万元去读大学然后没有工作，哪好意思在家里闲着，于是我就去打工。我就这样打工，什么时候才能把本钱挣回来？什么时候能让父母不要再为我的事业操心？什么时候才能有钱买房子？就算我不吃不喝也要好几十年吧？”⁷⁸

热依拉还面临政府官员的误解，认为维吾尔人的主要原因大学毕业生就业困难是因为普通话水平低。她写道：“那我想问一下，那些所谓“双语”，培养出来的学生为什么也找不到工作？这些学生的汉语水平也不够格么？居然能用汉语参加高考并且能与内地大学生平起平坐的维吾尔族大学生的汉语水平低？如果觉得这些双语班出来的学生汉语水平不高，那么那些在上初中时就被带到内地上学培养出来的维吾尔族学生的汉语水平也不够格吗？居然说这些双语培养出来的维吾尔族学生汉语水平不够格，内地毕业的维吾尔族学生汉语水平也不够格吗？那么普通班毕业出来的维吾尔族学生就根本不够格，更谈不上就业了。”⁷⁹

B. 歧视维吾尔人的借口

维吾尔人权项目对歧视性招聘广告的研究表明，大多数招聘岗位分别对语言和种族分别提出不同要求，通常两要求都被写入招聘公告中。有时候，同一家公司会贴出一个限定种族的招聘广告和另一个限定语言的招聘广告，（如乌鲁木齐天山区圣印安全公司）。因此，除了民族的其实之外，还存在着基于语言的歧视。

维吾尔人的普通话水平与就业被挂钩。2012 年一位法国研究人员发表的一篇文章分析了 7 个少数民族比例较高地区，不同民族，在 2011 年作为参考年之中国民族家庭民意调查（CHES）样本社会经济数据。她发现语言能力对维吾尔人就业率影响极大：具有较强与当地汉人以方言沟通能力或普通话者就业率非常明显，可达 12.8% 的就业率。⁸⁰ 据维吾尔在线报道，在克拉玛依，没有学汉语的维吾尔人，早在 2013 年就被禁止参加当地政府的招聘考试。⁸¹

在采访阿布杜瓦利·阿尤普时，维吾尔人权项目了解到，因为维吾尔语不再是政府使用语言，曾经的为汉人做翻译的工作也已被淘汰。阿尤普说，他于 1997 年从大学毕业时，当地政府还需要一定数量的维吾尔翻译。他解释说，今天，由于人口的变化，每个单位都不一定再需要维吾尔文员。实际上，这些职位也并不一定是好工作。例如，著名北京民族大学毕业后，政府委派阿尤普担任军队背景巴士司机的翻译。阿尤普发现他所受教育和这工作联系不上，而且复转军人的军国主义管理方式也令人极不舒服。

即使是低质量的工作，如分配给阿尤普的工作，也会使很多维吾尔求职者趋之若鹜。社会学研究员臧在其进行的调查中，一位维吾尔妇女告诉他，她的儿子为找到工作而向一家中介付费；中介为他安排了一次面试，“但汉人老板要求我的儿子离开，因为他不想雇佣少数民族工人。⁸² 维吾尔在线记录的针对维吾尔人的另一种形式歧视，是 2013 年阿克苏市政府的招聘歧视。政府不雇用任何毕业于东突厥斯坦大学的毕业生，而只招收中国内地大学的毕业生。⁸³

阿尤普的评估与热依拉对其同学就业遭遇一致，只能通过关系找到工作。阿尤普认为维吾尔人的低就业率与缺乏社会关系有关。他说：“在中国，一切与”关系“有关，你必须有关系才能很容易的做事。作为二等公民，维吾尔人没有关系，我们处于底层。要想爬上去，你就必须有一个汉人帮你。”他进一步解释说，同样，社会关系资本的缺乏，也阻碍了维吾尔人开创自己的事业。他说：“在我看来，中国企业是由政府控制的。如果你想赚钱，你需要与政府合作，特别是在东突厥斯坦。例如，如果你想搞一个建筑公司，因土地属于政府，如果你能够和政府合作，你会做得更好。但政府是受汉人控制的，维吾尔人很难与他们沟通。”

伊力哈木·土赫提也描述了社会关系在大学生就业成功中的作用。他写道：“即便是那些特权阶层也无法避免就业困难：一位新疆政府高级维吾尔官员毕业于一所内地有名大学的孩子，花费了一年的时间寻找工作。最后，只有在获得王乐泉（当时自治区党委书记）的个人介绍信后，这个年轻毕业生才找到了一份工作。”⁸⁴

社会学家雷扎·哈斯马斯（Reza Hasmath）也将失业归因于“在招聘和升职中赤裸裸的社会关系资本要求的不足。”他发现，在他的研究中受访的少数民族中，只有不足 10% 的人利用他们的社交网络找到工作。相此相反，在其他研究中发现，约有三分之二的汉人是通过社交网找到工作的；维吾尔人在本族群中并不缺少社会关系资本；但是，因为汉人控制了东突厥斯坦经济的几乎所有方面，维吾尔人因缺乏汉社会关系资本而遭殃。⁸⁵

或许维吾尔人就业的最大阻碍是由于政府加大监控维吾尔人而增加的就业行政费用。据路透社报道，2014 年，一名来自乌鲁木齐的 24 岁维吾尔男子告诉他们，他被一家电子公司市场营销职位以聘请维吾尔人的额外行政负担太大为由拒聘；他说这额外行政费用包括特别登记过程和每月向公安部门提交的报告。“他们说，如果他们雇用我，他们就会有许多的额外工作，他们不想惹麻烦，”他用流利的中文说。“这种事也不只是发生过一两次。我过去遇到过，我女朋友过去也遇到过。”⁸⁶

伊力哈木·土赫提也指出，自 2009 年 7.5 民族冲突以来，政府采取更多的措施进一步强化了对维吾尔人的监控，使雇佣维吾尔人的费用更高。“自 2009 年 7 月的民族冲突以来，新疆几乎所有的维吾尔人居住区都处于“维稳政策”强烈影响。”⁸⁷

C. 对妇女的歧视

对于维吾尔族妇女来说，就业歧视更为严重。由于维吾尔人权项目对招聘信息的研究表明，许多工作不仅指定种族，还指定性别。美国国会中国执行委员会每年都记录招聘职位，不仅歧视维吾尔人，而且更具体地针对维吾尔族妇女。2016 年，美国国会中国执行委员会在下列机构报告了双性别和族裔歧视：阿克苏职业技术学院，阿克苏⁸⁸。2015 年，美国国会中国执行委员会记录了 2015 年新疆博泰拉县精河县公安局人事招聘，喀什市人

力资源和社会保障局，喀什地区的性别歧视情况 新疆航天信息有限公司吐鲁番市分局，疏勒县喀什市行政招聘。⁸⁹

维吾尔在线还报告说，在公务员招聘过程中，女性面临双重歧视。例如在 2013 年的公务员工作清单中，维吾尔在线的分析发现，在招聘维吾尔人的 917 个职位中，只有 236 个可供女性使用，只有 113 个职位专门留给维吾尔妇女使用，或者只有 12.3% 所有未平仓头寸中只有 1.4%。⁹⁰



Women with headscarves and veils cannot conduct social insurance business. © Uighurbiz

法国研究人员根据 2011 年中国 2011 年家庭民族调查数据发布的 2012 年论文确定了维吾尔族妇女面临的具体挑战。她发现，与汉族女性相比，维吾尔族女性受雇的可能性较低（下降 15.5%），而且收入较低。她总结说：“维吾尔族妇女似乎是最弱势的族群汉族，因为他们的就业概率大大降低，而且一旦就业，他们的收入就会比汉族同行低得多。”⁹¹ 在分析汉族和维吾尔族女性的收入差距时，研究人员藏小伟也发现维吾尔族女性的收入低于汉族女性，归因于这部分与家庭责任的差别。⁹²

对于维吾尔妇女来说，头巾经常成为了就业障碍。2013 年，维吾尔在线报道了喀什一位通过公务员考试的年轻女性，但因为她戴着头巾，不允许参加面试。这名妇女报告说，即使面试被允许，头巾也将成为就业阻碍。⁹³

最近，维吾尔人权项目另一个中文博客文章，讨论了维吾尔大学毕业生面临的难以克服的挑战，特别回顾了一个年轻的维吾尔女子从一所有名大学毕业后的遭遇。首先，她因为做一名女性而被政府拒绝雇用。然后是私人企业以她没有海外经验拒绝了她。最后，私人单位也因为她的头巾而拒绝了她。只有一家维吾尔企业雇用了她。⁹³

D. 宗教歧视

宗教限制不仅影响求职者；即便是那些有幸找到工作的维吾尔人，也经受着巨大的压力，他们不敢公开实践伊斯兰教，尤其是在政府部门工作的。2013 年，维吾尔在线报道了在和田墨玉县召开的一次特别会议。在会上，女教师们被告知，她们中的任何人只要戴头巾就都面临被解雇。同一年，在喀什的英吉沙县，在对政府干部进行“双语”培训时，参与学习的女性都被要求必须摘下头巾，并告知今后不能戴。⁹⁶ 维吾尔在线报告说，所有担任干部的维吾尔女性已经被要求禁止戴头巾。⁹⁷

面临最严厉宗教限制的是教师。在维吾尔人权项目中文博客上，维吾尔人权项目的中国研究顾问伊利夏提·哈桑写道，阿克苏市教育委员会对维吾尔族教师家进行了特别的挨家挨户检查，以确保教师家中没有伊斯兰教物品。⁹⁸

阿布杜外力·阿尤普在采访中还描述了对工作场所宗教活动的严格限制。他说，在他为政府工作期间，甚至不能在汉人官员前说“清真”。在斋月期间，他解释说，即使雇主知道因宗教习俗，维吾尔人在斋月期间白天不吃饭，但工作单位还是为维吾尔工人准备了午餐。为保住工作，没有人敢吭声。在北京上大学五年后，阿优普表示，他当时一时还没有意识到东突厥斯坦宗教与中国其他地区相比受到更严厉的限制。他的汉人上司对他说：“这是新疆，不是北京。”

最近，自由亚洲电台在 2017 年 1 月报告说，被聘用为政府工作人员的维吾尔人被禁止在其户口登记表上表明其宗教信仰。⁹⁹

E. 对刑满释放者的歧视

对于在监狱度过了一段时间的维吾尔人来说，就业几乎是不可能的。对维吾尔人来说，因宗教实践而被监禁并不稀奇；包括向 18 岁以下的儿童教授宗教信仰，拥有宗教材料或阅读政府禁止的文学作品都可能被抓捕监禁。对于刑满维吾尔人来说，就业中遇到的阻碍是所有维吾尔人就业遭遇的几倍。对他们来说，判刑后在找到工作几乎是不可能的。

世界维吾尔代表大会对逃离东突厥斯坦并在土耳其寻求庇护的维吾尔人进行的一系列访谈中，一些以前被监禁的维吾尔人，讲述了他们刑满出狱后找工作的极端困难。一名年仅 22 岁的大学生因为在大学背诵阿布杜热依穆·乌铁库尔的诗时而被判入狱三年。他说：“我从监狱出来后，在就业过程、及正常生活中遭遇了无法忍受的各种歧视。我被要求每周都去派出所报道。未经允许，我无法离开城市。中国的压迫不仅是身体的，而且是精神上的。我没有机会过自由人的生活。所以，我开始想我应该离开这个国家。”¹⁰⁰

