

护照的武器化：维吾尔人无国籍化危机



- 中国政府长期以来，以腐败、没收和歧视手段将护照申请当作了武器；现在，对护照的控制干脆变成了拒绝维吾尔人申请。
- 中国使领馆告诉维吾尔人，更新护照的唯一办法是回中国；然而，那些回国的人都消失了；必要身份文件的缺失影响着海外维吾尔人的生活、婚姻、生活状况、学习和迁徙。
- 维吾尔人权项目提示有关政府认识到中国政府剥夺维吾尔人护照是践踏权利，认识到维吾尔人回中国面临的危险；有关政府应该允许维吾尔人拥有国际认可旅行证件，并尽快给予他们难民身份。
- 拥有维吾尔社区的政府应该给予维吾尔人合法身份和相应文件，并允许他们享受公共服务，如学校等。



目录

概要	3
拒绝维吾尔人护照申请: 世界性问题	6
(1) 土耳其维吾尔人为主的调查	6
(a) 办护照的人: “阿布杜艾尼的”故事	6
(b) 护照及文件颁发政策的改变: “阿不来提的”故事	7
(c) 以不予护照更新强迫维吾尔人返回中国: “阿布都乌普尔的”故事	7
(d) 没有合法身份文件的生活: “阿布力米提的”故事	8
(e) 土耳其维吾尔人向媒体投诉:	9
(2) 美国	11
(3) 其他国家	11
(a) 澳大利亚	12
(b) 加拿大	12
(c) 哈萨克斯坦	12
(d) 俄罗斯	13
(e) 巴基斯坦	13
(f) 日本	14
(g) 沙特阿拉伯	15
(h) 匿名国家	15
护照的武器化	16
(1) 申请过程中的歧视性做法	16
(2) 办证官员的腐败	17
(3) 国内的收缴	18
(4) 海外的收缴	20
(5) 假护照	22
建议	23
方法论	24
致谢	24
注释	25

概述

可能成为无国籍阴影笼罩着海外维吾尔人；中国政府正在通过其使领馆拒绝更新维吾尔人即将到期护照；中国使领馆告诉维吾尔人更新护照唯一办法是回中国；而那些回国的维吾尔人都失踪了；那些因害怕回去会失踪留在海外的被拒绝给予合法身份证明，因而面临在生活、迁徙以及无法在中国之外开始新生活的困境；本报告采访了生活在土耳其和美国、面临此问题维吾尔人，同时，报告还记录有关该问题的专题报道，以揭示无国籍危机的全球性。

中国长期以来将控制护照武器化；过去，这种控制是以腐败、没收及歧视性申请程序形式表现，现在则是直接拒绝维吾尔人护照申请；中国政府只提供回国旅行证件使得护照更新成为虚构；因众所周知的可能被拘押，特别是因为海外关系足以使一个维吾尔人被关进民族-宗教集中营，维吾尔人不想返回中国是可以理解的。

拥有文件如护照往往以为是理所当然；然而对本报告中维吾尔人，因没有护照他们的生活、结婚和生活条件、学习和自由迁徙等都受到了影响；可以说，拒绝给予护照就是拒绝给予有尊严的生活；结果是，维吾尔人被迫在社会边缘求生存；维吾尔人权项目为本报告采访的维吾尔人说他们不想通过那些施加苛刻条件办护照黄牛或违法方式获得护照，他们只想平安生活、开始新生活；就如一位维吾尔人告诉维吾尔人权项目：对海外维吾尔人来说，一个护照就是开始新生活的绿灯。¹

在采访中，维吾尔人表达了没有护照的生活及来自东突厥斯坦的亲人被拘押或被判刑消息造成的心理压力；害怕被遣返，与东突厥斯坦的妻儿、父母被分离已成为日常；被采访者大多对批评当地政府颇为犹豫，如土耳其，而责怪中国制造了这一切；海外维吾尔人，尤其是年轻人，不仅失去了资助，他们还同时被中国的警察以要求提供个人信息及威胁返回家乡所骚扰。

维吾尔人在中国习惯了迁徙限制；他们已习惯于其家乡²遍地的针对性种族检查站，在张春贤任书记期间，维吾尔人还被迫携带以限制维吾尔人可能的自由迁徙为目的的内部护照——便民证；维吾尔人称其为“禄卡”，使维吾尔人在自己家园感觉是移民的‘绿卡’；³然而，对海外维吾尔人护照的拒绝突显中国企图控制维吾尔人在海外的迁徙；这种针对性政策，提醒维吾尔人即便他们生活在中国境外，但中国政府仍然能够控制他们的身体；这使得一些维吾尔人不得不用假证件。

