



维吾尔人的疆土、中国的边疆：

新疆工作会议及中央政府指导下的发展

维吾尔人权项目报告

目录

I.	摘要	2
II.	背景	3
III.	新疆工作会议：政策与落实	9
IV.	新疆工作会议评估	17
V.	建议	25
VI.	鸣谢	35

摘要

2010年5月召开的新疆工作会议在东突厥斯坦开启了一个史无前例的由中央政府领导下的发展。新疆工作会议制定政策主要聚焦于自然资源开发、基础设施建设、拆迁、促进商务、税务改革以及从中国东部输入人员和资金、投资。直至两年后的今天，中国政府还未能建立起一个有效监督评估这一涵盖全区发展政策的系统。中国官员从来没有清楚的表明这一政策要达目标的衡量标准，如果说还有一个目标的话。如同过去的毛泽东主义政策的实施；对西部大开发政策有效监督评估系统的缺失；使得中国上至中央下至地方的领导在过去两年的政策实施过程中只依赖自上而下的发展，完全忽略了事先制定一份政策蓝图、获得基层群众反馈意见的机会。

新疆工作会议的匆忙召开证实中共官员默认中共在东突厥斯坦的经济政策的失败，未能达到中共预期目标，至少是未能带来经济发展上的平等机会。维吾尔人和其他非汉民族遭遇的、由这些失败政策带来的不平等，导致了震惊全区的乌鲁木齐7.5骚乱。然而，新疆经济工作会议制定的政策仍然未能正视引起7.5骚乱的民族间不平等和民族歧视问题。乌鲁木齐骚乱三年后，该区发展战略还是在继续回避建立一种有效评估及减缓不平等分配机制、高贫困人数、就业歧视等影响非汉族群经济状况机制的建立。核心问题是；区域发展计划的制定根本未经直接受影响当地居住维吾尔及其他非汉民族的参与、协商。

维吾尔人权项目（UHRP）的本报告试图对始自新疆工作会议的、两年来正在实施的发展政策本质作一检视。该报告同时也指出了新疆工作会议制定的政策未能保证（东突厥斯坦）各族群公平分享发展机遇的事实。除非中共的区域发展政策得到修正、存在的极大不平等得以正视，东突厥斯坦未来的发展仍将存疑。

背景

因中国东西部经济发展中存在的极大不平衡，中国中央政府发起了作为第十个五年计划（2001-2005）组成部分的‘西部大开发’工程¹。考虑到经济发展的不平衡可能带来的动荡，特别是在非汉少数民族人口为主区域；中共发起的‘西部大开发’本来目的是试图在西部经济发展中实现经济上的公平。

‘西部大开发’工程涵盖非常大的一个地理区域，包括5个自治区、6个省及一个直辖市。在占中华人民共和国领土六分之一的东突厥斯坦，‘西部大开发’以投资大规模自然资源开发、基础设施建设为特点²。

自实施‘西部大开发’工程直至2009年自治区首府乌鲁木齐发生大规模民族骚乱，‘西部大开发’政策不仅未能实现经济发展的公平、反而加大了维吾尔人和汉人间的收入不平衡。报告本部分将聚焦评估‘西部大开发’中各级政府在就业机会、收入分配及消除贫困中的作为。

就业机会

2009年《时代杂志》的一篇文章；记者奥斯丁·拉姆兹（Austin Ramzy）就东突厥斯坦维吾尔人就业形势引用了一位被采访维吾尔人的话：“如果你是汉人，你有的是机会；但是，如果你是维吾尔人，你就没事干... .. 我们贫穷。我们到处找工作，但他们总说不要维吾尔人。”³

维吾尔经济学家伊利哈姆·托赫提（Ilham Tohti）指出；到第九个五年计划结束为止东突厥斯坦大约有1, 500, 000失业⁴。尽管伊利哈姆·托赫提未能给予准确数字指标，但他推断这些失业者中的绝大多数是维吾尔人。结合《时代杂志》引用维吾尔年青人的话和伊利哈姆托赫提的研究，不难看出维吾尔人的失业率非常之高，且这种高失业率是就业歧视的结果。尽管缺乏政府提供区域族群就业分配数据；但是大量存在的事实证实在很多行业、维吾尔人在获得就业发面面临歧视。



‘招贤纳士’喀什噶尔邮政宾馆外的招工启示；摄于2009年7月。最后一行写着：“以上招聘限汉族，要求18-30岁”©大西洋报

美国国会中国工作委员会（CECC）及维吾尔人权项目（UHRP）都曾指出新疆生产建设兵团和自治区教育领域招聘启事中对维吾尔人应聘者公开歧视的存在⁵。在线招聘广告非常清楚地声明只招汉人。国会工作委员会检测了新疆政府发布的894待聘工作岗位招聘广告，其中744个声明只招汉人；在阿克苏地区436教育领域岗位中，347个岗位只招汉人⁶。维吾尔人权项目（UHRP）研究也发现了同样的歧视现象存在于喀什噶尔、和田教育研究领域及其他公务员岗位招聘中⁷。

国会中国工作委员会的研究同时指出自‘西部大开发’以来正在实施的政府招聘中的民族歧视、其实并不新鲜。2005年的国会中国工作委员会报告指出；中国中央政府及自治区政府在东突厥斯坦南部维吾尔人主要聚居区任命的500-700个新的公务员岗位全都授予了汉人⁸。一年后，另一份国会工作委员会的报告指出公务员培训中的歧视并未消失⁹。

各民族间就业分配的巨大差别也可以由‘西部大开发’投资自然资源开发得利公司员工比例看出¹⁰。就业歧视问题始终贯穿‘西部大开发’工程。2000年《华盛顿邮报》指出：“石油

工业完全有汉人控制。在东突厥斯坦中国石化公司完全绕开新疆石油局带着自己来自中国其它各地的员工进行石油开发。”¹¹ 十年过去了，国会中国工作委员会并未看到自然资源开发工业就业分配上有丝毫改进；该委员会指出2011年8月新疆中国石化管道工程公司发布的50个岗位招聘广告全部声明只招汉人¹²。

尽管很多中国法律禁止就业歧视，但是对维吾尔人的就业歧视仍然继续泛滥。中国《宪法》第4条；《民族区域自治法》第9、第22条；《劳动法》第12、14条以及《促进就业法》第3、第28条都非常清楚地写着少数民族在就业市场必须拥有公平就业机会¹³。



东突厥斯坦天然气工业中的汉人工。©天山网

2009年，学者本·胡颇（Ben Hopper）和迈克尔·韦伯（Michael Webber）在一篇文章里发布了他们就维吾尔人和汉人对就业机会所抱希望的民意调查结果。当被问到东突厥斯坦就业形势是否好于10年前时；相对于48.6%的汉人不满意数，76.3%的维吾尔人回答就业形势不如十年前；和31.1%的汉人回答相对10年前、现在的就业形势好，只有17.1%的维吾尔被采访者回答现在的就业形势好于10年前；“被采访者同时被要求给出就业形势恶化的原因。大多数归因于求职人数的大幅度上升；且85%的维吾尔人将其特别归因于汉人移民。一些人以不愿意讨论政治为由拒绝回答此问题。”¹⁴ 胡颇和韦伯的研究引用了一位被采访维吾尔人反映东突厥斯坦大多维吾尔人同感的话：“如果是一位汉人从内地来的话，总是有工作做；但是如果是维吾尔人，汉人就不会把工作给他，即便是这个维吾尔人会汉语”¹⁵

收入分配及贫困线

2001年，东突厥斯坦被证实的石油储量为260,000,000吨，天然气储量为6,470,000,000立方米。¹⁶ 2008年东突厥斯坦生产原油27,000,000吨，生产天然气2,400,000,000立方米。¹⁷ 2009年的自治区GDP增长率为8.1%，稍低于中国的GDP增长率8.7%。¹⁸



维吾尔孩子在乌鲁木齐被拆迁区域玩耍。©东亚论坛

尽管东突厥斯坦拥有丰富的自然资源，但当地维吾尔人却比汉人贫穷。引用波拉（Boorah）、古斯塔夫森（Gustafsson）和施（Shi）的研究结果，学者曹胡华（Huhua Cao）指出：“估计西部贫困人数，少数民族民困数高于汉人5到7个百分点。”¹⁹ 2004年，在‘西部大开发’实施了四年之后，人权观察高级研究员尼古拉斯·白奎琳（Nicholas Bequelin）观察到：东突厥斯坦少数民族的社会经济指数继续落后于汉人；南部（95%非汉民族）人均收入仅为自治区人均收入的一半。在坐落于哈萨克斯坦边界、较为繁荣的伊犁哈萨克自治州，官方确认贫困人口中的98%为非汉民族。²⁰



中国发展阴影下的维吾尔小商贩。©罗伯特 (Roberts) 报告

2004年，凯拉·维玛 (Calla Wiemer) 也指出了东突厥斯坦这种少数民族的低收入、高贫困的现象；她指出：“那里存在着非常明显的、与族群关联的不平等现象；汉人聚集在相对经济发达地区，突厥民族则相对集中在贫困地区。”这种以区域、族群划分的经济不平等现象的存在证实，‘西部大开发’在改善维吾尔人经济状况方面几乎未取得任何进展。