另一位受访者告诉世界维吾尔人代表大会，他因藏有宗教书籍而被捕。虽然他没有被判入狱，但事件发生后，他一直处于警方监控。他解释说，警方将他隔离了，他既找不到工作，也找不到地方租住。

在维吾尔人权项目与阿布杜外力·阿尤普的访谈中，他报告说，新疆各个行政单位都保存着员工的档案，当地政府是绝不可能雇用有警察记录的人。阿尤普讲述了喀什一个寡妇的故事，他的儿子因在警察局有记录，无法找到工作。阿布杜瓦利请一位建筑公司的朋友帮助寡妇的儿子。他的朋友说，“我雇用他，如果他与政府有任何麻烦，我也就无法正常做生意了。汉人对我们来说很安全。维吾尔员工意味着麻烦。所以我的企业，最好是雇用汉人。”

阿尤普自己描述了其因 2008 年 6 月写了一封举报他的汉人上司的投诉信后，他所经历的歧视。当时，阿尤普被东突厥斯坦南部的一个小镇雇佣做一位复转军人公交车司机的翻译，复转军人的管理作风是工作麻烦的最大原因。阿尤普决定给公司党支部写信要求调查影响工作的问题。由于这一举动，阿尤普被开除工作。但这封信的影响并没有就此结束。当阿尤普随后通过硕士学位入学国家考试时，尽管他通过了考试，但当局还是决定再次以该信

件惩罚他，阻止他入学。他们通过控制他的人事档案，控制了阿优普。幸运的是，阿优普能够通过其他渠道将他的档案转送到他的家乡，逃脱惩罚。随后他去了新疆大学，并带走了他的档案。在乌鲁木齐，他也找到了工作。这份与他的档案有关的经历，实际上预示了阿优普十年后与报复性极强政府的未来麻烦，他在 2015 年因开办了一家维吾尔语幼儿园而被判处徒刑，因无法找到工作。阿优普和他的家人被迫离开了东突厥斯坦。

F. 对反抗歧视上访者的镇压

2012 年，在东突厥斯坦塔里木盆地北部一个繁荣的石油城镇克拉玛依，出现了维吾尔人走上街头抗议歧视性就业实践的一个罕见例子。克拉玛依的人口 80% 有汉族组成、比例很高。克拉玛依丰富的石油资源带来了巨大利润。然而，随着城市的繁荣，维吾尔人却大部分都贫穷落后了。在维吾尔在线伊力哈木·土赫提评论说：“中国石油垄断了克拉玛依的一切，包括政府决策和各种资源。克拉玛依似乎已经成为石油殖民城。”除了国有石油公司之外，几乎所有的地方政府都只雇佣汉人。一位匿名维吾尔作家在维吾尔在线写道，在全东突厥斯坦，“只有克拉玛依是种族歧视最为严重的城市。”¹⁰¹

2012 年 12 月，作为国有企业的克拉玛依石油系统根据政府族裔人口比例设定了招工组别比例，因而维吾尔人和其他少数族裔应聘指标极低。2012 年 12 月，维吾尔父母在当地石油公司总部前组织示威，要求当地政府解决石油行业歧视性招聘政策。抗议活动延续了六个多月，维吾尔在线进行了紧密的跟踪报道。¹⁰²

示威者抱怨克拉玛依境内维吾尔青年受到歧视的影响，他们面临特别困难的就业问题。在接受维吾尔在线采访时，一位家长评述道：“种族主义的雇佣歧视政策已经使我们的孩子失去了学习动力和希望。”大量失业导致了高犯罪率，包括吸毒和高离婚率，也导致一系列社会问题。母亲们的请愿书描述了因为种族歧视政策而无法找到工作，他们无法偿还学生贷款，或在克拉玛依过正常生活，孩子们面临着难以置信的困难。¹⁰³ 抗议者要求在招聘实践中实现同工同酬和平等。

维吾尔在线报道说，六个多月中，每天都有三四十名抗议者前往石油公司抗议，他们被威胁、被强制保持沉默。¹⁰⁴2013年6月市公安局袭击了两名抗议者：祖丽菲娅和阿孜古丽；警察揪着她们的头发，猛烈踢打，她们身上留下了深深的瘀伤¹⁰⁵。

2013年5月，抱着一线希望，7名维吾尔人和1名哈萨克母亲前往北京向中央政府上访。维吾尔在线报道说这又是一次失败的努力，中国天然气总公司信访办要求他们回去联系当地的劳动和社会福利机构¹⁰⁶。为了让他们离开北京回家，北京的请愿者被窃听¹⁰⁷、跟踪。

108

5. 郊区维吾尔人的劳动权利和劳动力转移

A. 针对郊区维吾尔人的劳动权利践踏

正如非农就业趋势所表明的那样，农村维吾尔人面临着严重的歧视如果他们试图离开农业领域并在城市工业中寻找就业机会。在同时，汉城在该地区扩大并占据了越来越多的耕地，维吾尔农民占有的土地比例有所减少。在 2016 年 4 月报道，自由亚洲电台写道：“中国政府挪用耕地并给予从东部省份迁移到新疆的汉人，是西部官方的一部分发展计划”。¹⁰⁹ 此外，维吾尔人权项目已经记录了越来越多的水源污染和空气污染，这对中国政府的土地造成不利影响，维吾尔农业也受到影响争取减少可利用的耕地。¹¹⁰ 在东突厥斯坦东部农村地区还发生了其他的侵犯劳工权利的行为，包括强制无偿劳动。

政府实施的强制无偿劳动和政治学习对维吾尔人农牧收入提高构成了重大阻碍。¹¹¹ 世界维吾尔代表大会于 2016 年 11 月发布了一份报告广泛记录了东突厥斯坦南部农村的强迫劳动，称为“强制无偿劳动”制度。这份报告是在通过调查所收集的材料编制的自由亚洲电台的维吾尔服务。报告显示居住在南部地区的维吾尔人包括阿克苏，巴音戈林，和田和喀什在内的东突厥斯坦被迫参加强制无偿劳动。政府公然否认维吾尔人劳动权利的原因居然是“维护稳定”。¹¹² 然而，强制无偿劳动恰恰与此相反，迫害了维吾尔人的稳定；因为它加剧了收入和经济机遇的不平等，为农村维吾尔人的进步发展制造了障碍。

根据世界维吾尔人大会的报告，参与强制劳动者每天必须提供 4 到 11 小时的公共工程项目劳动，包括防护、控制沙侵蚀，水道维护和道路改善项目。报告认为，除了无偿工作之外，参与维吾尔人还必须自己支付餐费、交通和医疗费用，必须派遣家庭其他成员来填补任何错过的时间。未参与失踪人员的处罚通常为每天 100 元人民币（14.46 美元），未参与人员还可能面临警方调查和拘留，拘押时间可长达 30 天。¹¹³ 除了艰苦的体力劳动之外，强制劳动还包括每周花费三天时间的政治教育课程，据一位与自由亚洲电台交谈的消息来源称。¹¹⁴ 2007 年，一份关于强制劳动系统的自由亚洲电台报告描述了大约 100,000 人被迫参与无偿劳动种植杏仁，每个家庭不仅要提供劳力，还要提供驴。¹¹⁵

2017 年初，自由亚洲电台报道称，尽管中国政府在东突厥斯坦名义上终止了强制劳动体制，但它仍在实践中继续存在。自由亚洲电台维吾尔语部报道说：“尽管新疆地区的中国官员坚称他们不再强迫维吾尔人为公共工程项目提供免费劳力，但实际上他们只是改变了这种做法的名称而已。”维吾尔人权项目的祖拜拉·夏木希丁（Zubayra Shamseden）评论说：“中国政府宣布废除该政策似乎是双簧戏；他们或者还会强制维吾尔农民继续这么做，或改变名称以不同形式继续下去。”¹¹⁶

由于向维吾尔人和汉族农民提供的不平等补贴，棉业给维吾尔人的劳动权利带来了重大问题。维吾尔人权项目报道说，棉花产业主要是受到中央政府补贴的兵团支持，以支持不可持续的棉花种植行为。¹¹⁷ 维吾尔人没有得到类似的补贴，允许他们以与兵团相同的高价出口棉花。维吾尔人必须处理棉花种植面临的挑战包括支付昂贵的肥料和水，同时参与强制无偿劳动。在一份自由亚洲电台报告中，维吾尔农民解释说，强制无偿劳动要求使他们无时间收获自己的棉花，造成重大的经济损失。¹¹⁸

根据美国国会中国执行委员会的报告，维吾尔和汉族儿童都面临以学生帮农民捡棉花为借口的、新疆生产建设兵团违法滥用童工侵权行为。2006 年，美国国会中国执行委员会报道中学和大学生从初中第二年开始被迫采摘棉花，一年共计 14 天。家长和学生们抱怨这些要求。¹¹⁹ 2008 年，美国国会中国执行委员会报告说，根据 2006 年的一项指令，低于二年级的学生不参与捡棉花，因而美国国会中国执行委员会得出结论，三年级的孩子被强制参加。官媒报道指出：2008 年参加捡棉花的学生超过 100 万人，比往年有所减少。¹²⁰ 2011 年，美国国会中国执行委员会再次报道了不顾官方限制，学生被强制要求采摘棉花的做法；棉花采摘劳动力的短缺，使学生成为采摘棉花的劳动力。¹²¹

美国国会中国执行委员会关于这一做法的报告没有反映参与强制性棉花采摘学生的种族分布情况。然而，由于兵团是大量使用学生的大雇主，很可能大部分汉和维吾尔等少数民族学生都被强制参加。然而，这个计划对维吾尔人有着极大影响，因为孩子的无偿劳动表明这个工作本来是可以有维吾尔农民自愿从事的工作，如果可能的话，还可以补充农业收入。在一份 2016 年的新闻文章中，自由亚洲电台报道说，除了迫使学童挑选棉花的计划之外，采摘棉花的员工中有许多维吾尔族人无法在初级农业中获得足够的收入。一名不愿透露姓

名的警官告诉自由亚洲电台：“当地劳动力被迫迁往其他地区，如阿克苏和库尔勒，甚至被迫迁往新疆北部的（兵团）棉田，因为当地农民除了劳动力之外没有什么能够增加收入的行业。“皮山县的莫库伊拉乡的做法证实这种情况的存在；据自由亚洲电台报道，该乡农民为了出卖劳动力，每年约有 21,000 人转到兵团棉田采摘棉花。¹²²

自由亚洲电台报道说，维吾尔农民转到兵团农场劳动对维吾尔儿童的教育极为有害。自由亚洲电台引用一位老师的话报道：这位老师讲述了当地小学一年级一位学生的故事；直到这姑娘达到上中学年龄时，她才有机会读书。老师说：“你永远想象不到一个 16 岁的女孩还在小学一年级学习。”老师解释说，直到她的父母不幸去世，这个女孩跟着她的父母在阿克苏棉田度过了童年，一直没有机会上学。¹²³

为了创造与棉花产业相关的高质量就业机会，政府表示将打算在东突厥斯坦发展纺织业。路透社报道 2015 年的一篇文章报道，政府希望在 2023 年前在该地区创造 100 万个纺织业就业岗位。然而，环境限制和水资源匮乏对该行业的发展构成障碍，一些公司表示怀疑。“我们不确定设施的能力是否能够满足需求并保护环境免受损害，”位于香港的衬衫生产商 Esquel 旗下的三家东突厥斯坦纺纱厂的总经理赵洋说，该公司生产男士衬衫 适用于 Lacoste, Tommy Hilfiger 和 Ralph Lauren 等品牌。赵表示，溢达没打算在东突厥斯坦生产服装。¹²⁴