《公民权利与政治国际公约》声明：“任何人拥有离开任何国家的权利，包括自己母国，”⁴《世界人权公约》⁵也有相同陈述；然而，没有护照的维吾尔人不能离开任何国家，如果回中国将面临（入狱）危险；中国政府拒绝给予和更新维吾尔人护照是对迁徙自由权利的践踏，而且，维吾尔人在其居住国无法申请政治庇护，使他们处于事实上的无国籍状态；人权委员会 2004 年发布的一份通告声明“护照是迁徙权力的必要条件。”⁶拒绝给予护照是对已获认可国际法条款的践踏。

中国《护照法》第 4 条声明：“中华人民共和国使领馆，或其他中国外交部授权机构”属于被允许承办护照机构之一，这意味着中国政府要求维吾尔人返回中国更新护照并不适用于全体中国公民；⁷第 11 条写明中国公民可以亲自在使领馆申请更新护照；第 13 条声明：官员可以拒绝向卷入造假和犯罪，以及“那些国务院相关部门认为可能危害国家安全或对国家利益造成损失的人员”拒绝颁发护照；该条款模糊陈述不符合国家安全中保障人权之国际标准；中国境内外政策揭示中国以维吾尔人身份将其视为国家安全之威胁；2019 年泄露一份文件揭示，维吾尔人，即便没有出国，但申请了护照的，就足以构成法外拘押主因，这根本与中国法律相悖，且突显民族针对性。⁸

学者尼萨·卡普 (Nisha Kapoor) 和卡斯娅·娜阔伟翅 (Kasia Narkowicz) 揭示了国籍及其证明，如护照，是如何被政府用作控制工具的；他们写到：“国籍，看起来被正式当做了特权，而不是正当权益；甚至作为人人需拥有的权利其主要作用也都面临，以种族、阶级、性别和性化的无数限制和条件，稍迟，以国家和国际安全为借口出现的更多针对国籍权利的限制，使国籍成为了一种惩治手段……国家开始以强调国籍权利之时效性将其和个人行为相连，并以剥夺国籍作为最终惩罚手段来惩治不服从管理公民。”⁹

2014 年，联合国难民署发起了一场以“#我属于”为标签的、聚焦冲突导致难民的、旨在至 2024 年结束无国籍状况的倡议；¹本报告中的案例揭示该运动的一个盲点，即该倡议没有考虑到，政府在没有公开冲突时以拒绝给予个人合法身份证件而制造的无国籍现象；联合国难民署未能就该问题和中国相关方进行交涉意味着结束无国籍倡议并没有全面落实；为突显这一缺失，芬兰的维吾尔活动人士哈瑞维吾尔发起了“#维吾尔属于哪儿”的标签；伴随中国“不喜欢”无国籍者，及将由维吾尔人社区扩展到图伯特社区¹¹和中国异议人士¹²时刻，联合国难民署这类机构必须立即行动起来。



Britt Clennett
@BrittClennett

Stateless Uyghurs say they feel trapped in the system without passports and worried they could be sent back. [#WhereDoUyghursBelong](#) is a new campaign by [@HalmuratU](#) to bring attention to their plight and pressure countries to help.



2019 年 7 月 24 日，在伊斯坦布尔，维吾尔援助和维吾尔学者联合会共同举办新闻发会，发起“#维吾尔人属于哪儿”为标签的倡议。²

维吾尔人权项目建议有关国家认识到剥夺护照权利是对维吾尔人权利的践踏，并认识到维吾尔人返回中国面临的危险；有关国家应该保障维吾尔人获得旅行证件，并尽快允准难民申请；拥有维吾尔社区国家应该保障其获得合法身份证件和享受公共服务，如学校之权利。

拒绝给予维吾尔人护照：全球性问题

(1) 对土耳其维吾尔人的采访

(a) “阿布杜艾尼的”故事：土耳其护照经办人员——“他们和中国大使馆关系很好。”

“我的护照于 2019 年 6 月 29 日失效；失效前一个月我交了申请，但还没有消息；土耳其有一些机构帮助办理护照；他们告诉我如果我在失效前六个月申请，中国官员会剪掉我的护照；他们告诉我最好的办法是等最后一刻在申请。