曹胡华2010年就东突厥斯坦区域、族群经济不平等研究发现：“全区官方确认贫困县总数中的80%，绝大多数少数民族人口占总人口90%；即便是和汉人为主农村比较，低收入是少数民族聚居区的显著特征。”²¹

胡颇和韦伯的研究还发现，即便是在东突厥斯坦的城市，维吾尔人和汉人间的经济不平等非常明显。胡颇和韦伯的记录证实乌鲁木齐维吾尔人的月平均收入为¥613.14，低于被调查汉人的月平均收入近¥200。根据学者的调查，这种收入上的不平等导致了维吾尔居住条件的恶化：“细致的分析显示维吾尔人因为收入低、只能付相对低租金，所以居住条件相对汉人差。根据反映融入城市两个指标（收入、居住），汉人相对维吾尔人具优势。”²²

如果东突厥斯坦一些维吾尔人聚居农区的高贫困人数、还可以以地理位置原因未能融入国家经济解释的话；然而，胡颇和韦伯对城市维吾尔人的调查证实：少数民族中普遍的低收入、高贫困就不仅仅是个区域问题，而是民族问题。曹胡华指出：“少数民族的聚居不仅反映族群分离，同时也反映少数民族被隔离与社会经济发展之外。”²³

中央制订发展计划，如在东突厥斯坦的‘西部大开发’；证实在汉人与维吾尔人之间的发展利益的不平衡。对非维吾尔传统经济领域的投资使人得出政府投资是偏向汉人的结论：

给予人们的印象是发展战略有利于汉人，而不利于维吾尔人及其他少数民族。这种印象强化了发展的负面看法——即由证据显示的维吾尔人即便是在城市技术工种及第三产业就业率的下降只能强化对发展的负面看法。²⁵

学者伊莎贝勒·杨（Isabel Yang）也指出国家发展政策拉大了维吾尔人和汉人间的经济不平等，使民族关系恶化：

新疆的投资主要有汉人引进、且只有汉人获利。维吾尔人聚居地区经济落后、且几乎没有投资机遇。所以，社会经济的不平等显现为民族歧视，且这种政府投资反而不利于消除民族间隔阂、紧张。²⁶

中央政府制定‘西部大开发’政策不仅未能达到解决收入分配不公的目的，而且反过来加深了东突厥斯坦非汉少数民族中的贫困程度。相反，中央‘西部大开发’政策在强化维吾尔人及其他少数民族认识——中央有意将他们排除在本区经济发展之外的同时，使民族问题更糟。2010年中央领导设立新疆工作会议，目的是反思和改进对自治区的政策。在下一部分，维吾尔人权项目（UHRP）将评估有新疆工作会议制定政策的效果。

新疆工作会议：政策与落实

新疆工作会议，于2010年5月17日到19日在北京举行；是由党和国家最高领导人参与的为东突厥斯坦制定国家经济、政治发展政策的会议。没有一个维吾尔人参与会议，甚至没有一个共产党体制内的维吾尔人参与会议。²⁷ 会议召开前，中央政府就已经制定了一个战略发展计划、以确保东突厥斯坦的‘跳跃式发展和长治久安’。²⁸ 新上任自治区党委书记张春贤列出：“不合理的经济结构，资金、基础设施及技术的缺失，社会的不稳定”是阻滞自治区经济发展的因素。²⁹



在北京参加新疆工作会议的中国代表，2010年5月。©天山网

新疆工作会议和由张春贤顶替不受欢迎前任新疆党委书记王乐泉，显示中央和区域领导默认对东突厥斯坦过去政策进行调整必要性。2009年7月5日在自治区首府发生震惊世界的示威及其后的骚乱，揭示中央以发展经济、稳定东突厥斯坦为目的‘西部大开发’政策的失败。2009年7月前自治区的双位数经济发展指标并未能防范骚乱，也未能缓和维吾尔年轻男人中的高失业率；连政府供养的研究人员都肯定说经济领域应当承担至少“一半责任”。³⁰



新疆生产建设兵团官员举行有关妇女儿童发展新闻发布会。©天山网

中国国家主席胡锦涛告诉出席会议的新疆生产建设兵团、军队、武装警察代表；³² 新疆经济工作会议的两个主要目标；发展经济、维护稳定是由“‘分裂势力企图分裂祖国’以及群众日益增长‘物质文化’需求间的‘矛盾’所引起”³³ 胡锦涛同时强调落实现有国家民族政策、宗教管理政策，显示现存对文化、宗教的限制性政策还将持续。官方媒体报道说官员们将实施新工程强化边境地区安全。³⁵



新疆工作会议是第一个针对东突厥斯坦的会议。中国官方就西藏已经举行了5次类似会议，最近一次举办于2010年1月。³⁶ 新疆工作会议官员规划了由政府援助投资的、价值上千亿美元的大规模发展计划；³⁷ 以实现其建设自治区工业、基础设施、投资环境和提高教育的目的。³⁸ 他们同时宣布将制造就业机会、消除贫困；³⁹ 扩大退休金覆盖范围，⁴⁰将GDP投资收益提高到全国平均水平，提高区域收入水平以及扩大公共服务能力。⁴¹ 新疆工作会议制定的一项新政策是增加自治区税收，这政策规定天然气税收收入由销售价格确定而不是产量。⁴² 新疆工作会议举行两个月后，中国石化公司宣布在未来十年中国石化将把东突厥斯坦建设成为中国主要石油化工生产、加工、储藏基地；公司老总说这将‘对自治区的稳定做出贡献’。⁴³

工作会议在肯定中央聚焦基础设施建设和自然资源开发为目的的现有政策的同时，也制定了一些将中央投资由以汉人为主地区向南部东突厥斯坦转移的政策。这种政策之一是对口支援，中国东部19个发达省市以人力和资金投资支援东突厥斯坦82个地区。⁴⁴

新疆工作会议自始至终没有讨论的一个问题是：维吾尔人在不停地、重复呼吁的，也是引起7.5骚乱的、有关维吾尔人政治、宗教、经济和文化上受到打压的问题。引发乌鲁木齐骚乱的7.5和平示威是维吾尔人对中国政府未能有效保护生活在中国维吾尔人而组织的；和平游行特别针对发生于2009年6月广东韶关玩具厂一群汉人暴徒袭击并屠杀维吾尔员工，以及政府的不作为且未采取措施逮捕法办肇事者而举行。

新疆工作会议没有讨论的另一个问题是；民族间的不平等；包括私人及国有企事业单位在招工中的就业歧视，以及反映维汉不平等的收入分配不公及少数民族高贫困问题。没有制定任何特别政策要求就中央新投资必须要有维吾尔人或其他少数民族的参与。此外，工作会议也没有要求落实能够保障维吾尔人正在面临危机的、包括语言以及维吾尔人物质文化和社会、社区文化的任何政策。

参加会议的官员制定了一个在2015年前在全东突厥斯坦实行‘双语教育’的计划，主要聚焦东突厥斯坦南部；目的是要达到在2020年前实现全部学生能熟练讲汉语普通话。⁴⁵ 中国政府正在以‘双语教育’为名，以政治手段、自上而下地将维吾尔语挤出教育界。在工作会议召开前，自治区政协主席艾斯海提克里木拜（Eshat Kerimbay）对（Wen Wei Po）说：“学好汉语对新疆人非常重要，因为不可能每次你都带着翻译和汉人交流。”⁴⁶



喀什噶尔地区麦盖提县的一位汉人老师在教维吾尔族学生。©天山网

对口支援

新疆工作会议重新强调了‘对口支援’工程，即由相对发达的中国东部省市以资金、人员及其他对口支援东突厥斯坦地方县市。⁴⁷ 尽管‘对口支援’工程存在了15年，但是工作会议制定的政策将对口支援的东部14个省市扩大到19个；并要求这些东部省市在未来5年内支援东突厥斯坦，特别是东突厥斯坦南部县市\$1, 500, 000, 000。⁴⁸ 接受‘对口支援’的县市也有先前的56个增加到了82个。‘对口支援’省市必须拿出他们财政年度收入的03%到06%⁵⁰投资受援县市地区。⁵¹



到深圳受训的喀什噶尔维吾尔学生。横幅：“感恩伟大祖国 服务喀什各族人民。”©市政府网

对口支援东突厥斯坦总援助的几乎一半被划归喀什噶尔市。坐落于香港南部发展神速的深圳市被指定对口支援喀什噶尔，负责提供喀什噶尔几乎全部受援项目。⁵² 上海被指定对口支援喀什噶尔地区，上海声称除了投资支援喀什噶尔地区四个县的医疗、教育及其他项目外，还将在三年内‘完成80,000户家庭的再安居工程’⁵³ 广东也被指定对口支援喀什噶尔地区两个县，被指定2011年需投资¥1,078,000,000 (\$166,340,000) 对口支援受援县区居住房屋、基础设施、公共事务、就业等73个民生项目。⁵⁴ 此外，山东省也被指定对口支援喀什噶尔其他四县区，山东省各大公司将出资¥24,600,000,000 支援受援县区200个项目。