除了这些实际问题之外，普遍存在的就业歧视做法，引发维吾尔人思考政府是重新会给予维吾尔人新的就业职位，还是政府还会继续偏向汉移民的严重担忧。

结构上看，农村维吾尔人经济成功的最大障碍是教育。维吾尔人权项目见证了维吾尔社区的资源分配不均，特别是南部。¹²⁵ 强制无偿劳动制度进一步扰乱了年轻人学习的机会。伊利哈木·土赫提解释说，教育投资不足正在削弱维吾尔人的经济能力。他写道：“新疆南部维吾尔族社区的平均教育水平极低，导致劳动力缺乏现代农业或工业职业技能。农村剩余劳动力流入城市，他们面临的就业前景十分有限，因而迫使他们进入内地寻找更好的机会。”

B. “郊区剩余劳动力”转移

中国对东突厥斯坦南部农村劳动力过剩采取的解决方案是将维吾尔人带到中国内地工作的劳动力转移计划。根据美国国会中国执行委员会的年度报告，劳动力转移计划充斥着各种各样的问题，包括胁迫，使用未成年工和剥削性工作条件。美国国会中国执行委员会报道指出劳动力转移项目是一个巨大的工程。例如，2013 年美国国会中国执行委员会引用一项政府公告报道指出有超过 270 万人作为农村劳动力转移项目的一部分，被从其家乡东突厥斯坦转移。¹²⁶ 维吾尔人权项目尚未能证实这一点天文数字的真实性。

2008 年，维吾尔人权项目发布了一份报告，讨论通过劳动力转移计划迫使年轻维吾尔族妇女转移的问题。报告指出，该政策始于 2006 年。“该项目政策启动短短两年，留下的只有破碎的家庭和无法实现的承诺”。维吾尔人权项目指出“地方领导人在上级巨大压力下，成为中国政府以欺骗、强迫和威胁，强制女性参与劳动力转移的帮凶。根据这项政策，成千上万的维吾尔妇女已被政府从家中带走，转移到离家千里、条件恶劣的工厂。”¹²⁷

维吾尔人权项目的报告记录了包括伽师、英吉沙、叶城、疏勒和莎车县在内喀什地区所有县在 2006-2008 年被转移数千名维吾尔妇女的遭遇。维吾尔人权项目还记载了政府强制招募妇女的做法，包括使用武力威胁。莎车县政府以没收不参与转移者土地、拆除房屋威胁村民，年轻妇女受到注销户口和拒发结婚证之威胁。维吾尔人权项目还援引了自由亚洲电台有关阿克苏地区强行驱散抗议该转移项目维吾尔人的报道。¹²⁸ 另一份自由亚洲电台的报告揭示政府将强制无偿劳动和劳动转移项目挂钩做法。根据 2007 年的报告，当地政府向参加劳动力转移项目的维吾尔妇女家属明确声明免除其强制无偿劳动。¹²⁹

维吾尔人权项目与劳动力转移妇女进行了访谈，记录了她们在劳动力转移项目中的遭遇，并记录了劳动过程中遭遇的虐待。例如一位在天津的女性告诉记者，他们被告知，她们的工资将不被直接支付，先要扣缴押金其他费用等。另一位受访者表示：“他们把我们带到这里时，承诺每个月支付我们 500 元人民币（72.29 美元）的固定工资。但是等我们来了后，他们却表示将根据我们工作支付报酬。我们必须完成他们给我们的工作指标才能拿到工资；但工作指标几乎无法按时完成。”¹³⁰

至于工作条件，维吾尔人权项目报道根据工人陈述指出：“工作时间违反合同规定，条件苛刻，而且自由受到严重限制的。”一位妇女控诉说：“我们每天工作十几个小时，大部分时间我们被强迫超时工作。平时下班时间是下午 5:00 或 6:00。然而，我们被要求回去再工作，直到凌晨 2 点或 3 点；“维吾尔人权项目引用自由亚洲电台报道指出：“有一次，一些维吾尔妇女被要求连续工作 24 小时，且不算加班。”¹³¹

最后，在招聘过程中是承诺了要提供标准食品和住房。但根据维吾尔人权项目工作人员的采访；食物“非常肮脏，食物中经常出现虫子，无法吃。”据另一名工人说，宿舍“没有房顶，没有门，任何人任何时候都可以进出没有安全，换个衣服都很困难。“繁重的工作量和不卫生的条件给年轻女性带来了肾脏、皮肤和其他健康问题；最不可以思议的是，当地政府还对解除合同的女性处以了 3000 至 5000 元人民币（433.74 美元至 722.90 美元）罚款。

132

维吾尔在线集中以讽刺口气报道了政府所谓因劳动力过剩实施的农村劳动力转移项目。官方媒体一边喊着劳动力过剩，一边喊劳动力短缺，而且还一边不忘鼓励汉人向东突厥斯坦移民。最有意思的是一个网站并排转载的、分别有两家官媒报道文章。第一篇是新华社 2011 年 2 月 12 日题为“十二五期间，新疆将实现转移的 1000 万剩余农业劳动力。”的报道；¹³³ 该文表示，截至 2010 年，东突厥斯坦转移农村剩余劳动力 200 多万人，其中少数民族占 83.77%，劳动力来源主要集中在喀什、和田、阿克苏和伊犁。文章解释说新疆至 2011 年已经转移了 800 万人，并计划截至年底准备将这一数字提高到 1100 万人。维吾尔人权项目指出，这些数字似乎都被夸大了；同样，维吾尔在线也可能是有意通过转载该官方报道来揭示夸大。

第二篇文章是 2011 年 2 月 19 日由国家传媒网站天山网公布的标题为“新疆显示劳动力短缺的迹象，超过 10,000 个工作岗位，只有 8000 申请人。”¹³⁴ 该文章讨论了在乌鲁木齐招聘会上，将共有 11,860 个工作岗位待招聘。该文章引用雇主的话说，工业的增长带动东突厥斯坦制造了更多的就业机会，而从中国其他地区到该地区的劳动力却减少了；因为其他地区劳动力选择去其他地方或留在了家乡。维吾尔在线提出了一个非常简短的评论，质问道：“新疆有这么多的剩余劳动力，怎么还会出现劳动力短缺呢？”¹³⁵

维吾尔在线提供了一个论坛，在这个论坛上，一些维吾尔人质疑东突厥斯坦的劳动力短缺和劳动力过剩之间存在的悖论。在维吾尔在线一篇专门分析 2011 年统计数字的文章中，作者指出：“如果正在经历劳动力短缺的行业放弃偏见和民族歧视，向维吾尔人开放劳动力市场，当地劳动力不是就不会离开家乡到其他地方找工作了吗。¹³⁶ 维吾尔在线也转载了官方媒体 2011 年的一篇文章，该文章鼓励维吾尔高校毕业生在中国内地寻找工作。¹³⁷ 另一位维吾尔在线作家问到：“为什么绝大多数被转移到中国内地的少数民族工人都是维吾尔人？”作者继续质问说：“所有这些做法迫使维吾尔人相信，是政府故意在强迫，包括大学毕业生在内的维吾尔劳动力向中国内地转移。”该作者还将此种政策做法与前苏联的少数民族劳动力转移政策做了比较。¹³⁸

2014 年“纽约时报”的一篇文章报道了中国政府对其不断强化的劳动力转移项目的宣传。据国家媒体报道，习近平主席在新疆举行的为期两天的工作座谈会上表示支持派遣更多维吾尔人到中国内地工作和接受教育，以增进不同族群之间的相互了解并促进他们之间的联系。”在习近平讲话之后，泰晤士报报道说：广东省已宣布计划 2014-2017 年引进 5,000 名工人。¹³⁹ 考虑到政府宣传中几千万维吾尔人被劳动力转移，广东仅有 5,000 名维吾尔工人的数据，使人们对政府的统计数字更加怀疑。

C. 在中国内地对劳动法的践踏及韶关事件

正如在劳动力转移项目的早期转移者维吾尔妇女的遭遇所证实，维吾尔劳动力转移计划的参与者经常在中国东南部的极端恶劣工作环境中经历极端的劳工权利侵害。2009 年 6 月 29 日，广东韶关一家玩具厂汉人员工对维吾尔员工的袭击，残暴杀害了几名维吾尔工人。事件是由所谓维吾尔工人人性侵汉女性的的诬告谣言引发。被称为“旭日玩具厂民族冲突”的这一事件，在 2009 年 7 月 5 日，引发了东突厥斯坦的和平抗议游行；当示威者被警察暴力镇压后，更是引发了近代中国历史上最大的民族冲突——7.5 事件。¹⁴⁰ 7.5 事件后，中国政府切断了东突厥斯坦的互联网，关闭了众多维吾尔语网站，中断了上网、和国际电话联络。¹⁴¹

2009 年 6 月 29 日的亚洲自由亚洲电台报告概述了媒体对韶关事件的最初印象。 据称，韶关市旭日玩具厂（又名“早光”）的一名工人据称发布了一篇文章：“六名新疆男孩在旭日

玩具厂强奸了两名无辜的女孩。”官媒报道说，实际上并没有发生强奸事件。根据自由亚洲电台的报告尽管如此，这起谣言还是引发了旭日工厂维吾尔人被报复袭击事件，造成至少两名维吾尔工人遇害，118人受伤。

自由亚洲电台提供了更多的信息 - 包括政府提供给美联社的报道，这场冲突是因一名汉女子进入维吾尔男性宿舍之后，引发了这起事件；这与喀什维吾尔人的报告相矛盾，他们以为是维吾尔男子不能容忍中国人对维吾尔妇女的性骚扰。自由亚洲电台总结报道指出：因为事件发生后，工厂里的维吾尔工人被隔离，很难知道发生了什么事情。¹⁴² 在发表于美国维吾尔协会谴责攻击屠杀维吾尔工人的声明中，维吾尔民族运动领袖热比娅·卡德尔指出：“由于在中国透明度的缺失，我们可能永远不知道发生事件的真实细节。”¹⁴³

随后的报到虽然增加了事件的细节，但也使事件更为扑朔迷离。据“卫报”报道，旭日工厂的维吾尔人是截至事件发生两个月，作为劳动力转移作计划一部分 818 名工人中之一部分。卫报采访了参加该冲突的汉工人，该汉人员工声称在事件中至少杀死七八名维吾尔人；他估计至少有 30 人死亡。“卫报”的报道还重复了一名汉族女子晚上 11 点后进入维吾尔族宿舍的细节。据“卫报”报道，几十名汉族工作人员听到呼救后，用铁管，木棍等手段武装自己，开始与维吾尔人打斗，后来汉人人数增加到数百名。也许唯一的具体信息是视频拍摄的镜头在手机上并张贴在网上，说明“一边倒的野蛮攻击、毒打维吾尔人。”¹⁴⁴ 一个月后，政府只对参与事件 11 名汉人以故意伤害罪和群殴罪名最进行了起诉。¹⁴⁵

韶关事件是在劳动权利被恶意践踏背景下发生的，这不仅是因为劳动力转移计划的强制性质，也是由于旭日厂维吾尔员工和汉员工不同待遇引发。事件发生后，劳工监察组织中国劳工观察组织发布新闻稿。它指出：