办理护照机构由土耳其籍的维吾尔人管理；他们和中国大使馆关系很好，在土耳其一些维吾尔人不相信他们，认为他们是特务；伊斯坦布尔和安卡拉都有办护照人员，土耳其人，但需要时，在他们那儿办前往中国签证；大使馆办理每一护照的费用是 25 美元，但那些办理人员根据申请，要 500-1000 美元办理费。

我还没有得到护照，但使馆给了我有效期为两年的单程回中国旅行证件；我需要的是护照；然而，旅行证件能使我在需要时向土耳其当局出示身份文件；我不能返回中国，我将面临判刑或死亡；申请，需要失效的护照、身份证、指纹、照片和在土耳其身份状况；我是网上申请的，给了一个号码；可以用号码去查申请状态；办理机构的作用是通过其和大使馆的关系跟进查询；中国经办人员只认关系好的；我有一个朋友，自己跑到大使馆去更新，他们的护照被剪掉；我知道我成功的可能性微乎其微，但我想，通过经办机构会有所帮助。

我是 2013 年用旅游签证到达土耳其的，两年半前我申请了永久居留卡，也一样没有消息；我是在马来西亚获得土耳其旅游签证的；我近期失效的护照是 2009 年在东突厥斯坦获得的；我在一家中亚进行进出口生意公司工作，因而需要护照；当我的护照批准后，我需要通过关系拿到手；我的户口在和田的，甚至和田的维吾尔官员都说在那里办护照困难；我邀请很多汉人官员吃喝并给他们送礼；通常，办一个护照费用也就¥150（20 美元），但我和我兄弟花了¥30000（4200 美元）去行贿拿俩护照，用去了一年半的时间，我们为拿到护照盖了十个官员的章。

如果我们拿不到土耳其居住，我就得向联合国难民署申请避难，然而，如果我的护照申请获批，我会在这办个公司；如果没有身份证件，我就无法生存了，孩子不能去学校，我甚至连个驾照都拿不上；我妻子做床上用品，我在集市日作街头摊贩去买，那是我们的生存之道；像我一样，没有身份证明的维吾尔人都在集市上当摊贩；我们每天租摊点，好在没人管；大约有 300 多维吾尔人当街头摊贩。

没有文件我们什么都做不了，我们害怕被遣送中国；我们辛辛苦苦但没有改变；一个有效身份证件能改变一切；我想中国是想让我们维吾尔人返回；他们在显示他们的权势，他们能把我带回去，他们试图威吓每一个人。”³

(b) “阿不来提的”故事: 护照及文件颁发政策的改变- “在土耳其更新护照, 十年前就很困难, 但现在几乎不可能了.”

“我的护照将在 2020 年 6 月失效; 我的第一个护照是 2005 年在中国拿的, 我于 2010 年 1 月更新为十年期的; 自 2008 年开始, 护照可以更新为十年期的; 在土耳其更新护照十年前就不容易, 现在就不可能了。

2010 年, 在护照失效前两个月我亲自前去申请延长; 我必须提供我在土耳其的学生身份, 我的无犯罪记录, 以及我的姓名、地址和父母工作单位等证明; 我不能回中国去拿一些必要文件, 我的亲人帮我办的; 他们必须行贿中国官员去得到, 大约花费是¥20000 (2800 美元), 好在他们拿到了, 我得以更新护照; 我在领馆付了正常费用, 约 50 美元。

更新我现在的护照, 我需要我的学生身份证明和父母的电话、地址和工作单位, 以及我家乡的一封批准信; 从家乡拿到那么一封信几乎不可能, 我不想和在东突厥斯坦的任何人联系, 以免使他人身临险境。

2012 年, 我在东突厥斯坦结婚了, 后来我想和我的维吾尔妻子离婚; 然而, 中领馆不给我和她办离婚证书, 因而我们俩都无法再结婚; 我们无法开始新生活, 在法律上, 我们仍然是夫妻; 我们俩都不敢回中国去获得离婚证, 害怕一去回不来; 我不知道该怎么办, 我看不到未来。

我是成千上万无法更新护照维吾尔人当中的一个, 我们都没有办法计划未来; 我希望能申请博士学位但不能, 我不能工作, 我无法去海外旅行; 我想过使用办护照黄牛, 但太贵了, 有的要 5000 美元; 没有办法只好想到了非法逃亡; 我不想犯法, 但没有选择。”⁴

(c) “阿布都乌普尔的”故事: 通过拒绝护照更新强迫维吾尔人返回中国- “我不想要旅行证, 我想要护照.”