对口支援和此前在‘西部大开发’中制定的、将维吾尔人从经济发展中边缘化的战略发展计划是一样的。考虑到政府有意将维吾尔人排除在对口支援项目规划之外，加上政府鼓励下的大规模移民到东突厥斯坦，维吾尔人没有理由不担心自己将被更加边缘化。

经济特区

参加新疆经济工作会议的官员以提供政策优势和税收优惠政策而划定自治区两个地区为“经济特区”：一个在喀什噶尔，另一个在毗邻哈萨克斯坦的霍尔果斯。喀什噶尔的新定位不仅促成了由北京及香港直飞喀什噶尔航线的开通；而且促成了直接由中央财政拨款投资的近几十个亿美元的建筑工程项目。⁵⁶ 北京官员宣称新投资特区不仅将成为新的经济增长点，而且将成为自治区吸收引进中亚、南亚、西亚及东欧商机的经济中心。⁵⁷

两个经济特区的建立在时间上和政府投资建设有中国到中亚、到巴基斯坦铁路几乎同时，且刚完成由乌鲁木齐经由喀什噶尔到和田的南疆铁路建设。由乌鲁木齐到喀什噶尔的旅客列车于1999年12月开始运营，喀什噶尔到和田的旅客列车于2011年6月开始运营。由于汉人移民趋向跟从火车交通线；自旅客列车运行以来，尽管喀什噶尔和田的主要居民还是维吾尔人，我们也不知道移入汉人移民的准确数目，但两个城市的人口构成已经发生了极大的变化。这两个城市伴随铁路通车正在发生的变化，和正发生在全东突厥斯坦的、由人口结构变化带来的维吾尔文化基础被侵蚀，以及由汉化的经济、社会、文化和政治结构代替一切是一样的。



中国南航自广州至喀什噶尔首飞仪式。©CARNOC.com

2011年，中国中央政府宣布电器、纺织、金属及再生能源确立为喀什噶尔主要发展方向。⁶⁰ 截至2011年，确定除发展化工、农牧产品和医药外，⁶²且用以吸引边境加工生产、边境贸易投资的、⁶¹新设立霍尔果斯经济特区已经完成投资¥88, 000, 000。

在喀什噶尔市长买买提·依明·白克力（Memet Emin Bakri）企图动员喀什噶尔市的维吾尔宗教界人士及其随从去迎接‘大建设、大开发、大发展’时。⁶³ 政府媒体鼓噪喀什噶尔新建经济特区可以制造600, 000多个就业机会，超过喀什噶尔市区现有人口数。同时，官方媒体报道还不尽号召内地退役解放军战士前来移民就业，而且还要求对口支援喀什噶尔的中国东部地区鼓励熟练民工前来移民、工作。⁶⁴

喀什噶尔新开发区2010年就吸引投资¥107, 000, 000，比上年增长52%，而且绝大多数投资来自东突厥斯坦之外。⁶⁵ 在现有5平方公里范围工业园区基础上，初步计划将开发区扩建为8.5个平方公里，最终扩建到160平方公里。⁶⁶ 截至2011年10月，涵盖73平方公里面积的霍尔果斯高新技术产业开发区向12个初始项目、引来投资¥208, 000, 000（\$33, 000, 000）。⁶⁷ 一位负责高官告诉《中国日报》；新开发区计划中的一个铁路项目将使其成为“亚洲最大的交通枢纽”。⁶⁸

拆迁

新疆工作会议同时决定加快在全东突厥斯坦对维吾尔城镇、维吾尔社区的拆迁步骤，且决定将使100, 000户牧民实现定居。新疆工作会议召开之后，《中国日报》宣布将有700, 000户城市居民将在2015年前搬入“安全抗震房”，“危旧房城镇”将在“5年内从城市消失”。

⁶⁹

绝大多数因为拆迁重建工程而失去房屋的居民是维吾尔人。对喀什噶尔老城——一个充满活力的古老维吾尔文化中心的拆迁，是全东突厥斯坦最大的对维吾尔社区的改造。以官方“居民安居工程”为名义的、始于2009年2月的对喀什噶尔老城的大规模拆迁工程，目标是拆毁老城85%的房屋，⁷⁰ 将老城220,000（几乎占喀什噶尔市区总人口的一半）维吾尔居民移居到喀什噶尔其他地方。

喀什噶尔老城拆迁工程在2010年得到扩展。2010年3月天山网的报道指出：第一期对老城5个维吾尔社区的拆迁试点、将在2010年大范围扩大。⁷¹ 自2010年来，自治区范围内，其他维吾尔社区也同样面临大规模拆迁重建，包括（但不限于）喀什噶尔地区其他县市；乌鲁木齐塔什布拉克（Tashbulaq）区（汉语；黑甲山）；吐鲁番；和田；伊犁；哈密；阿克苏；库尔勒以及克拉玛依的维吾尔社区和博尔塔拉的维吾尔社区。



被重新安置的喀什噶尔老城维吾尔人。©开罗林杜雷克（Carolyn Drake）

税收改革

新疆工作会议制定的自然资源税收新政策规定：石油和天然气的税率由先前的低于百分之一提高到百分之五，由过去的¥12（\$1.76）每吨增长到¥200（\$29.29）每吨。根据《环球时报》的报道：新税收政策将使该地区的年税入、仅从中国最大两个石油公司，中国石油天然气公司和中国石化公司增加¥5,000,000,000（\$732,000,000）。⁷² 2011年，自治区官方纪录显示¥100,000,000,000（\$15,900,000,000）的年收入。⁷³ 新的税收优惠政策和政府扶持被给予了最底层小型企事业，特别是强调要保证就业。⁷⁴ 同时，工作

会议继续强调对自然资源开发的大规模投资。此外，工作会议除了制定其他相关发展政策外，没有制定任何特别针对维吾尔人的税收优惠。

安保新规



深圳帮助喀什噶尔扩大警力。©新疆和平网 (Xjpeace.cn)

和官方以高度政治化的形式强化东突厥斯坦的安保和稳定遥相呼应，新疆工作会议强调各地方政府机关要竭尽全力实现工作会目标。比如，自治区最高人民法院发出呼吁；要求各地方法院本着新疆工作会议‘精神’，在处理案件是以‘服务’‘跳跃式发展’为出发点。⁷⁵ 此外，通知还强调要以严惩破坏‘国家安全’的实际行动保障本地区的‘长治久安’。⁷⁶

在新疆工作会议的讲话中，胡锦涛和总理温家宝强调要强化兵团。⁷⁷ 主管政法的周永康告诉与会官员；新疆兵团在‘解放人民思想’方面必须起主导作用，利用‘历史的机遇’为创造一个‘小康社会’努力。⁷⁸

新疆工作会议评估

新疆工作会议召开已经有两年了。全面评估由新疆工作会议制定的调整‘西部大开发’政策，以实现在东突厥斯坦的‘较为平衡区域发展’还为时过早。然而，这并不排除对新疆工作会议之战略实施方法、政策落实策略进行的评估，特别是和以前对维吾尔人来说是失败的经济政策进行比较评估。

中央政府在新疆工作会议的政策制定及其落实方面和此前的‘西部大开发’是一样的。特别明显的是；在中央政府政策的制定和地方政府落实过程都没有维吾尔人的参与。这种中央到地方形成的机制反映在2010年在乌鲁木齐举行的一次经济座谈会，座谈会的目的是要新疆领导学习领会中央有关新疆经济政策的指示。⁷⁹ 尽管维吾尔人权项目（UHRP）无法独立证实，但是新疆政策研究学者在和维吾尔人权项目（UHRP）的谈话中肯定了这种‘自上而下’权威政策带来紧张的存在。官员经常对中央是否了解该地区现实情况，特别是中央为实现地区稳定‘发展’而一再强调提高安保表示怀疑。

新疆工作会议政策制定以及落实过程中维吾尔人的缺失将使中央失去全面了解当地实际情况的机会；特别是考虑到培训来自中国其他地区的3749名干部去自治区协助落实制定政策这一现象。⁸⁰ 干部调动在中国是一个正常现象，但是考虑到在和基层维吾尔人工作时的语言和风俗习惯差别，使用了解当地情况的干部将有助于政策落实。就像是学者斯坦利图普斯（Stanley Toops）就对口支援工程指出的：“合作实施这些项目的过程肯定很困难，因为来自中国东部的专家肯定不了解新疆当地的情况。”⁸¹

对新疆工作会议制定政策落实情况的监督机制也显然缺失。新疆工作会议没有清楚的中期目标及独立监督机制的明显缺失，是和此前的西部大开发政策制定情况是相一致的。这种监督机制的缺失，使得任何因为来自维吾尔人对政策实施的反馈、而对政策实施进行调整使其有利于维吾尔人变得不可能。⁸²

另外，如果维吾尔人就利益分配不公的埋怨要得到解决，对维吾尔人获得多少自源税调整后自治区增加岁入份额的监督就是必须的。尽管在中国几乎不存在任何的公民监督、干涉国家政策实施的机制，但就东突厥斯坦维吾尔问题来说，人权观察研究员尼古拉斯·白奎琳（Nicholas Bequelin）明白地指出；中国对东突厥斯坦制定的‘发展模式’是要将该地区融入中国。⁸³ 至少在中国政府看来，维吾尔人对该项目的监督将直接影响中国政府的长期战略政策。