这个地区的工厂条件极差、工资低、劳动强度大、关系紧张。汉人和维吾尔工人不同的生活方式和文化背景可能会导致冲突。此外，因为语言障碍，维吾尔人可能会认为他们是唯一的歧视目标，而不是他们的汉人同事。实际上，汉人和维吾尔员工，都受到了一系列侵犯劳工权利的影响。¹⁴⁶

中国劳工观察还调查了位于深圳的广东另一家旭日玩具厂，该公司显然已将其许多订单转让给工资较低的韶关工厂。在报告中，中国劳工观察还指出了其他一些违反劳工权利行为，包括无偿加班，住房条件恶劣和非法劳动合同。¹⁴⁷ 这些违规行为可能是韶关旭日工厂的情况更糟，因为深圳为了降低其价格正在向韶关转让订单。因此，在韶关惨案事件发生之前，就可以肯定，维吾尔员工所遭遇的劳动条件可能非常严酷，严重违反中国的劳动法。

理论上，劳动力转移项目体现的是商业利益和政府通过紧密合作，利用各族工人实现其剥削最大化之尝试。在 2009 年 12 月的一份研究报告中，政治学家史蒂芬·赫斯提出了实施劳动力转移的目的是为了利用少数民族员工颠覆汉工人组织和抗议剥削性工作条件的理论。赫斯写道：“这是新疆劳务输出项目的真正目的：通过引入中国最具民族特点的少数民族——维吾尔人，打破汉人垄断劳动力队伍的局面。这可以分化工人团结，将工人不满转向种族关系，并借机将日益高涨的工人权利运动分裂，使中国东部工业中心处于易于管理的碎片化状态。”

赫斯确认旭日玩具厂是发生这种冲突的理想地点。他发现工厂老板——香港亿万富豪弗朗西斯蔡志明，与中共拥有非常紧密的关系，并享受政府在许多政策的优惠。事实上，该公司还是 2007 年牵涉玩具含铅丑闻两厂之一；甚至在另一个厂主被抓捕囚禁后，该厂还是被允许继续经营其玩具制造。赫斯认为，蔡与中共官员的密切关系使他能够以剥削为目的使用维吾尔劳动力。他解释说，维吾尔人被视为是“使东部沿海工业劳动力文化多元化的廉价局外供应”。他注意到，极大的语言差异和维吾尔人的自我身份认同，使他们易于成为中国少数民族当中易于区别的陌生人，汉员工发泄与工作有关不满的直接攻击目标；无意中，也可能成为分化中国工厂正在形成的劳动者权利运动的“工会破坏者”。¹⁴⁸

无论维吾尔人劳动力转移在多大程度上是中国东部工厂为了更有效地利用劳动力而设立分厂的行为，还是中国政府为同化维吾尔人行为，或两者都有；采取的该措施使得维吾尔人在中国的劳工权利受到了严重侵犯。不属于劳动力转移计划的中国维吾尔人也面临着无数的劳工权利侵犯，特别是雇用歧视。中国劳工观察在苹果供应商上海 Pegatron 工厂发现了劳工权利被侵犯的行为：“包括回、东乡、撒拉、彝、藏和新疆维吾尔人在内的族群以

生活方式特殊为由被拒绝”。欢迎求职者的“招聘要求”高挂厂门口；其他要求规定，申请人身高不得低于 150cm，且年龄只限 16-35 岁之间。



上海 Pegatron 招聘广告©中国劳工观察

2009 年的一篇题为《一个国家的伤痛：在中国内地被隐蔽的维吾尔人》，由研究维吾尔问题的“爱知行研究所”发表；“爱知行”是一个总部位于北京的艾滋病服务工作组织，探讨居住于中国内地维吾尔人在就业、住房、医疗卫生等方面面临重大问题。该报告记录了在中国城市寻找工作的维吾尔人面临的歧视。它指出：“鉴于许多流动维吾尔人遇到的最大困难是以中文进行交流，特别是那些没有怎么接受过教育的人，很难在中国找到工作。也没有可靠的维吾尔流动人口失业率评估。2009 年，一个维吾尔人在魏公村维吾尔餐厅接受“爱知行”研究所采访时强调说：“我可以做保安，也可以做些小生意；但他们不仅不会雇用我们，获得许可证也没有那么容易。你需要认识相关机构内的人。”¹⁵⁰

2014 年，中国当局以“控制污染”为幌子，¹⁵¹ 在北京对卖烤肉串维吾尔人进行了清理。维吾尔人权项目主任阿里木·斯伊托夫在接受半岛电视台采访时指出：“这是一种将所有维吾尔小商贩赶回东突厥斯坦的有效方法。 在接收 Vice 采访时，一位维吾尔餐馆老板似乎可以回避采访者有关北京维吾尔社区面临歧视的提问。作者总结说：“在中国获得真正的答案不仅困难，而且往往是根本不可能。”

韶关事件突显了维吾尔工人被大规模转移进华东城市的巨大风险，及这些维吾尔员工工作的困难和环境的恶劣。劳动力转移项目滥用权利，从强制性招聘到工厂车间的虐待等。工厂的恶劣工作环境凸显中国各地侵犯劳工权利的泛滥；然而，对于维吾尔工人来说，还是对他们独特民族认同以及的否认；与汉员工交流的障碍导致管理层和员工间的不和谐及虐待。那些并未参与这些政府行为劳动力转移的中国城市工人来说，雇佣歧视和其他种族歧视及劳工权利的践踏行为也并不是什么罕见的事。

6. 中国的劳动法及其政策

国际人权准则可防止种族歧视。例如，国际劳工组织于 1958 年通过并于 2006 年批准的《关于就业和职业歧视公约》第 1 条就禁止基于种族、肤色、性别、宗教、政治见解、国家之任何形式的歧视；因各类歧视将危害或影响工作场所中的就业、待遇的机会平等。

“152

中国政府于 1981 年批准的《消除一切形式种族歧视公约》第 2 条款规定“各缔约国承诺不对个人、群体或机构采取种族歧视的行为或做法，并确保所有国家或地方政府当局、公共机构都遵行这一义务”。各缔约国承诺禁止并消除一切形式的种族歧视；保障不分种族、肤色或族裔在法律面前人人平等；特别是拥有……工作权利，选择就业自由；享有公正和良好的工作条件，保障免于失业；保障同工同酬，好的待遇”。¹⁵³

歧视维吾尔人，或预先设定招聘族别都是对中国《宪法》和《就业法》的公然践踏。维吾尔人权项目指出了中国《宪法》、《劳动法》和《民族区域自治法》在就业权利等对维吾尔人的保障条例。如，中国《宪法》第四条、《民族区域自治法》第九条和第二十二条、《劳动法》第十二条，第十四条和《就业促进法》第三条，第二十八条都明确规定：国内所有少数民族在就业市场上应该获得平等的机会。¹⁵⁴

美国国会中国执行委员会也分析了中国《劳动法》，在 2009 年的分析中，美国国会中国执行委员会指出：

《宪法》第 4 条和，《民族区域自治法》第 9 条，两者都禁止基于种族的歧视。《劳动法》第 12 条和《就业促进法》第 3 条规定：求职者在招聘时不应该面临基于种族等因素的歧视；《就业促进法》第 28 条规定，各族人民享有平等的劳动权利。在这种不歧视的框架下，中国法律中的一些条款允许单独采取措施来促进雇用被指定为少数民族的群体。《劳动法》第 14 条允许单独的法律规定来治理少数民族的招聘《就业促进法》第 28 条规定，用人单位也不得侵占考虑给予少数族裔工人的工作招聘。此外，《民族区域自治法》第 22 条规定，少数民族政府机构在招聘时应适当考虑少数民族。《民族区域自治法》实施

规则 28 条也为民族自治地方提供了兼顾少数民族在政府职位的招聘工作过程适用的，包括他们参与政府高级别运作的条款。

美国国会中国执行委员会也对 2009 年 10 月新疆政府和党委执行的《关于促进就业的意见》进行了分析，其包括一些规定。美国国会中国执行委员会写道：

该法要求在新疆注册的公司和其他企业在当地招聘员工，有当地招聘不少于 50% 的员工（《意见》2.2 部分）。意见还提倡“雇佣更多的民族，尽可能雇佣少数民族”（《意见》第 2.2 部分），并提供平等机会就业（《意见》第 3 部分）。此外，该法还要求雇主保障少数民族裔职工比例，增加招收大学毕业生，而且优先考虑新疆高校毕业生（《意见》第 1.5 部分）。该意见没有具体说明该《意见》是否适用于公务员招聘。¹⁵⁵

尽管立法如此详细，但这些法律中没有任何一条是落实的，特别是在东突厥斯坦。在北京，市法制办公室于 2013 年发布了立法草案，禁止招聘广告有关于任何种族或性别歧视内容。对违规者规定进行 1 至 3 万元（1,445.80 美元 - 4,337.39 美元）惩罚，甚至吊销商业许可。维吾尔在线在讨论此立法时指出：东突厥斯坦维吾尔人面临的种族歧视是最为严重的。“我们不知道新疆什么时候能推出这样的立法规定，以消除招聘时的公开种族歧视，保证维吾尔等其他少数民族依法获得平等就业机会”¹⁵⁶

国际法和中国法律也明确禁止强制劳动项目的强制劳动。世界维吾尔人代表大会引用国际劳工组织关于禁止强迫劳动的两项主要公约，这两项公约都没有得到中国的批准：1930 年国际劳工组织通过的《强迫劳动公约》（第 29 号）和 1957 年通过的《废止强迫劳动公约》（第 105 号），两者都旨在废除以实现经济目而强制动员和使用劳动力，并以强制劳动作为威胁和政治惩罚的手段。¹⁵⁷ 此外，中国已签署但尚未批准的《公民权利和政治权利国际公约》第 8 条规定：“任何人不应该被要求从事强迫或强制劳动。”¹⁵⁸

世界维吾尔人代表大会还列举了一些禁止强制无偿劳动的国内法规定，包括《宪法》和《劳动法》。《宪法》包括第 37 条款，规定：“中华人民共和国公民的自由是神圣不可侵犯的”。此外，世界维吾尔代表大会引用了中华人民共和国劳动法的以下条款：

- 第四章，第三十六条 国家实行劳动者每日工作时间不超过八小时、平均每周工作时间不超过四十四小时的工时制度。
- 第四章，第三十八条 用人单位应当保证劳动者每周至少休息一日。
- 第五章，第四十六条 工资分配应当遵循按劳分配原则，实行同工同酬。
- 第五章，第四十八条 国家实行最低工资保障制度。最低工资的具体标准由省、自治区、直辖市人民政府规定，报国务院备案。
用人单位支付劳动者的工资不得低于当地最低工资标准。
- 第五章，第五十条 工资应当以货币形式按月支付给劳动者本人。不得克扣或者无故拖欠劳动者的工资。

总之，中国的法律制度完全不能保护维吾尔人免遭劳工权利的侵害。政府不仅在本国公务员招聘中忽视禁止歧视的行为，而且也未能在私营行业实施对民族歧视的遏制。无视禁止无酬强制劳动之规定，政府还在继续大范围进行强制无酬劳动。无视执行劳工权利保护存在的诸多政策不足，中国还是采取政策措施解决东突厥斯坦的劳工不平等问题。然而，在报道此类举措时，政府经常使用虚假或夸张统计数据，宣布在东突厥斯坦实现了就业民族平等。实际上，根据维吾尔人权项目的研究分析，民族歧视的情况并没有改善。

2010年后出现的一项政策性倡议是消除“零就业”家庭，实现家庭无无就业人员。2013年，新疆政府宣布在2010年5月至2013年6月期间消除了44,000个“零就业”家庭。维吾尔在线分析了这些统计数据，发现政府在低技能部门制造了一些“公益性职位”，工资低不说，任何福利都没有，而且都是随时可能被撤销的合同工作。换句话说，官方统计数据是虚假夸大了就业统计资料，企图掩饰东突厥斯坦仍然困扰着维吾尔人的就业危机。¹⁵⁹

政府在2013年发布了几项统计数字，针对的是维吾尔社区的高失业率。2013年，维吾尔在线分析了一项政府发布信息：即少数民族毕业生就业率已到80%，是10年来的最高水平；然而，维吾尔在线认为这一数字有“欺诈”嫌疑。如政府表示，自2010年以来招聘的51,000教师中的70%是少数民族。考虑到维吾尔人口最集中县如莎车（人口373,000）和

库车（人口 45 万）也每县只有一所维吾尔语高中；¹⁶⁰ 伊力哈木·土赫提质疑这些数字的真实性。

最后，在 2013 年的一篇文章中，维吾尔在线指出官方媒体之间存在明显的分歧，在一篇文章中宣称 2012 年新疆少数民族大学毕业生就业率最高；另一篇文章称 2012 年为国家历史上“就业最艰难的一年”。¹⁶¹ 另一篇国家级媒体发表的国家统计数据显示，2013 年大学毕业生总人数已增至近 700 万人，比 2012 年增加 190,000 人；就业招聘人数却减少了 15%，起薪也有所降低。¹⁶² 在夸大维吾尔大学毕业生就业率数据战略中，一位维吾尔大学毕业生表示他的实习也被算作了“就业”。¹⁶³

7. 建议

对中国政府的建议

- 释放维吾尔经济学家伊力哈木·土赫提和所有其他维吾尔在线工作人员；恢复“维吾尔在线”网站，允许全面、自由地在线讨论劳动权利落实、经济状况及其他与维吾尔人就业有关问题。
- 充分考虑并落实伊力哈木·土赫提提供的有关解决维吾尔人失业问题的建议，参看附录一。
- 解决私营和公共部门就维吾尔妇女就业实施的极端劳动歧视问题，特别是针对因信仰而戴头巾维吾尔妇女的就业特别限制。
- 对公务员考试录用配额进行全面彻底审查，取消对少数民族招聘限制。落实《民族区域自治法》第23条之规定，在政府机构和国有企业招聘中优先录用少数民族。
- 对实行就业歧视、对维吾尔员工实行工资歧视的国有企业、兵团和私营企业实行严厉的经济处罚制度；实施与北京市相类似的对违法企业吊销营业执照、乃至迫使关门停业之惩罚性措施。
- 限制汉人移民到东突厥斯坦应聘完全可以由当地维吾尔人胜任工作岗位。停止对来自中国汉人移民的鼓励性补贴及政策性提供就业；向维吾尔人提供这些工作、包括提供相关的培训。
- 在学校，政府和全部国有企业中扩大维吾尔语使用；雇用更多的维吾尔语教师；保证东突厥斯坦维吾尔人拥有平等的教育机会，包括职业培训。
- 取消强制无酬劳动制度和强制学生采摘棉花制度；保证强制无酬劳动制度的废除不是名义上的，而是全面结束。确保东突厥斯坦范围内进行的劳动都按中国劳动法保障标准获得全额报酬，确保童工法得以遵守。
- 停止以强制性政策向中国内地培训转移劳动力制度。审慎监督全部政府行为的劳动力转移工程及其工作条件和劳动实践。
- 仔细监测东突厥斯坦的就业统计数据，准确报告失业情况；放开对就业中存在问题的报告，允许就业中遭遇歧视者上诉。

对国际公司

- 如大众、皮博迪国际和 Esquivel 等寻求在东突厥斯坦开展业务的公司，建议在项目开发阶段聘用维吾尔顾问，使维吾尔人能够参与决策。将少数民族纳入各级管理和招聘过程，以保障在招聘过程中少数民族裔拥有平等的应聘机会。投资当地社区的教育和培训，开发人才；与同区域其他拥有类似经验的公司分享最佳实践。
- 对于利用劳动力转移工程雇用维吾尔人的中国内地企业，监督转移工程中的招聘过程，并监督是否公平对待维吾尔人。改善维吾尔工人的条件，包括职业培训机会，汉、维吾尔工人的语言培训，以鼓励沟通。设立一个维吾尔语工作热线，以便维吾尔工人和有关人员联系并报告劳动违规行为；与其他同类公司分享多民族劳动力管理最佳实践。

对有关政府的建议

- 呼吁中国政府确保维吾尔人参与发展进程，督促中国当局实施确保维吾尔人平等分享发展收益的机制。
- 在各类国际会议上，敦促中国同行根据共同签署国际法保障维吾尔人基本人权，并敦促无条件释放因和平表达异议而被监禁政治犯，特别是维吾尔学者伊力哈木·土赫提。
- 敦促中国通过国际劳工组织有关强制劳动标准，履行对国际劳工组织《就业和职业歧视公约》、《公民权利和政治权利国际公约》和《消除一切形式种族歧视公约》的承诺。
- 制定政策要求国际公司监督其中国供应商之种族歧视行为。
- 在东突厥斯坦首府乌鲁木齐开设领事馆，以便更密切观察该地区的人权状况，在外交部一级设立“维吾尔事务特别协调员”，通过一个能确保维吾尔人基本人权的《维吾尔政策法》。

8. 附录 I: 伊力哈木·土赫提对解决维吾尔就业问题的建议——《中国改革》翻译

164

1、《民族区域自治法》中第二十三条有国家企事业单位少数民族就业优先的明文规定，即便考虑目前实际困难无法真正落实，也应逐步大维吾尔族就业机会，逐步形成国家行政企事业单位的就业安排必须有一定民族比例的制度。目前，新疆公共服务部门维吾尔等少数民族严重不足，像医院、邮局、银行、保险、公证、司法机关、市政等面向社会的部门，基本上都是不会维吾尔语的汉人，给维吾尔人日常生活带来巨大不便。

2、以政府积极引导等方式，促进区内人口的流动，缓解南疆农村严峻的就业压力和生态压力。譬如，有计划有比例控制地将南疆人口向兵团农场和北疆的城市工业带转移输送。与其自治区花巨大人力物力有计划地组织农村劳动力到几千公里之外、文化生活习惯截然不同的沿海打工，不如就近组织动员其向区域内转移。目前，新疆建设兵团人口流失严重，当地采取各种办法从内地吸引劳动力，这种人力吸纳不应对南疆剩余劳动力封闭。

政府积极组织引导区域内的人口转移，既可缓解南疆的就业压力，同时也可起到增加民族互相融入的机会，可消解维吾尔社会中普遍存在的兵团及北疆城市是“汉族人专门用来对付我们”的心态。

3、扶持少数民族企业家。解决新疆就业困境的最根本和长远出路，还是要靠市场化的方式，而非行政安排。张春贤书记赴任后，新疆在扶持少数民族企业家上明显加大了力度。建议可进一步展开一套着眼于提高少数民族企业家的现代经营管理能力的长期计划，通过与内地高校和沿海地区交流等安排，形成长期的少数民族企业家培训机制。此外，还应鼓励汉族企业家与少数民族企业家的合作，广泛形成共同的利益纽带。政府培养和扶持一大批民族企业家，是促进民族团结和谐的最便捷方式。

值得注意的一个细节是，少数民族企业家过多出现在政府组织的民族团结宣讲活动中，未必有最好的宣传效果。民族企业家的作用，不同于政府的组织动员力量。在政府搭建的舞台之外，他们应该更能有效地发挥作用。

4、加大对少数民族聚集区基础教育的投入。国家在这面积欠的旧账过多，但通过加大基础教育改变一个民族进入工业化和城市化的能力，五到十年就可有明显的改观。至少使得新增劳动力进入城市的障碍大幅降低。目前，政府在南疆大幅增大基础教育投入的同时，最需要克服的两个问题，一个是纠正业已形成的读书无用论，一个是纠正双语教育出现的严重偏差，消除人们的恐惧。

5、有计划地系统培养少数民族专业技术人才。新疆各少数民族严重缺乏专业技术人才，少数民族进入现代工业困难，创业能力也严重不足。建议自治区加大适应新疆以资源型国有企业为龙头经济特征的专业人才或初级专业人才的培养。如通过职业技术学校，增加少数民族进入矿业、纺织业、农产品加工业的就业机会，目前，新疆已展开相关工作，在维吾尔社会有很好的信心反馈。

建议自治区与沿海发达地区协作，有计划地培养一批少数民族青年技术骨干，使他们成为在新疆传播技术的种子和创业骨干。

6、建设少数民族产业工人队伍。产业工人是工业经济发展的基本要素和重要力量，在加快产业转型升级、推动技术创新、提高企业竞争力等方面起着基础性、根本性的重要作用。目前新疆正需要大量的产业工人，但企业招不到合适人员的现象普遍存在。在新疆培养少数民族产业工人，建设一批少数民族产业工人队伍，可改变少数民族大中专毕业生就业渠道窄、就业观念局限的问题，提高少数民族就业率，并有助于少数民族向现代社会的转型。

7、利用区位和地缘优势，扶持发展新疆本地文化创意产业，解决就业的同时，增加对中亚地区的文化辐射力。针对性地培养和扶持一批有可能在中亚地区有广阔市场的现代创意人才和中小企业。中国在 IT、动漫、广告传播等创意产业领域，对中亚地区拥有绝对优势，但汉族企业进入这些地区会遇到极大的文化和语言障碍，维吾尔族则拥有天然便利和优势，依托内地已经形成的技术优势，新疆完全有可能培养出对中亚具有强大辐射能力的文化创意产业。它可使目前中亚对新疆少数民族社会，由文化输入变成文化输出。这项工作做好，其意义不可估量。

9. 致谢

维吾尔人权项目感谢所有对本报告做出贡献的人士，包括阿卜杜外力·阿优普，Peter Irwin 及世界维吾尔代表大会慷慨分享其访谈资料，特别感谢美国国会执行委员会的 Amy Reger 在检索网上歧视性工作招聘广告上提供的帮助。维吾尔人权项目也感谢那些在维吾尔人权项目博客网页勇于揭示其就业遭遇的维吾尔人，他们的遭遇以每一个人的亲身遭遇使报告具震撼力。

作者还要感谢前维吾尔人权项目主任阿里木·斯伊托夫，为他的指导和丰富的人权专业知识；高级研究员亨利·萨兹耶夫斯基，在整个修改过程中提供了极为珍贵的研究指导和有益的建议；同时还要感谢马宁客所提供的编辑帮助。维吾尔人权项目中文协调员祖拜拉·夏木希丁女士的中文和维吾尔文搜索更是本报告不可或缺的，包括搜寻歧视性招聘信息；她为中文研究所做贡献也是无法估量的；她对维吾尔人权项目中文博客的策划，包括鼓励他人撰写招聘与就业歧视有关博文，更使本报告极为重要。

最后，维吾尔人权项目特别感谢国家民主基金会，他们对东突厥斯坦自由，民主和人权的坚定支持，使维吾尔人始终确保拥有一个表达他们关切问题之平台。

Greg Fay, 研究咨询师, info@uhrp.org

2017年4月。

10. 注解

1 伊力哈木土赫提被抓捕有关信息，可参看：中国改革：

<https://chinachange.org/2015/10/26/ilham-tohti-documentary/>

2 伊力哈木土赫提. (2015年4月22日). “当前新疆民族问题的现状及建议 (1) – 失业问题.”