从基层看来新疆工作会议对西部大开发政策进行了稍微的调整。政策的一点变化是；更多投资倾向人力资源以及地区均衡的资金投入，和西部大开发只偏向具丰富自然资源的北部地区不同。⁸⁴ 尽管如此，这种调整微不足道；和此前的西部大开发一样，新疆工作会议的主旨还是增加对建设和自然资源开发的投资。观察家、中国社会科学院的许建英（Xu

Jiaying) 就公开指出; 在东突厥斯坦政府应该为被边缘化的族群团体做更多。⁸⁵ 尽管新疆工作会议的政策包括了一些税收优惠政策以鼓励银行向边缘地区小型企事业贷款; 但是, 对自然资源工业 (几乎将维吾尔人排除在外的经济体) 的大规模投资使其相形见绌。⁸⁶ 没有看到自然资源开发工业将增加维吾尔人就业比例的任何明显迹象。

在2011年《金融时报》的一篇文章中, 记者凯瑟琳·黑勒 (Kathrin Hille) 详细记录了浙江省是如何资金援助在和田的一个工业园区建筑的; 在文章中她说援建项目“对和田民众根本没有带来任何利益。”⁸⁷ 黑勒指出:

大多数在工业园区买地皮的商家并不急着建工厂。新疆的石油、天然气、煤储藏区, 吸引中国国有大企业的地方, 在远离和田几百公里的北部... ..仅有的几个高官位置早已经有北京派来的官员填满; 批评者最担心的是对口支援将使腐败和土地投机泛滥。‘北京的中央政府关心的只是如何获利’一位因担心政府报复而不愿意透露姓名的和田居民说。

最近的一期《中国日报》报道了山东对口支援喀什噶尔的一大笔投资。非常有意思的是, 尽管工作会议在政策上有稍微的向小型企事业提供优惠的调整, 但文章揭示的却是维吾尔人在投资机遇中的缺失。通篇文章没有提到一个维吾尔人受惠山东投资, 全部被采访企事业老板是汉人。另外, 由政府强制拆迁喀什噶尔老城获利的是制砖公司和水泥公司。⁸⁸



中国工人正在喀什噶尔附近建设山东钢铁集团设施。©中国日报

在一次中国官方媒体的采访中, 当问到新疆工作会议两年后带来的改变时, 新疆党委书记张春贤得回答非常短、不细致。他给出了该地区总的增长, 但就是没有有关维吾尔人获利的数字——在中国经济运行统计中从未见到的数字。⁸⁹ 当然, 对党委书记的采访包括了有关安保的问题, 也是新疆工作会议的关键问题之一。张春贤得回答还是老生常谈; 严厉打

击‘三股势力’⁹⁰，加强对宗教管理及社会社区管理等。这些措施自新疆工作会议起就在东突厥斯坦开始实施；2010年到2012年间，就有几起严打（三股势力）和未经法律程序枪杀的报道。⁹¹ 如此看来，实现‘稳定’的短期目标是强化安保措施而不是什么‘发展’。但是，继续将维吾尔人边缘化、排除在东突厥斯坦及中国经济发展获利机遇，以及一轮又一轮的重复的严打；不仅和要实现该地区稳定的目标背道而驰的，而且日益增长的不满还将酝酿类似2009年7月的骚乱。

经济特区



宣扬作为深圳对口支援喀什噶尔一部分的捐款庆祝仪式。©广东人民政府网

在新疆经济工作会议决定建立喀什噶尔和霍尔果斯两个经济特区两年来，中国官员和官方媒体一再赞美项目的成功和经济特区对周围居民产生的影响。新经济特区的划定本是要在特定时间将远离中国本土的边疆城市和中国经济及中国文化圈拉近，再通过紧密的商业投资将该地区融入毗邻中亚及南亚。中国经济学家王宁（Wang Ning）指出中国将利用霍尔果斯经贸特区打进中亚市场、吸引潜在的60,000,000顾客。⁹² 喀什噶尔市委书记增村再2010年说：“我们要把喀什噶尔建设成世界级的大都市。”⁹³ 但是，观点上的不一致，地理位置、经济水平的不同；将使中国要把喀什噶尔建成类似中国最富有城市之一深圳的目标面临挑战。此外，如果说西部大开发的历史是个对照的话，可以肯定，只有新来的汉人移民将从新经济特区带来的经济繁荣特别获利，当地维吾尔人将继续被排斥在经济繁荣机遇之外。

中国深圳、珠海及其他四个城市经济特区的建立以及非常优势的政治经济环境提高了中国对外开放的程度。⁹⁴ 深圳三十年的建设使其由一渔村变成了经济奇迹，深圳获得的相对自由、得益于深圳的毗邻香港、台湾。在喀什噶尔，尽管资金自由流转于发展商之间，但因

为政府对其所谓的‘非法宗教’‘反动’势力的极端严厉打击政策，使民族关系紧张、暗流涌动。⁹⁵ 政府为了威胁吓唬维吾尔人而不得不加大喀什噶尔军警的存在，甚至骚扰外国记者。⁹⁶ 自治区历来是将提高农牧区经济条件和强化对农牧区的政治控制、加强民族团结及打击分裂主义公开相联。⁹⁷

尽管深圳也经历了其经济增长引发的大量民工涌入寻求就业机会等的痛楚；⁹⁸ 但深圳不存在喀什噶尔及东突厥斯坦存在的民族问题；而且深圳避开了东突厥斯坦似的的中央干涉。

海外学者注意到了维吾尔人的担忧；尽管商业贸易、公路、铁路正将该地区和世界大多数地区紧密联系起来，但维吾尔人因为遇到的民族歧视而无法在市场上竞争，被史无前例地排斥在外。⁹⁹



“依法打击民族分裂势力，共同维护喀什和谐稳定。”©爱凤网 (Ifeng.com)

尽管中亚市场到处充斥的是中国商品，¹⁰⁰ 中亚广泛的贫困及其有效分配网络的不健全，使中亚成为了中国长期的商品和服务市场。¹⁰¹ 但中国在东突厥斯坦面临的挑战被中国官方的地区政治考虑所平衡，中国和中亚的商业贸易额现在超过了俄罗斯；¹⁰² 而且中国领导人很想在俄罗斯长期影响下的中亚获得更多话语权。但是，因为该地区历史遗留、不成熟的后勤系统，政府以政策形式对东突厥斯坦与中亚间未能形成市场推进下的贸易繁荣而进行补偿是应该的。中国领导人用政治愿望替代了投资鼓励并以政治愿望为商贸的快速发展辩解。

中国评论家指出；喀什噶尔周围不存在可持续的市场，土地的贫瘠、农业经济为主都将成为潜在商贸经济增长的挑战。¹⁰³ 与此相反，深圳拥有优越的地理位置、跨境既是香港，拥有长期国际市场交流，拥有停泊跨越大洋、连接繁荣市场船舶的港口，这一切为深圳经

济特区的发展和成功给予了支持，同时也使深圳具有和国际市场的直接连接、具备现成出口程式。¹⁰⁴

中国——亚欧博览会



参加亚欧博览会的参观者。©天山网

在发展喀什噶尔、霍尔果斯经济贸易特区的同时，中国政府自2010年的新疆工作会议之后也制定了发展、促进乌鲁木齐商业贸易、工业及其他行业的政策。¹⁰⁵ 这些政策使乌鲁木齐开发园区及工业园区的经济指标得以提高。此外，参加新疆工作会议的官员还宣布乌鲁木齐每年举行的商贸会将提升为“中国——欧亚博览会”，¹⁰⁶ 并宣称该博览会是扩大与中、南亚贸易的一个商机。

半岛电视台由2011年博览会发来的消息记录了维吾尔人的被排斥以及维吾尔人对该地区发展的失声。¹⁰⁷ 半岛电视台记者马丽莎·陈（Melissa Chan）报道说因为便衣警察的审问和威胁，她的报道组准备雇用的维吾尔翻译不得不拒绝了聘用，而且警察还骚扰一位接触他们的维吾尔铁匠；后来因为报道敏感问题玛丽莎·陈被中国政府驱逐出境。¹⁰⁸ 特别是，玛丽莎陈注意到博览会几乎看不到维吾尔人的参与；这和中国政府强调的要利用类似博览会的各种平台、实现使东突厥斯坦维吾尔人获利促进该地区稳定的口号成鲜明对比。

维吾尔社区的被拆毁

2010年5月张春贤告诉记者在过去两年已经有500,000户东土耳其斯坦居民被拆迁安置；29,000户游牧民被安置。²⁰⁹ 中国官方媒体对于报道拆迁维吾尔人的房屋、将他们安置在

新的、现代化公寓的报道热情始终不减。《中国日报》的报道引用一位喀什噶尔地区英吉沙县农村维吾尔人的话，他一开始非常犹豫：“我真希望自己能在新房里活到一百岁。”¹¹⁰

但是，在没有独立媒体或论坛可以进行讨论的情况下，中国官方媒体编造出了一幅维吾尔人非常高兴房屋被拆毁的、一边倒的舆论倾向。考虑到不在中国政府控制下媒体反映的维吾尔人对强拆的不满，对中国官方媒体提供的一边倒的、赞成强拆的观点必须存疑。¹¹¹

用来安置由喀什噶尔老城拆迁而来维吾尔人的、建在喀什噶尔郊区的新公寓，不仅建筑风格完全不同于老城的维吾尔建筑，而且离老城非常远。这使得维吾尔人根本无法继续他们的传统宗教生活。比如，很多维吾尔人发现在这里根本不如老城，既不容易每天去清真寺礼拜，也不像在老城出门就可以买到日用品。¹¹³ 被赶出老城维吾尔人在新社区的生存问题也令人不安，因为早前被赶出老城的居民中有很多人离开老城后就都失去收入来源。¹¹⁴



一个喀什噶尔维吾尔人站在被拆迁的房屋前。©Melting Colours

海外媒体对建在喀什噶尔郊区安置被拆迁维吾尔人的、新公寓的安全及其他功能表示了怀疑，尽管中国官方宣称公寓抗震能力能够承受最高8级地震。¹¹⁵ 一位《澳大利亚广播集团》的记者报道说：坐落于离老城五公里远的、‘用农村砖厂生产砖、没有钢筋网、没有先进抗震结构’¹¹⁶的新建‘石榴庄园’公寓早已经开始出现脱落、开裂。此外，记者看到的安置在新公寓外的众多监视摄像头、显示政府对维吾尔人在新社区的监视和控制。



维吾尔妇女行走在正快速消失的喀什噶尔老城。©中国新疆网

在新疆工作会议之后，乌鲁木齐官员也以‘保障社会稳定’的名义，自2010年7月开始拆迁乌鲁木齐的‘棚户区’，包括维吾尔人集中居住区塔什布拉克[Tashbulaq（汉语：黑甲山）]区。¹¹⁸ 该区很多居民历来是来自东突厥斯坦南部的、来乌鲁木齐做生意的维吾尔人。¹¹⁹ 政府官员相信因为‘塔什布拉克区的管理混乱’导致很多移民来此的维吾尔人参与了2009年7月的骚乱。¹²⁰

一些居住在如塔什布拉克区的居民被再安居到拥有自来水和中央空调的、新六层楼建筑上；¹²¹ 但只有那些在乌鲁木齐市居住了至少两年以上的居民才有资格搬进新居，而那些贫穷、来自东突厥斯坦南部的维吾尔人在乌鲁木齐就变成了无家可归者。¹²²

在繁荣的边缘线上

伴随拆迁、重建、投资以史无前例的速度前进，东突厥斯坦的绝大多数维吾尔人却被扔在一边、被边缘化，根本无法像该区移民汉人一样有此获利。自治区及中央领导早已经开始赞美新疆工作会议在发展该区方面取得的成功，但问题是，发展给谁带来了机遇、谁在获利。

在进行东突厥斯坦的发展、建设时，能够包容维吾尔人参与机制的缺失，使得官方的成功评价变得苍白无力。未经和维吾尔人就如何繁荣他们的经济、如何改造他们的社区而进行的任何发展、改造只能是反映汉民族的发展利益。在东突厥斯坦拔地而起新兴城市郊区，维吾尔人正徘徊等待这些伟大发展何时能给他们带来久等的机遇。除非维吾尔人被给予一

个提供维吾尔人看法、切实参与的机会，而不是用报纸上一面倒的连篇累牍报道编造的维吾尔人如何感谢中国共产党的故事糊弄人；维吾尔人自己设想的未来将被他们门前空前现代的商贸所淹没。

建议

对中国政府的建议

- 依据中华人民共和国《宪法》、《民族区域自治法》、《劳动法》及《就业促进法》，制定切实可行的政策保障在东突厥斯坦新开的商贸、发展项目给予维吾尔人及其他非汉少数民族公平就业机会制定政策提高资源开发工业中维吾尔人就业比例。
- 依据中华人民共和国《宪法》、《民族区域自治法》、《劳动法》及《就业促进法》，彻底根除政府及兵团招工聘用中的民族歧视。
- 除了搜集、研究、对比东突厥斯坦区域就、失业率外，就该区不同族群就业状况、收入差异、贫困率进行搜集、研究、对比；并公布结果。
- 制定能够被公民社会实施监督的措施、机构，如：特定目标、独立监督机构，以保障系统地、公开公平地评估打着2010年新疆工作会议旗帜进行的全部发展项目的效率。
- 制定公开制度以便监督由资源税改革带来政府增收收入的分配去向。
- 落实《发展权利宣言》第二条之规定；“自由和有意义地参与发展”；采取措施保障维吾尔人有意义地参与东突厥斯坦个层次有关发展、投资、就业、教育等政策的制定评估。
- 采取行动扩大发展项目，不仅限于基础设施建设及自然资源开发工业；扩展发展范围，设法提高地方基层的发展、小型企事业的发展。
- 制定措施规定在实施来自其他中国地区的‘先进’‘对口支援’工程必须时、必须和当地维吾尔人及其他非汉少数民族进行协商；为了保障维吾尔人能够自发展获利，发展项目须符合当地地理条件，包括语言、习惯。
- 停止政治干涉司法程序，如，停止落实在2010年新疆工作会议中为了有利于发展战略而对审判、惩治提出的政治要求。
- 停止实施自2010年新疆工作会议以来以发展名义开展的、高度政治化的严打、‘稳定’、‘民族团结’运动。
- 停止全东突厥斯坦范围内对维吾尔社区的强拆，直到一个和居民进行有效协商的机制建立为止。

对有关政府及私立机构的建议

- 在和中国进行的人权双边会谈中提出发展问题，呼吁中国政府尊重维吾尔人就发展的参与权，要求中国政府制定切实可行措施、保障维吾尔人也能够共同分享发展带来的繁荣。
- 呼吁在东突厥斯坦投资的中国合作伙伴采取措施保障维吾尔及其他非汉少数民族居民的公平就业机会。

注释：

¹ Howell, A. and Fan, C. (2011). 移民、不平等在新疆：汉、维吾尔意见调查；移民在乌鲁木齐. 欧亚地理经济 52期, No. 1, 119-139页 and Lin, W. and Chen, T., (2004年) 中国正在扩大的经济不平等和‘西部大开发’. 现代中国杂志 13, (44), 663-686页.

² Bellér-Hann, I. (2012年3月30日). 新疆的暴力：问题的暴露? 东亚论坛. 引自：
<http://www.eastasiaforum.org/2012/03/30/violence-in-xinjiang-indicative-of-deeperproblems/>.

³ Ramzy, A. (2009年7月14日). 为什么维吾尔人自己被排斥在中国经济繁荣之外. 时代杂志. 引自：
<http://www.time.com/time/world/article/0,8599,1910302,00.html>. 参考 Lim, L. (2003年12月19日) 中国维吾尔人被抛在发展之外. BBC. 引自：
<http://news.bbc.co.uk/2/hi/asiapacific/3330803.stm>.

⁴ Hoshur, S. (2009年). 维吾尔学者呼吁工作, 译自 R. Turdush, 自由亚洲电台. 引自：
<http://www.rfa.org/english/news/uyghur/tohti-03062009130647.html>.

⁵ See Wiemer, C. (2004年). 新疆经济. In S.F. Starr ed. 新疆: 中国穆斯林的边疆. 纽约: M.E. Sharpe for more on employment discrimination.

⁶ 国会中国工作委员会. (2009年). 新疆政府的公务员培训歧视少数民族.

引自：
<http://www.cecc.gov/pages/virtualAcad/index.phpd?showsingle=122703>.

⁷ 维吾尔人权项目(UHRP). (2009年6月25日). 东突厥斯坦维吾尔女人不用申请政府工作. 引自：
<http://uhrp.org/articles/2339/1/Uyghurs-women-neednot-apply-for-governmentjobs-in-East-Turkestan/index.html>.

⁸ 国会中国工作委员会. (2005年). 新疆政府要聘用500到700名汉族公务员. 引自：
<http://www.cecc.gov/pages/virtualAcad/index.phpd?showsingle=10319>

⁹ 国会中国工作委员会. (2006年). 新疆公务员培训偏向汉人. 引自：
<http://www.cecc.gov/pages/virtualAcad/index.phpd?showsingle=61191>

¹⁰ 马荣 (2003年)中国西部的经济发展、劳力转移及少数民族教育. 发展与社会, 32, (2), 125-145页

¹¹ Pomfret, J. (2000年9月15日), “向西, 年轻汉人”. 华盛顿邮报. 引自：
<http://www.hartford-hwp.com/archives/55/470.html>.

¹² 国会中国工作委员会. (2010年10月20日). 新疆持续存在的歧视性招工. 引自：
<http://www.cecc.gov/pages/virtualAcad/newsletterListing.phpd?NLdate=20101109&show=LABOR&PHPSSESSIONID=43c5272d8b847a6e7722277a04c7f514>

¹³ 国会中国工作委员会. (2009年). 新疆政府还在怂恿、放任对少数民族的歧视性招工. 引自：
<http://www.cecc.gov/pages/virtualAcad/index.phpd?showsingle=117001>

¹⁴ Hopper, B. and Webber, M. (2009年). 移民、现代会、与民族隔阂: 维吾尔人移民乌鲁木齐,新疆维吾尔自治区, 中国. 中亚, 11, 173-203页.