Cindy Carter 翻译. 中国改革. 引自：<https://chinachange.org/2015/04/22/present-day-ethnic-problems-in-xinjiang-uighur-autonomous-region-overviewand-recommendations-1/>

3 同上

4 Hasmath, Reza. (2011). “中国穆斯林的管理：移民、就业和新疆郊区维吾尔人正在高涨的民族及宗教意识” in J. Barbalet, A. Possamai 和 B.S. Turner (eds.) 宗教与政权：比较社会学。纽约和伦敦： Anthem Press, pp 121-137, 129.

5 同上 at 130.

6 吴肖琼、习松。11月 (2013). “民族、移民和中国社会的分化。” 大众研究所报告13-810.P17.

引自：<http://www.psc.isr.umich.edu/pubs/pdf/rr13-810.pdf>

7 同上.

8 同上 29.

9 同上 30.

10 Hannum, Emily and Yu Xie. (1998). “西北中国的民族分化：新疆汉人和少数民族的就业界限，1982 – 1990，” 人口分布, 35 (3), pp. 323-333.

11 Pannell, Clifton and Philipp Schmidt. (2006). “中国新疆的结构性改变和地区性差异.” 欧亚地理经济, 47 (3), pp. 329 – 352.

12 Howell, Anthony and Cindy Fan. (2011). “新疆的移民、不平等：对乌鲁木齐汉、维吾尔民工的观察.” 欧亚地理经济, 52 (1): 119-29.

13 藏小伟. (2011年1月). “乌鲁木齐维吾尔-汉收入差异.” 中国杂志, 65, pp. 141-155.

14 同上

15 藏小伟. (2010年6月). “傲慢的行动，经济改革以及乌鲁木齐汉-维吾尔在政府职位中的差异” 中国季刊 No 202, pp. 344-361.

16 同上

- 17 藏小伟. (2012). “在乌鲁木齐做维吾尔人的年龄代价.” 中国季刊, 210, pp. 419-
- 18 同上 428.
- 19 同上 429
- 20 同上 434
- 21 同上433
- 22 藏小伟, (2011年1月). “乌鲁木齐维吾尔-汉人收入的差异.” 中国杂志, 65, pp. 141-155.
- 23 例如, 可参看 Bovingdon, Gardner. (2002). 并不沉默的大多数. 现代中国, 28 (1), p. 45; Smith, Joanne. (2002). 文化的重要性. 亚洲的民族, 3 (2), p. 157; Becquelin, Nicolas. (2000). “九十年代的新疆” 中国杂志, 44, pp. 85 – 86.
- 24 大赦国际. (1999). “中华人民共和国：在新疆维吾尔自治区对人权的恶意践踏。” P. 8. 引自 <http://www.uyghurcongress.org/en/wp-content/uploads/31-March-1999-Amnesty-International.pdf>
- 25 Nijatkar. (2013年5月15日). 2013年维吾尔自治区公务员职位表 – 按族别分类；维吾尔在线. 网络档案:
<http://web.archive.org/web/20130803131849/http://www.uighurbiz.net/archives/13713>
- 26 Anostaf. (2013年5月26日). 维吾尔自治区公务员考试：机要岗位拒绝维吾尔人；维吾尔在线. Previously online: <http://www.uighurbiz.net/archives/14212>
- 27 Nijatkar. (2013, May 15). 2013年维吾尔自治区公务员职位表 – 按族别分类；维吾尔在线, 网络档案:
<http://web.archive.org/web/20130803131849/http://www.uighurbiz.net/archives/13713>
- 28 Anostaf. (2013, May 13). 新疆当局限制多数职位汉人专用 被指种族歧视；维吾尔在线, 网络档案:http://newsabeta.blogspot.com/2013/05/blog-post_3743.html
- 29 同上.
- 30 Jie An Di. (2013年10月14日). 维族人在新疆日益成为弱势群体； 纽约时报中文. 引自：
<http://cn.nytimes.com/china/20131014/c14uighurs/>
- 34 国会中国执行委员会. (2009年2月9日). 新疆当局对招聘广告上对年龄、民族的歧视视而不见. 引自：

<http://www.cecc.gov/publications/commission-analysis/governments-in-xinjiang-continue-to-sponsor-sanction-job>

35 Anostaf. (2013, May 15). 公安消防总队歧视新疆少数民族，维吾尔人称不排除任何可能的途径；维吾尔在线，网络档案：<http://www.ughurbiz.net/archives/2164>

36 维吾尔人权项目. (2016年7月20日). 没有土地，何以生存：中国政府打压维吾尔环保主义。引自<http://docs.uyghuramerican.org/pdf/Without-land-there-is-no-life.pdf>

37 国会中国执行委员会. (2006年7月25日). 新疆公务员培训偏向汉人；引自：<http://www.cecc.gov/publications/commission-analysis/civil-servant-recruitment-inxinjiang-favors-han-chinese>

38 国会中国执行委员会. (2009年7月2日). 新疆公职培训中存在的年龄和少数民族歧视。引自：<http://www.cecc.gov/publications/commissionanalysis/recruitment-for-state-jobs-in-xinjiang-discriminates-against-ethnic>

39 国会中国执行委员会. (2010年10月20日). 新疆的歧视性招聘还在继续。引自：<http://www.cecc.gov/publications/commission-analysis/discriminatory-jobhiring-practices-continue-in-xinjiang>

40 国会中国执行委员会. (2011年10月10日). 2011 年度报告. P. 203. 引自：<https://www.cecc.gov/sites/chinacommission.house.gov/files/2011%20CECC%20Annual%20Report.pdf>

41 经济学人. (2013年5月25日). 新疆的移民：车厢里打转。引自：<http://www.economist.com/news/china/21578433-region-plagued-ethnic-strife-growth-immigrant-dominatedsettlements-adding/>

42 维吾尔人权项目. (2016年7月20日). 没有土地，何以生存：中国打压维吾尔环保主义。引自：<http://docs.uyghuramerican.org/pdf/Without-land-there-is-no-life.pdf>

43 维吾尔人权项目. (2015年5月7日). 来自教育领域的维吾尔呼声：中国在东突厥斯坦的同化为目的的“双语教育”。引自：<http://docs.uyghuramerican.org/pdf/Uyghur-Voices-on-Education.pdf>

44 自由亚洲电台广东部. (2013年5月24日). 歧视政策：少数民族考汉语教师要填写汉族；引自：<http://www.rfa.org/cantonese/news/uyghur-05242013101138.html>；参看：Anostaf.

(2013年5月23日). 新疆少数民族报考汉族教师岗位需先“变身份”汉族; 维吾尔在线, 网络档案: <http://www.uighurbiz.net/archives/14125>

45 Alip. (2012年12月21日). 于田招聘教师只要汉族, 县教育局出面解释; 维吾尔在线, 网络档案:<http://web.archive.org/web/20131221234626/http://www.uighurbiz.net/archives/6690>

46 国会中国执行委员会. (2009年7月2日). 新疆公职培训中存在的年龄和少数民族歧视. 引自: <http://www.cecc.gov/publications/commissionanalysis/recruitment-for-state-jobs-in-xinjiang-discriminates-against-ethnic>

47 同上.

48 国会中国执行委员会. (2010年10月20日). 新疆歧视性招聘还在继续. 引自: <http://www.cecc.gov/publications/commission-analysis/discriminatory-jobhiring-practices-continue-in-xinjiang>

49 国会中国执行委员会. (2011年3月31日). 新疆歧视性招聘还在继续. 引自: <http://www.cecc.gov/publications/commission-analysis/job-discriminationagainst-ethnic-minorities-continues-in-xinjiang>

50 参看注释 82: “新疆昌吉职业技术学院2012年招聘通知”; 引自: 国会中国执行委员会. (2012年10月10日). 2012年度报告. P. 265. 引自: <https://www.cecc.gov/sites/chinacommission.house.gov/files/2012%20CECC%20Annual%20Report.pdf>

51. 维吾尔人权相对阿布杜瓦利阿尤普的采访(2016年12月14日).

52 国会中国执行委员会. (2009年2月9日). 新疆当局对招聘广告上的年龄、少数民族歧视视而不见. 引自: <http://www.cecc.gov/publications/commission-analysis/governments-in-xinjiang-continue-to-sponsor-sanction-job>

53 国会中国执行委员会. (2011, March 31). 新疆歧视性招聘还在继续. 引自: <http://www.cecc.gov/publications/commission-analysis/job-discriminationagainst-ethnic-minorities-continues-in-xinjiang>

54匿名大学生. 维吾尔在线. (2010年4月15日). 石河子大学护士学校2010年辅导员招聘, 涉嫌歧视维吾尔人; 网络档案: <http://web.archive.org/web/20121221085459/http://www.uighurbiz.net/archives/2099>

55. 维吾尔人权项目对阿布杜瓦利阿尤普的采访 (2016年12月14日).

56 国会中国执行委员会. (2009年2月9日). 新疆当局对招聘广告上的年林、少数民族歧视视而不见。引自：

<http://www.cecc.gov/publications/commission-analysis/governments-in-xinjiang-continue-to-sponsor-sanction-job>

国会中国执行委员会. (2011年3月31日). 新疆歧视性招聘还在继续。引自：

<http://www.cecc.gov/publications/commission-analysis/job-discriminationagainst-ethnic-minorities-continues-in-xinjiang>

58 Nadiye. (2011年1月30日). 维吾尔青年：你的天堂不是少数民族就业的地方；维吾尔在线，网络档案：

<http://web.archive.org/web/20121231014815/http://www.uighurbiz.net/archives/3896>

59 国会中国执行委员会. (2011年3月31日). 新疆的歧视性招聘还在继续。引自：

<http://www.cecc.gov/publications/commission-analysis/job-discriminationagainst-ethnic-minorities-continues-in-xinjiang>

60 同上.

61 国会中国执行委员会. (2010年10月20日). 新疆的歧视性招聘还在继续。引自：

<http://www.cecc.gov/publications/commission-analysis/discriminatory-jobhiring-practices-continue-in-xinjiang>

62 国会中国执行委员会. (2009年2月9日). 新疆当局对招聘广告商的年龄、少数民族歧视视而不见。引自：

<http://www.cecc.gov/publications/commission-analysis/governments-in-xinjiang-continue-to-sponsor-sanction-job>

63 Nadiya. (2010年12月2日). 新疆：承诺企业承担学费，学生100%就业少数民族学生限招生计划总数的10%.; 维吾尔在线，网络档案: <http://www.uighurbiz.net/archives/2106>

64 参看注释 82: “喀什噶尔民心超市招聘收银员”和“新疆美洲驼投资公司招聘收银员（急需）。”引自：国会中国执行委员会. (2012年10月10日). 2012年度报告.P. 265.

<https://www.cecc.gov/sites/chinacommission.house.gov/files/2012%20CECC%20Annual%20Report.pdf>

65 国会中国执行委员会. (2009年2月9日). 新疆当局对招聘广告上的年龄、少数民族歧视视而不见。引自：

<http://www.cecc.gov/publications/commission-analysis/governments-in-xinjiang-continue-to-sponsor-sanction-job>

66 参看注释 149. “货运司机,” “诚聘汽车装饰品销售员, 基本工资 ¥2500, “2015年阿勒泰市广播剧招聘启事”以及“新疆和田地区新华书店2015年招聘5位工作人员”引自: 国会中国执行委员会。(2016年10月6日). 2016年度报告. P. 297. 引自:

<https://www.cecc.gov/sites/chinacommission.house.gov/files/2016%20Annual%20Report.pdf>

67 Fallows, James. (2009年7月10日). “不招聘维吾尔人.” 大西洋. 引自:

<http://www.theatlantic.com/technology/archive/2009/07/-no-uighurs-need-apply/21071/>

68 Xie Fei. (2013年4月27日). 大众在新疆建厂 面临诸多挑战; Deutsche Welle. 引自:

<http://www.dw.com/zh/大众在新疆建厂-面临诸多挑战/a-17046560>

69 Reger, Amy. (2011年7月22日). 西方公司从东突厥斯坦发展获利。维吾尔人权项目博客。

引自: <http://weblog.uhrp.org/western-companies-profit-from-state-development-in-east-turkestan/>

70 Olsen, Robert. (2012年7月9日). 消除贫困和环境污染, 中国需要更多这样的亿万富翁。

福布斯, 引自: <http://www.forbes.com/sites/robertolsen/2012/07/09/to-reduce-poverty-and-pollution-chinaneeds-more-billionaires-like-this/#7f3a43b750be>

71 Martina, Michael. 2014年5月6日. 在中国新疆, 经济上的两极分化激化民族矛盾. 路透社

社. 引自: <http://www.reuters.com/article/us-china-xinjiang-insight-idUSBREA450X520140506>

72 检索是在2014年3月20日进行的, 按上贴日期原样使用. 引自: Fay, Greg. (2014年4月14日). 汉人学习维吾尔语对民族关系的影响。在民族研究年度学术会议上的论文. 哥伦比亚大学, 纽约.

73 伊利哈木·土赫提. (2015, April 22). “当前新疆民族问题的现状及建议 (1) - 失业问题.”

Cindy Carter 翻译. 中国改革. 引自: <https://chinachange.org/2015/04/22/present-day-ethnic-problems-in-xinjiang-uighur-autonomous-region-overviewand-recommendations-1/>

74 同上.

- 75 维吾尔人权项目. (2015年5月7日). 来自教育领域的维吾尔人呼声：中国在东突厥斯坦以同化为目的的“双语教育”政策。引自：<http://docs.uyghuramerican.org/pdf/Uyghur-Voices-on-Education.pdf>
- 76 Uyghuray. (2013年5月28日). 一个维吾尔大学生的中国梦：护照和就业：维吾尔在线，网络档案：
<http://web.archive.org/web/20130529180934/http://www.uyghurbiz.net/archives/14396>
- 77 He Xin Dong. (2012年10月27日). 从一群维族学生的抱怨说起；个人写作. 引自：<http://blog.sciencenet.cn/blog-99337-626525.html>
- 78 .维吾尔人权项目 (2015年5月7日). 来自教育领域的呼声：中国在东突厥斯坦的以同化为目的的“双语教育”政策. 引自：<http://docs.uyghuramerican.org/pdf/Uyghur-Voices-on-Education.pdf>
- 79 同上.
- 80 Démurger, Sylvie. (2015年4月30日). 中国郊区农工劳务市场。中国。中国少数民族家庭研究项目. 引自：https://www.gate.cnrs.fr/IMG/pdf/Demurger_CHESProject_April2015.pdf
- 81 Nijatkar. (2013年3月13日). 新疆多地招聘现歧视性条款；维吾尔在线，网络档案：
<http://tibet.woeser.com/?p=35711>
- 82 .藏小伟(2011年1月). “乌鲁木齐市维吾尔、汉收入差别”；中国杂志, 65, pp. 141-155.
- 83 Nijatkar. 2013年3月13日. 新疆多地招聘现歧视性条款；维吾尔在线，网络档案：
<http://tibet.woeser.com/?p=35711>
- 84 .伊利哈木土赫提 (2015年4月22日). “当前新疆民族问题的现状及建议 (1) – 失业问题.” Cindy Carter 翻译. 中国改革. 引自：
<https://chinachange.org/2015/04/22/present-day-ethnic-problems-in-xinjiang-uyghur-autonomous-region-overviewand-recommendations-1/>
- 85 Hasmath, Reza. (2012年). 民族的歹运：移民、教育和就业市场. Ashgate: Burlington, VT. P. 106.
- 86 Martina, Michael. (2014年5月6日). 在中国新疆经济分化计划民族矛盾。路透社。引自：
<http://www.reuters.com/article/us-china-xinjiang-insight-idUSBREA450X520140506>

- 87 伊利哈木土赫提. (2015年4月22日). “当前新疆民族问题的现状及建议 (1) - 失业问题.” Cindy Carter 翻译. 中国改革. 引自: <https://chinachange.org/2015/04/22/present-day-ethnic-problems-in-xinjiang-uyghur-autonomous-region-overviewand-recommendations-1/>
- 88 参看注释 150. 国会中国执行委员会. (2016年10月6日). 2016 年度报告. P. 297. 引自: <https://www.cecc.gov/sites/chinacommission.house.gov/files/2016%20Annual%20Report.pdf>
- 89 参看注释 152. 国会中国执行委员会. (2015年10月8日). 2015 年度报告. P. 297. 引自: <http://www.cecc.gov/sites/chinacommission.house.gov/files/2015%20Annual%20Report.pdf>
- 90 Nijatkar. (2013年5月). 维吾尔女性报考公务员面临双重歧视; 维吾尔在线, 网络档案: <http://web.archive.org/web/20140111020407/http://www.uyghurbiz.net/archives/13768>
- 91 Démurger, Sylvie. (2015年4月30日). 中国郊区少数民族在劳动力市场的遭遇. 中国少数民族家庭研究项目. 引自: https://www.gate.cnrs.fr/IMG/pdf/Demurger_CHESProject_April2015.pdf
- 92 藏小伟; 性别作用和民族收入差别, 乌鲁木齐. 民族与种族研究. Taylor & Francis (Routledge), (2011年). 引自: <https://hal.archives-ouvertes.fr/hal-00719062/document>
- 93 维吾尔在线 (2013年10月9日). 在线调查: 93.4%的投票者支持维吾尔妇女戴头巾; 网络档案: <http://www.uyghurbiz.net/archives/20028>
- 94 Osman, A. (2016年10月27日). 谁让你成为维吾尔族的? 维吾尔人权项目博客; 引自: <http://chineseblog.uhrp.org/?p=306>
- 95 维吾尔在线. (2013年10月9日). 在线调查: 93.4%的投票者支持维吾尔妇女戴头巾; 网络档案: <http://www.uyghurbiz.net/archives/20028> 参看: 维吾尔在线. (2013年9月29日). 墨玉县芒来乡中学禁止维吾尔女教师戴头巾; 网络档案: <http://www.uyghurbiz.net/archives/19344>. 参看: 自由亚洲电台广东话. 2013年9月26日. 新疆乡校禁维族教师戴头巾; 引自: <http://www.rfa.org/cantonese/news/Uyghurs-09262013092638.html>
- 96 Anostaf. (2013年4月4日). 新疆疏勒县禁止维吾尔女干部戴头巾; 维吾尔在线, 网络档案: <http://www.uyghurbiz.net/archives/11711>
- 97 维吾尔在线. (2013年10月9日). 在线调查: 93.4%的投票者支持维吾尔妇女戴头巾; 网络档案: <http://www.uyghurbiz.net/archives/20028>
- 98 Hassan, Ilshat. (2016年8月29日). 失去了公民权的维吾尔教师; 维吾尔人权项目博客. 引自: <http://chineseblog.uhrp.org/?p=277>

- 99 Hoja, Gulchehra. (2017年1月4日). 维吾尔公务员被要求否认穆斯林身份。自由亚洲电台。引自：<http://www.rfa.org/english/news/uyghur/identify-01042017162826.html>
- 100 世界维吾尔代表大会, (2015年9月). 采访详细内容可参看: 世界维吾尔代表大会. (2016年6月). 寻找一个可以自由呼吸的地方: 维吾尔难民面临的挑战。引自：http://www.uyghurcongress.org/en/wp-content/uploads/dlm_uploads/WUCSeeking-a-Place-to-Breathe-Freely-June-2016.pdf
- 101 Nijatkar and Anostaf. (2013年3月27日). 克拉玛依少数民族母亲集体上访 反对子女面临就业民族歧视；维吾尔在线，网络档案：<http://web.archive.org/web/20130926185405/http://www.ughurbiz.net/archives/14299>
- 102 Ibid.
- 103 Nijatkar. (2013年6月2日). 克拉玛依奉行就业歧视 少数民族成低等民族；维吾尔在线，网络档案：<http://web.archive.org/web/20130927051836/http://www.ughurbiz.net/archives/14627>
- 104 Nijatkar and Anostaf. (2013年5月27日). 克拉玛依少数民族母亲集体上访 反对子女面临就业民族歧视；维吾尔在线，网络档案：<http://web.archive.org/web/20130926185405/http://www.ughurbiz.net/archives/14299>
- 105 Nijatkar. (2013年6月10日). 克拉玛依警方野蛮对待上访母亲；维吾尔在线，网络档案：<http://web.archive.org/web/20130926184358/http://www.ughurbiz.net/archives/15251>
- 106 Nijatkar and Anostaf. (2013年5月27日). 克拉玛依少数民族母亲集体上访 反对子女面临就业民族歧视；维吾尔在线，网络档案：<http://web.archive.org/web/20130926185405/http://www.ughurbiz.net/archives/14299>
- 107 Nijatkar. (2013年5月28日). 克拉玛依当局威胁上访者家人 上访母亲电话疑遭窃听；维吾尔在线，网络档案：<http://web.archive.org/web/20130926172831/http://www.ughurbiz.net/archives/14377>
- 108 Nijatkar. (2013年5月28日). 克拉玛依上访母亲行踪遭监视；维吾尔在线，网络档案：<http://web.archive.org/web/20130926184347/http://www.ughurbiz.net/archives/14420>
- 109 Ghoja, Gulchehre. (2016年4月1日). 农民说，中国政策使和田地区维吾尔农民贫穷化。自由亚洲电台。引自：

<http://www.rfa.org/english/news/uyghur/chinese-policy-leavesuyghurs-impoverished-in-xinjiangs-hotan-prefecture-farmers-say-04012016143146.html>

110 维吾尔人权项目. (2016年7月20日). 没有土地, 何以生存; 中国政府打压维吾尔环保主义。引自: <http://docs.uyghuramerican.org/pdf/Without-land-there-is-nolife.pdf>

111 Ghoja, Gulchehre. (2016年4月1日). 农民说, 中国政策使和田地区维吾尔农民贫穷化。自由亚洲电台。引自: <http://www.rfa.org/english/news/uyghur/chinese-policy-leaves-uyghursimpoverished-in-xinjiangs-hotan-prefecture-farmers-say-04012016143146.html>

112 世界维吾尔大会. (2016年11月). 东突厥斯坦的强制劳动: 政府强压下的强制无偿劳动。引自: http://www.uyghurcongress.org/en/wpcontent/uploads/2016/11/Forced_Labour_in_East_Turkestan-WUC.pdf; 参看: Irade and Jilil Kashgary. (2016年11月16日). 新疆的强制无偿劳动还在继续。自由亚洲电台。引自: <http://www.rfa.org/english/news/uyghur/the-hashar-continues-11162016154003.html>

113 同上.