¹⁵ 同上. See also Bovington, G. (2004年). 新疆的自治: 中国民族主义张狂和维吾尔人的不满. 东西中心及 Lim, L. (2003年12月19日). 中国维吾尔人被抛弃在发展之外. BBC. 为参考维吾尔人失业率详情引自: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/asia-pacific/3330803.stm>.

¹⁶ Li Woke.(2010年4月8日) 新疆希望石油能提升区域经济增长; 中国日报. 引自: <http://english.peopledaily.com.cn/90001/90778/90862/6943602.html>.

¹⁷ 中国政府 (2009年) 新疆发展越进步白皮书 引自: http://www.china.org.cn/archive/2009-09/21/content_18566736.htm.

¹⁸ Yu Shujun. (2010年). 繁荣新疆的宏伟蓝图. 背景观察. 引自: http://www.bjreview.com.cn/quotes/txt/2010-06/07/content_277099.htm.

¹⁹ Cao, Huhua (2010年) 城市化与城乡差别: 民族地域分布的影响? 中国西部新疆维吾尔自治区专项研究; 地域研究, 44, 8, 965-982页.

²⁰ Bequelin, N. (2004年) 发起的新疆发展. 中国季刊, 178, 358-378页

²¹ Cao, Huhua. (2010年). 城市化与城乡差别: 民族地域分布的影响? 中国西部新疆维吾尔自治区专项研究; 地域研究; 44, 8, 965-982页

²² Hopper, B. and Webber, M. (2009年). 移民、现代会、与民族隔阂: 维吾尔人移民乌鲁木齐,新疆维吾尔自治区, 中国. 中亚, 11, 173-203页.

²³ Cao, Huhua. (2010年). 城市化与城乡差别: 民族地域分布的影响? 中国西部新疆维吾尔自治区专项研究; 地域研究; 44, 8, 965-982页.

²⁴ 参考马荣 (2003年) 中国西部的经济发展、劳力转移及少数民族教育. 发展与社会; 32, (2), 125-145页.

²⁵ Vicziany, M. and Zhang, Gubin. (2004年). 新疆私企的扩大 (西部中国): 汉、维吾尔族事业发展. 亚洲研究学会第15届Biennial学会报告。

澳大利亚 6月29日-7月2日 2004年 堪培拉, 澳大利亚. 引自: <http://coombs.anu.edu.au/SpecialProj/ASAA/biennial-conference/2004/Vicziany+Zhang-ASAA2004.pdf>.

²⁶ Yang, I. 2010年. 暴力、民族及经济: 政府能够在新疆实现民族和睦吗? 官方数据的证实. 未发表文章, 香港理工大学.

²⁷ Szadziewski, H. (2012年5月22日). 喀什噶尔的老城: 终结游戏, 公开、民主. 引自: <http://www.opendemocracy.net/henryk-szadziewski/kashgars-old-city-endgame>.

²⁸ Cui Jia. (2010年5月28日) 提高新疆生活水平的新措施. 中国日报. 引自: http://www.chinadaily.com.cn/china/2010-05/28/content_9901928.htm.

²⁹ 同上.

- ³⁰ 经济报. (2011年7月30日). 让他们投篮吧. 引自: <http://www.economist.com/node/21524940>.
- ³¹ 新疆兵团, 直接属北京, 不归地方政府的一个半军事化组织; 人口占东突厥斯坦总人口13%, 却占有东突厥斯坦31%的可耕地; 成立于1954年, 拥有几座中型城市, 几十个据点、垦区。
- ³² 新华社. (2010年5月20日). 新疆工作座谈会召开 胡锦涛温家宝发表重要讲话. 引自: http://news.xinhuanet.com/politics/2010-05/20/c_12125041_8.htm.
- ³³ 国会中国工作委员会 (CECC). (2010年7月8日) 中央领导召开新疆工作会议, 强调要实现发展越稳定的双重目标; 引自: <http://www.cecc.gov/pages/virtualAcad/index.phpd?showsingel=141407>.
- ³⁴ 同上.
- ³⁵ 同上.
- ³⁶ 国会中国工作委员会(CECC). (2010年3月9日). 参加‘西藏’工作会议第五次会议的领导规划2010-2020优先目标. 引自: <http://www.cecc.gov/pages/virtualAcad/index.phpd?showsingel=135152>.
- ³⁷ Jacobs, A. (2010年11月14日) 援助在改变丝绸之路的机遇; 纽约时报
引自: http://www.nytimes.com/2010/11/15/world/asia/15kashgar.html?pagewanted=2&_r=2.
- ³⁸ Xiuling, Z. (2010年12月31日). 新疆发展和改革工作会议召开; 天山网。 引自: http://www.tianshannet.com.cn/news/content/2010-12/31/content_5490135.htm;
- Jacobs, A. (2010年11月14日). 援助在改变丝绸之路的机遇; 纽约时报; 引自: <http://www.nytimes.com/2010/11/15/world/asia/15kashgar.html>.
- ³⁹ Szadziewski, H. (2011年1月6日). 2010 – 观察中的维吾尔人权年。 Huffington Post. 引自: http://www.huffingtonpost.com/henryk-szadziewski/2010-the-uyghur-humanrig_b_804927.html.
- ⁴⁰ 国会中国工作委员会(CECC). (2010年7月8日). 中央领导召开新疆工作会议, 强调要实现发展越稳定的双重目标; 引自: <http://www.cecc.gov/pages/virtualAcad/index.phpd?showsingel=141407>.
- ⁴¹ 国会中国工作委员会(CECC). (2010, April 7). 官方宣布即将实施的新疆发展计划。 引自: <http://www.cecc.gov/pages/virtualAcad/index.phpd?showsingel=137358>.
- ⁴² Zeng Sommer, L. (2010年7月21日). 激发新疆. 引自: <http://www.energytribune.com/articles.cfm/4727/Xinjiang-Enticements>.
- ⁴³ Li Woke. (2010年7月20日). 新疆将成为中国石化新基地. 引自: <http://www.globaltimes.cn/business/industries/2010-07/554068.html>.
- ⁴⁴ Zeng Sommer, L. (2010年7月21日). 激发新疆. 引自: <http://www.energytribune.com/articles.cfm/4727/Xinjiang-Enticements> 跟 The New Dominion (2010) [网站评语]. 色彩化的东部对口支援新疆经济. 引自: <http://www.thenewdominion.net/?p=1740>.

- ⁴⁵ Wong, E. (2010年5月28日). 中国宣布对动荡新疆的发展计划; 纽约时报; 引自: <http://www.nytimes.com/2010/05/29/world/asia/29china.html>.
- ⁴⁶ 文汇报 (2010年3月10日) 新疆大发展蓄势待发, 主要目标南部; 参看<http://www.wenweipo.com>.
- ⁴⁷ 国会中国工作委员会(CECC). (2010年7月8日). 中央领导召开新疆工作会议, 强调要实现发展越稳定的双重目标; 引自: <http://www.cecc.gov/pages/virtualAcad/index.phpd?showsingle=141407>.
- ⁴⁸ Ibid; Jacobs, A. (2010年11月14日). 援助激发丝绸之路机遇的改变; 纽约时报.引自: <http://www.nytimes.com/2010/11/15/world/asia/15kashgar.html>.
- ⁴⁹ 中国日报 (2010年5月5日)大规模支援新疆; 引自: <http://english.peopledaily.com.cn/90001/90776/90882/6973817.html>.
- ⁵⁰ Ju Chuanjiang and Wang Qian. (2012年5月8日). 山东特别: 山东以上亿元支援喀什噶尔; 中国日报. 引自: http://www.chinadaily.com.cn/cndy/2012-05/08/content_15231271.htm.
- ⁵¹ 中国日报. (2010, May 5). 大规模支援新疆. 引自: <http://english.peopledaily.com.cn/90001/90776/90882/6973817.html>.
- ⁵² 国会中国工作委员会(CECC). (2010年7月8日). 中央领导召开新疆工作会议, 强调要实现发展越稳定的双重目标; 引自: <http://www.cecc.gov/pages/virtualAcad/index.phpd?showsingle=141407>; 其余同上; Jacobs, A. (2010年11月14日). 援助激发丝绸之路机遇的改变; 纽约时报; 引自: <http://www.nytimes.com/2010/11/15/world/asia/15kashgar.html>.
- ⁵³ 天山网. (2011年5月13日). 上海队喀什噶尔的援助. 引自: http://www.aboutxinjiang.com/topic/content/2011-05/13/content_6061902.htm.
- ⁵⁴ Yin Pumin. (2011年6月23日). 帮助新疆赶上. 背景观察. 引自: http://www.bjreview.com/nation/txt/2011-06/17/content_369614.htm.
- ⁵⁵ 有时中国媒体将此区域也称为“开发区”。
- ⁵⁶ 新闻周刊. (2010年9月25日). A New Shenzhen. 引自: <http://www.thedailybeast.com/newsweek/2010/09/25/china-s-hottest-cities-and-kashgar.html>.
- ⁵⁷ 新华社. (2011年10月9日). 支援新疆开发区; 引自: http://www.china.org.cn/business/2011-10/09/content_23572805.htm.
- ⁵⁸ Toops, S.W. (2004年). 1949年后新疆的人口与发展; 引自: <http://www.eastwestcenter.org/sites/default/files/private/EWCWwp001.pdf>.
- ⁵⁹ 如: Tharoor, I. (2009年7月29日). 拆毁古老喀什噶尔: 对维吾尔人的又一冲击. 时代网. 引自: <http://www.time.com/time/world/article/0,8599,1913166,00.html>
自由亚洲电台 (2011年7月19日). 冲突有殴打致死引发; 引自: <http://www.rfa.org/english/news/uyghur/uyghurs-07192011144627.html>.