114 同上.

115 Keyum, Gulchehra. (2007年3月29日). 维吾尔人被强迫种植银杏树。自由亚洲电台。引自: http://www.rfa.org/english/uyghur/uyghur_labor-20070329.html

116 自由亚洲电台 (2017年2月16日). 对新疆维吾尔人来说, 更换了名称的强制劳动还是强制无偿劳动。引自: <http://www.rfa.org/english/news/uyghur/for-xinjiangs-uyghurs-hashar-02162017112652.html>

117 维吾尔人权项目. (2016年7月20日). 没有土地, 何以生存; 中国政府打压维吾尔环保主义。引自: <http://docs.uyghuramerican.org/pdf/Without-land-there-is-nolife.pdf>

118 Hoja, Gulchehre. (2015年11月2日). 因维吾尔人被转岗, 新疆的棉花生产下降。自由亚洲电台。引自: <http://www.rfa.org/english/news/uyghur/cotton-11022015150508.html>

119 国会中国执行委员会. (2006, November 3). 新疆当局还在继续其有争议的“工作-学习”项目。引自: <http://www.cecc.gov/publications/commissionanalysis/xinjiang-government-continues-controversial-work-study-program>

120 国会中国执行委员会. (2008年1月11日). 以劳动-学习项目使用童工现象在新疆还在继续。引自：<http://www.cecc.gov/publications/commission-analysis/work-study-programs-using-child-labor-continue-in-xinjiang>

121 国会中国执行委员会. (2011年11月14日). 新疆学生继续捡棉花支持丰收，文件允许童工。引自：<http://www.cecc.gov/publications/commissionanalysis/xinjiang-students-continue-to-harvest-cotton-directive-allows-child>

122 Suleiman, Eset. (2016年11月22日). 在中国新疆，一些维吾尔人被迫分享丰收。自由亚洲电台。引自：<http://www.rfa.org/english/news/uyghur/in-chinas-xinjian-some-uyghurs-11222016151601.html>

123 同上.

124 Patton, Dominique. (2016年1月11日). 中国新丝绸之路上的新疆棉花。路透社。引自：<http://www.reuters.com/article/us-china-xinjiang-cotton-insight-idUSKCN0UQ00320160112>

125 维吾尔人权项目. (2015年5月7日). 教育领域中的维吾尔呼声：中国在东突厥斯坦以同化为目的的“双语教育”。引自：<http://docs.uyghuramerican.org/pdf/Uyghur-Voices-on-Education.pdf>

126 国会中国执行委员会. (2013年10月10日). 2013 年度报告. P. 167. 引自：<http://www.cecc.gov/sites/chinacommission.house.gov/files/AR13DJ.PDF>

127 维吾尔人权项目. (2008年2月). 欺骗、压制和威胁: 被强制转移到中国东部的维吾尔少女。引自：http://docs.uyghuramerican.org//Transfer_uyghur_woman.pdf

128 同上at 5.

129 Keyum, Guljekre. (2007年3月29日). 参与强制无偿劳动的维吾尔人种植银杏树. 自由亚洲电台。引自：http://www.rfa.org/english/uyghur/uyghur_labor-20070329.html

130 维吾尔人权项目. (2008年2月8日). “欺骗、压制和威胁: 被强制转移到中国东部的维吾尔少女 P. 4。引自：http://docs.uyghuramerican.org//Transfer_uyghur_woman.pdf

131 同上 at 6.

132 同上.

133 Liu Bin. (2011年2月11日). 新疆十二五期间将实现千万人农业富余劳动力转移就业；新华社. 引自：http://news.xinhuanet.com/fortune/2011-02/11/c_121066794.htm

- 134 Han Li Qun. (2011年2月21日). 新疆“用工荒”初现 万余岗位应聘者仅8000余; 天山网. 引自: http://news.ts.cn/content/2011-02/21/content_5605383.htm
- 135 维吾尔在线. (2011年2月21日). 新疆富余劳动力转移就业 VS 新疆初现“用工荒”; 网络档案: <http://web.archive.org/web/20130515054104/http://www.ughurbiz.net/archives/4287>
- 136 Ablikim. (2010年11月12日). 新疆向内地省市转移维吾尔族劳动力, 学者指本可以实现本土就业; 维吾尔在线, 网络档案: <http://www.ughurbiz.net/archives/7710>
- 137 Xiaokan Magazine. (2011年3月10日). 田文: 让有愿望的未就业大学生到内地去; 中国新闻. 引自: <http://news.sina.com.cn/c/2011-03-10/130322088251.shtml>
- 138 Anostaf. (2011年4月22日). 促进少数民族毕业生在内地就业与维吾尔自治区内的用工; 网络档案: <http://www.boxun.com/news/gb/china/2011/04/201104240343.shtml>
- 139 Wong, Edward. (2014年11月6日). 为平息骚乱, 中国准备将维吾尔人打散安置到中国各地. 纽约时报. 引自: <https://www.nytimes.com/2014/11/07/world/asia/labor-program-in-china-moves-to-scatter-ughurs-across-han-territory.html>
- 140 维吾尔人权项目. (2010年7月1日). 倾听我们的呼声? 来自2009年乌鲁木齐屠杀的呼声. 引自: <http://docs.uyghuramerican.org/Can-Anyone-Hear-Us.pdf>
- 141 维吾尔人权项目. (2014年7月16日). 陷入无形牢笼: 中国政府镇压维吾尔人. 引自: <http://docs.uyghuramerican.org/Trapped-in-A-Virtual-Cage.pdf>
- 142 Lak-tong Lam, Tang Qiwei 和 Mamatjan Juma. (2009年6月29日). 发生骚乱的镇里 '没有强奸'. 自由亚洲电台. 引自: <http://www.rfa.org/english/news/uyghur/ethnic-clash-06292009102144.html>
- 143 维吾尔人权项目. (2009年6月29日). 美国维吾尔人协会谴责屠杀在广东打工维吾尔工人. 引自: <http://uhrp.org/press-releases/uaa-condemns-killing-uyghur-workers-guangdong-factory>
- 144 Watts, Jonathan. (2009年7月10日). 长期隐藏的不信任使乌鲁木齐的民族矛盾升级为冲突. 卫报. 引自: <https://www.theguardian.com/world/2009/jul/10/china-riots-ughurs-han-urumqi>
- 145 美国维吾尔人协会. (2009年9月24日). 美国维吾尔人协会对韶关起诉表示关切. 引自: <https://uyghuramerican.org/article/uaa-expresses-concern-over-shaoguan-indictments.html>
- 146 中国劳工观察. (2009年7月6日). 劳工权利的践踏使华南民族关系脆弱. 引自:

<http://www.prnewswire.com/news-releases/labor-violations-exacerbate-ethnic-tensions-in-south-china-62124487.html>

147 同上.

148 Hess, Steven. (2009年). 商业战场上的分而治之: 维吾尔劳务输出和分化中国工业化东部的劳工. 中亚勘察, 28:4, pp. 403-416.

149 A维吾尔人权项目博客: Fay, Greg. (2013年8月7日). 不招聘维吾尔及其他少数民族. 维吾尔人权项目博客, 引自: <http://weblog.uhrp.org/uyghurs-other-ethnicgroups-need-not-apply/> 中国劳工报告全文链接: 中国劳工观察. (2013年7月29日). 苹果供应商富士康践踏工人权利. 引自: <http://www.chinalaborwatch.org/newscast/211>

150 Rayile, M. (2011年). 一个国家的悲伤: 在中国内地被隐蔽的维吾尔人. 平权审视, 6. 引自: http://www.equalrightstrust.org/ertdocumentbank/ERR06_Rayila_article.pdf

151 Hayoun, Massoud. (2014年4月30日). 北京以所谓的维吾尔威胁打击烧烤维吾尔商贩. 半岛电视台. 引自: <http://america.aljazeera.com/articles/2014/4/30/beijing-kebab.html>

152 国际劳工组织. (1958年). 《就业和职业歧视公约》。(第 111). 引自: http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C111

153 联合国大会. (1965年12月21日). 《国际消除各种种族歧视公约》. 引自: <http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CERD.aspx>

154 维吾尔人权项目. (2012年6月27日). 维吾尔人的家园, 中国的边疆: 新疆工作会议和中央领导的发展项目. 引自:

<http://uhrp.org/press-release/new-report-uhrp-uyghur-homelandchinese-frontier-xinjiang-work-forum-and-centrally-led>

155 国会中国执行委员会. (2010年10月20日). 新疆歧视性招聘还在继续. 引自: <http://www.cecc.gov/publications/commission-analysis/discriminatory-jobhiring-practices-continue-in-xinjiang>

156 Anostaf. (2013年2月23日). 北京拟颁布条例杜绝就业歧视 新疆就业歧视歧视仍严重; 维吾尔在线, 网络档案: <http://www.uighurbiz.net/archives/9531>

157 W世界维吾尔大会. (2016年11月). 东突厥斯坦的强制劳动: 政府赞助下的强制无偿劳动. 引自:

http://www.uyghurcongress.org/en/wpcontent/uploads/2016/11/Forced_Labour_in_East_Turkestan-WUC.pdf

158 联合国大会. (1966年12月16日). 《国际公民与政治权利公约》。引自：
<http://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/ccpr.aspx>

159 维吾尔在线. (2013年8月12日). 维吾尔自治区就业清零还要重质量； 网络档案：
<http://www.uighurbiz.net/archives/18146>

160 Anostaf. (2013年5月28日). 官方称新疆少数民族大学生就业率创新高被指造假； 维吾尔在线； 网络档案：<http://www.uighurbiz.net/archives/14363>

161 Nijatkar. (2013年5月25日). 2012年维吾尔自治区少数民族大学生就业率低于平均水平； 维吾尔在线； 网络档案：<http://www.uighurbiz.net/archives/14183>

162 Nijatkar. (2013年5月19日). 国家迎来最难就业年 新疆官媒宣扬高就业； 维吾尔在线； 网络档案：<http://www.uighurbiz.net/archives/13820>

163 Nijatkar. (2013年4月9日). 新疆官方再度造假少数民族毕业生就业率； 维吾尔在线； 网络档案：<http://www.boxun.com/news/gb/china/2013/04/201304140346.shtml#.WMX6ffnyvIU>

164 摘录自 伊利哈木·土赫提文章. (2015年4月22日). “当前新疆民族问题的现状及建议 (1) - 失业问题.” Cindy Carter 翻译. 中国改革. 引自<https://chinachange.org/2015/04/22/present-day-ethnic-problems-in-xinjiang-uighur-autonomousregion-overview-and-recommendations-1/>



维吾尔人权项目

本着落实基本人权就可以推进实现一个群体民主梦想的启示，于 2004 年成立的维吾尔人权项目（UHRP），以提升东突厥斯坦维吾尔人及其他民族的人权状况。

维吾尔人权项目通过如下活动来揭示东突厥斯坦维吾尔人及其他土著民族的困境。

研究、撰写公民权、政治权利、社会及经济权利相关的反应基本人权状况的新闻和长篇报道。

就东突厥斯坦维吾尔人及其他土著民族所面临人权状况以书面或个人面对面形式向记者、学者、外交官、政治家进行吹风报道。

维吾尔人权项目
1420 K Street NW Suite 350
Washington, DC 20005
chinese.uhrp.org
www.uhrp.org
info@uhrp.org