- ⁶⁰ 路透社. (2011年10月8日). 中国计划在新疆边境建经济开发区; 引自:
<http://www.reuters.com/article/2011/10/08/china-xinjiang-policy-idUSL3E7L803420111008>.
- ⁶¹ Zhao Shengnan. (2011年12月3日). 中国-哈萨克斯坦自由贸易中心即将开放; 引自:
http://www.chinadaily.com.cn/cndy/2011-12/03/content_14206628.htm.
- ⁶² 路透社. (2011年10月8日). 中国计划在新疆边境建经济开发区; 引自:
<http://www.reuters.com/article/2011/10/08/china-xinjiang-policy-idUSL3E7L803420111008>.
- ⁶³ 经济报 (2011年7月30日) 让他们去打篮球; 引自: <http://www.economist.com/node/21524940>.
- ⁶⁴ 同上.
- ⁶⁵ 中国日报. (2011年10月10日). 新疆获得更多的政策支持; 引自:
http://www.chinadaily.com.cn/cndy/2011-10/10/content_13858440.htm.
- ⁶⁶ Chinaknowledge.com. (2010年7月1日). 西部中国喀什噶尔将建经济开发区; 引自:
<http://news.alibaba.com/article/detail/business-in-china/100351428-1-west-china%2527skashgar-build-economic.html>.
- ⁶⁷ 中国日报. (2011年10月10日) 新疆获得更多的政策支持; 引自:
http://www.chinadaily.com.cn/cndy/2011-10/10/content_13858440.htm.
- ⁶⁸ 同上.
- ⁶⁹ 蔡佳. (2010年5月28日). 新措施提升新疆生活水平. 中国日报. 引自:
http://www.chinadaily.com.cn/china/2010-05/28/content_9901928.htm.
- ⁷⁰ Wines, M. (2009年5月27日). 保护古城, 中国将摧毁她. 纽约时报. 引自:
<http://www.nytimes.com/2009/05/28/world/asia/28kashgar.html?pagewanted=all>.
- ⁷¹ 天山网. (2010年3月23日). 喀什老城改造试点经验全面推广; 引自:
http://www.tianshannet.com.cn/news/content/2010-03/23/content_4861529.htm; and Porfiriy. (2010年3月26日). [网站评论].喀什噶尔老城重建中的司法实践范围扩大; 引自:
<http://www.thenewdominion.net/?p=1305>.
- ⁷² Li Woke. (2010年5月27日). 新疆将成为提高石油、天然气税5%的先锋; 环球时报; 引自:
<http://www.globaltimes.cn/business/china-economy/2010-05/535762.html>.
- ⁷³ 和讯. (2012年1月1日). 2011年新疆地方财政收入预计首破1000亿元; 引自:
<http://news.hexun.com/2012-01-06/137005273.html>.
- ⁷⁴ 新华社. (2010年5月20日). 中央政府为新疆的跳跃式发展、长治久安规划蓝图; 引自:
http://news.xinhuanet.com/english2010/china/2010-05/20/c_13306534.htm.
- ⁷⁵ 国会中国工作委员会(CECC). (2010年7月8日). 中央领导召开新疆工作会议, 强调要实现发展越稳定的双重目标; 引自: <http://www.cecc.gov/pages/virtualAcad/index.phpd?showsingel=141407>.

⁷⁶同上; 根据中国法律, 个人可以以‘危害国家安全’罪名被起诉, 如果确信该个人参与了颠覆、‘分裂’国家活动以及‘非法向境外提供国家机密’; 非常主观的中国是罪名。

⁷⁷ 新华社(2010年5月20日). 新疆工作座谈会召开胡锦涛温家宝发表重要讲话; 引自:
http://news.xinhuanet.com/politics/2010-05/20/c_12125041_8.htm.

⁷⁸同上.

⁷⁹ Uyghurnomics. (2012年1月5日). [网站评语]. 更多 + 更多 = 更少. 引自:
<http://uyghurnomics.blogspot.com/2012/01/more-more-less.html>.

⁸⁰ 人民日报在线. (2010年7月7日). 新起跑线上的新疆发展; 引自:
<http://english.people.com.cn/90001/90780/91342/7055962.html>

⁸¹ Toops, S.W. (2010年). 中国的西部: 示威、骚乱一年后的新疆引自:
<http://www.cecc.gov/pages/roundtables/2010/20100719/index.php>.

⁸² Stratfor. (2010年). 中国: 新一轮西部发展. 引自:
www.stratfor.com/.../20100714_china_new_round_western_development.

⁸³ Bequelin, N. (2004年). 发起的新疆开发, 178, 358-378页.

⁸⁴ Szadziewski, H. (2011年). 计划经济: 中央政府对新疆维吾尔人重复的发展计划; 中央亚细亚, 总第 13 期 No. 1, 97-116页.

⁸⁵ Li, Jianmin and Cao, Zhiheng. (2010年). 齐心协力发展新疆; 上海日报; 引自:
http://www.shanghaidaily.com/article/list_opinion.asp?id=85&type=&page=5.

⁸⁶ Szadziewski, H. (2011年). 计划经济: 中央政府对新疆维吾尔人重复的发展计划; 中央亚细亚, 总第 13 期 No. 1, 97-116页

⁸⁷ Hille, K. (2011年7月25日). 希望的征兆但还未到收获时; 金融时报; 引自:
<http://www.ft.com/cms/s/0/976f39a6-b41e-11e0-9eb8-00144feabdc0.html#axzz1vd8GrRFx>.

⁸⁸ 中国日报. (2012年5月8日). 特别的山东: 山东队喀什噶尔的上亿元支援; 引自: :
http://www.chinadaily.com.cn/cndy/2012-05/08/content_15231271.htm

⁸⁹ 腾讯. (2012年5月21日). 张春贤谈中央新疆工作座谈会召开2年来新疆变化; 引自:
<http://news.qq.com/a/20120521/001033.htm>.

⁹⁰ 三股势力是“恐怖分子、分裂分子、极端分子”

⁹¹ 大赦国际. (2011年7月4日). 中国: 官方肆无忌惮的镇压维吾尔人. 引自:
<http://www.amnesty.org/en/news-and-updates/china-authorities-grow-bolder-uyghur-crackdown-2011-07-04>; 自由亚洲电台. (2011年11月30日). 四个阿克苏维吾尔人在乌鲁木齐因为参加《古兰经》学习而在‘严打一百天’中被逮捕; 引自: <http://www.chinaaid.org/2011/12/four-uyghurs-arrested-for-attending.html> 维吾尔人权项目 (2011年). 沉浸在恐惧与沉默中的城市: 两年后的乌鲁木齐; 引自:

<http://www.uhrp.org/uaa-and-uhrp-reports-press-releases/new-uhrp-report-city-ruled-fear-and-silenceurumchi-two-years>.

⁹² 新华社. (2011年12月3日). 中国在喀什噶尔郊区设贸易区. 引自:
http://usa.chinadaily.com.cn/business/2011-12/03/content_14208379.htm.

⁹³ 新闻周刊. (2010年9月25日). 新深圳. 引自:
<http://www.thedailybeast.com/newsweek/2010/09/25/china-s-hottest-cities-and-kashgar.html>.

⁹⁴ 同上.

⁹⁵ 维吾尔人权项目(UHRP). (2009年4月8日). 安保警察敏感周年前在喀什噶尔和田进行严打; 引自: <http://uhrp.org/press-releases/security-forcesclamp-down-kashgar-and-hotan-eve-sensitive-anniversary>; 及经济杂志. (2011年7月30日). 让他们打篮球; 引自:
<http://www.economist.com/node/21524940>.

⁹⁶ 中国外国记者俱乐部. (2009年11月27日). 喀什噶尔的警察跟踪、骚扰记者; 引自:
<http://www.fccchina.org/2009/11/27/kashgar-police-follow-harass-journalists/>.

⁹⁷ 国会中国工作委员会(CECC). (2010年4月7日). 官方宣布即将实施的新疆发展计划; 引自:
<http://www.cecc.gov/pages/virtualAcad/index.phpd?showsingel=137358>.

⁹⁸ 参考, Chen, X. and De'Medici, T. (2009年春). '高效'城市来自于时代: 中国深圳特区三十年; 引自:
<http://www.trincoll.edu/UrbanGlobal/CUGS/Faculty/Rethinking/Documents/The%20Instant%20City%20Coming%20of%20Age.pdf>.

⁹⁹ 参考Ramzy, A. (2009年7月14日) 为什么维吾尔人觉得自己被抛在了发展之外; 引自:
<http://www.time.com/time/world/article/0,8599,1910302,00.html>; and Newsweek. (2010年9月25日). 新深圳. 引自: <http://www.thedailybeast.com/newsweek/2010/09/25/china-s-hottestcities-and-kashgar.html>.

¹⁰⁰ Lillis, J. (2010年9月30日) 乌兹别克斯坦: 中国产品泛滥中亚, 但本地产品还在; Eurasianet.org. 引自: <http://www.eurasianet.org/node/62054>.

¹⁰¹ 新闻周刊. (2010年9月25日). 新深圳. 引自:
<http://www.thedailybeast.com/newsweek/2010/09/25/china-s-hottest-cities-and-kashgar.html>.

¹⁰² Kabar 国家新闻社. (2012年). 中亚——中俄焦点. 引自: <http://kabar.kg/eng/analytics/full/3003>.

¹⁰³ 中国中央电视台. (2010年7月7日). 现场采访: 新疆经济增长的主要障碍; 引自:
<http://english.cntv.cn/program/china24/20100707/100883.shtml>.

¹⁰⁴ Chen, X. and De'Medici, T. (2009年春). '高效'城市来自于时代: 中国深圳特区三十年; 引自:
<http://www.trincoll.edu/UrbanGlobal/CUGS/Faculty/Rethinking/Documents/The%20Instant%20City%20Coming%20of%20Age.pdf>.

¹⁰⁵ 参考新华 (2011年3月30日) 中国准备将新疆首府建成国际贸易中心; 引自:
http://news.xinhuanet.com/english2010/china/2011-03/30/c_13805559.htm.

¹⁰⁶ 新华社. (2010年9月6日). 中国提升乌鲁木齐交易会, 眼光在更广泛的亚欧繁荣; 引自:
http://news.xinhuanet.com/english2010/china/2010-09/06/c_13479649.htm.

¹⁰⁷ Chan, M. (2011年9月16日) 西部的报道; 半岛电视台 引自:
<http://blogs.aljazeera.net/asia/2011/09/16/reporting-far-west>.

¹⁰⁸ 同上.

¹⁰⁹ Tengxun News. (2012年5月21日). 张春贤谈中央新疆工作座谈会召开2年来新疆变化。引自:
<http://news.qq.com/a/20120521/001033.htm>.

¹¹⁰ 中国日报. (2012年5月22日). 建设抗震、舒适居住; 引自:
http://usa.chinadaily.com.cn/china/2012-05/22/content_15351359.htm; 参考天山网(2012年1月17日). 新疆喀什吹响富民安居集合号; 引自: http://www.tianshannet.com.cn/news/content/2012-01/17/content_6506713_3.htm; 及天山网. (2011年12月17日). 克尤木的家信: 我的新家亚克西 [视频]. 引自: http://www.tianshannet.com.cn/v/content/2011-12/17/content_6429511.htm.

¹¹¹ 参看Wee, S. (2011年8月9日) 中国喀什噶尔的强拆在维吾尔人中引发愤怒; 路透社. 引自:
<http://www.reuters.com/article/2011/08/09/us-china-xinjiangidUSTRE7781FG20110809>; Kwok, K. (2009年3月26日) 喀什噶尔的重建令维吾尔人失望。南方早报; 引自:
<http://www.uyghurnews.com/american/Read.asp?UighurNews=uygursupset-at-kashgarrevamp&ItemID=OK-542009711134045612426>; 及 Sainsbury, M. (2010年1月6日). 伴随喀什噶尔老城的拆迁维吾尔人的愤怒继续; 澳大利亚人报; 引自:
<http://www.theaustralian.com.au/news/world/uyghur-tensions-persist-askashgars-old-city-demolished/storye6frg6so-1225816713997>.

¹¹² Kwok, K. (2009年3月26日). 喀什噶尔的重建令维吾尔人失望。南方早报; 引自:
<http://www.uyghurnews.com/american/Read.asp?UighurNews=uygurs-upset-atkashgarrevamp&ItemID=OK-542009711134045612426>.

¹¹³ Sainsbury, M. (2010年1月6日). 伴随喀什噶尔老城的拆迁维吾尔人的愤怒继续; 澳大利亚人报; 引自: <http://www.theaustralian.com.au/news/world/uyghur-tensions-persistaskashgars-old-city-demolished/story-e6frg6so-1225816713997>.

¹¹⁴ Ingram, R. (2003年12月17日). 摧毁喀什噶尔; 中亚高加索研究所分析; 引自:
<http://www.cacianalyst.org/?q=node/1724>.

¹¹⁵ 参看中国日报 (2012年5月22日) 建设抗震、舒适居住; 引自:
http://usa.chinadaily.com.cn/china/2012-05/22/content_15351359.htm.

¹¹⁶ Sainsbury, M. (2010年1月6日). 伴随喀什噶尔老城的拆迁维吾尔人的愤怒继续; 澳大利亚人报; 引自: <http://www.theaustralian.com.au/news/world/uyghur-tensions-persistaskashgars-old-city-demolished/story-e6frg6so-1225816713997>.

¹¹⁷ 新华社 (2010年7月11日) 破烂的棚户区将从乌鲁木齐消失; 引自:
http://news.xinhuanet.com/english2010/china/2010-07/11/c_13394108.htm.

¹¹⁸ 参考国会中国工作委员会. (2010年10月, 210页). 国会中国工作委员会2010年度报告. 引自:
http://frwebgate.access.gpo.gov/cgi-bin/getdoc.cgi?dbname=111_cong_house_committee_prints&docid=f:61507.pdf; 自由亚洲电台. (2010年7月13日). 中国摧毁维吾尔人家园. 引自:
www.rfa.org/english/news/uyghur/raze-07132010120547.html.

¹¹⁹ See AFP. (2010年7月10日) 中国拆毁乌鲁木齐麻烦区域; 引自:
www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5hxiO8nVqMzd2vQL2ONzN-3Lrf2NA 及自由亚洲电台 (2010年7月13日). 中国摧毁维吾尔人家园; 引自: www.rfa.org/english/news/uyghur/raze-07132010120547.html.

¹²⁰ 自由亚洲电台. (2010年7月13日). 中国摧毁维吾尔人房屋. 引自:
www.rfa.org/english/news/uyghur/raze-07132010120547.html.

¹²¹ 中国驻土耳其大使馆(2011年5月17日). 乌鲁木齐的棚户区正在改观; 引自:
<http://tr.chineseembassy.org/eng/zt/t823177.htm>.

¹²² 经济报. (2011年7月30日) 让他们打篮球; 引自: <http://www.economist.com/node/21524940>.

鸣谢

作者非常愿意对无代表国家及民族组织（UNPO）就本项目发起所给予的帮助表示谢意。

维吾尔人权项目同时也感谢项目主任阿力木·塞伊托夫（Alim Seytoff）给予的指导建议。

此外，维吾尔人权项目非常愿意对美根·佛鲁克（Megan Fluker）女士对本报告第一稿所作的尽心修改深表谢意。

作者非常愿意表达对世界维吾尔人大会主席热比娅·卡迪尔（Rebiya Kadeer）女士的深深谢意，她一直是我們学习的榜样工作的动力。

最后，维吾尔人权项目（UHRP）非常乐意将自己特别的谢意奉献给美国国家民主基金会；他们始终如一对东突厥斯坦自由、民主、人权事业的支持，使得维吾尔人在国际社会拥有了一个能够发出自己呼声的平台。

亨利克·施扎德兹韦斯基（Henryk Szadziewski），项目经理，hszad@uhrp.org

爱米·罗哲（Amy Reger），研究员，areger@uhrp.org

2010年6月

华盛顿特区

封面照©南部周刊（Southern Weekend）



美国维吾尔协会

美国维吾尔协（UAA）致力于促进丰富、人文、多元维吾尔文华的保存和繁荣，支持维吾尔人民以和平、民主的形式追求他们在东突厥斯坦的政治前途。



维吾尔人权项目

本着落实基本人权就可以推进实现一个群体民主梦想的启示，美国维吾尔协会与2004年成立的维吾尔人权项目（UHRP），以提升东突厥斯坦维吾尔人及其他民族的人权状况。

维吾尔人权项目通过如下活动来揭示东突厥斯坦维吾尔人及其他土著民族的困境：

研究、撰写同民权、政治权利、社会及经济权利相关的反应基本人权状况的新闻和长篇报道。

就东突厥斯坦维吾尔人及其他土著民族所面临人权状况以书面或个人面对面形式向记者、学者、外交官、政治家进行吹分报道。

美国维吾尔人协会 1420 K Street NW Suite 350 Washington, DC 20005 www.uyghuramerican.org info@uyghuramerican.org	维吾尔人权项目 1420 K Street NW Suite 350 Washington, DC 20005 www.uhrp.org info@uhrp.org
--	---