“我的中国护照是在 2019 年 5 月 31 日失效的; 我是 2009 年在中国内地拿到我的护照; 我有过一个中国内地户口, 在那里拿护照没有问题; 我是通过正常程序拿到的; 后来, 政府停止了内地户口维吾尔人在东突厥斯坦境外拿护照, 我算幸运。

我是 2014 年到土耳其的, 我于 2015 年和 2016 年夏季回家乡, 一次, 我被审讯, 而且护照也被没收, 但我通过我在警察当中的关系拿回来了; 我到土耳其来学习; 我有居住许可, 我几乎要完成我的硕士学位了; 尽管我有居住许可, 但我没有土耳其公民的权利, 比如, 我不能自由地迁徙; 如果我离开安卡拉, 警察就会问问题; 没有护照开始给我带来麻烦, 我要申请博士学位, 但我不能参加要求的 IELTS 考试。

5 月中旬, 我和使馆官员预约了时间, 并亲自前往上交更新护照必要文件, 如我的居住卡、失效护照、学生身份证明及其他; 在约见中我以书面形式讲述我是如何到

达土耳其的、我做什么，以及我父母的情况；他们给了我一个号码，并交代到银行交付 25 美元押金，然后等待他们联系；我被告知如果我家乡当局批准他们就会更新我的护照。

2 个月后我打电话，使馆官员告诉我家乡当局没有回复他们；他们说可以给我回乡旅行证，以便我回中国亲自获得批准；旅行证有效期为两到三年，我拒绝了；我不想要旅行证，我要护照。

如果我有护照，我可以继续我的学业，或开始一个实业；我决定不使用办护照黄牛，他们所做的只是拿钱，最终还是只能给你一个旅行证；甚至那些和使领馆关系极好的办护照黄牛也无法帮助；我们拿不到护照是因为我们是维吾尔人；我想他们是有意激怒我们；2016 年，我父母来土耳其待了一个月；2017 年，他们就失踪在集中营里，大概是因为他们来看我；我还有十个其他亲人在集中营。”⁵

(d) “阿布力米提的”故事:没有身份文件的生活 – “我不知道下一两分钟会发生什么.”

“自我记事起，我就不曾有过护照；2014 年，我在没有任何合法证件情况下逃离中国；我是不可能拿到护照的。

1997 年香港回归，我正在喀什噶尔教育学院学习时被抓捕；当时警察抓捕了 200 多名维吾尔人；未经审判，我被判处三年徒刑；我被指控组织非法组织和进行‘分离主义’活动；因我经常祈祷，同时被指控参与非法宗教活动；我在监狱遭遇酷刑折磨，狱警拔掉了我的指甲。

2000 年我被释放，根本不可能申请护照，我上了黑名单；到 2013 年，我开始想逃亡；我没有自由，我住在伽师县，那里根本就没有法规；当我被叫到警察局时，他们无缘无故打我。

我听说可以通过东南亚到达土耳其；2013 年 8 月，我去了乌鲁木齐，然后是在昆明带两周；我花了 1000 美元得以从西双版纳到老挝，那里连边境都没人管；又用了 20 天时间得以从老挝经缅甸到泰国，然后是马来西亚；我在那儿待到 2014 年；在马来西亚我花 14000 美元买了一个假土耳其护照；人贩子都是中国人，他们和整个旅行途中的警察关系很好。

2014 年 7 月 28 日，马来西亚政府给我一封要我一周内离开的信；我们一组 80 个人到了土耳其；土耳其当局在入境时给了我们 15 天的签证，并告诉我们申请居住卡；我不需要那个护照了，我于 2014 年 8 月获得 2 年期居住许可，我们受到欢迎；好日子延续到了 2016 年年中，我没能更新我的居住许可，逐渐的我什么都做不了了；我甚至无法得到一个电话卡。

最终，我被命令遣返；2018 年 8 月，一个土耳其法庭驳回了那个命令，我又申请了居住卡，被拒绝；2019 年 2 月，土耳其警方抓捕了我，遣返令又被有效；我被送到一个遣返中心；在一个律师的帮助下，2019 年 4 月我被释放；我必须每周到警察局报道，我没有任何身份，而且遣返令还在头上。

我不能坐公共汽车或地铁，因为警察可能随时检查我的身份证件并抓捕我；我必须非常小心，我一般都是走小巷；来自家乡亲人的消息使土耳其的生活压力更大；2015 年 10 月，警察抓捕了我的妻子，我不知道为什么，她被判处 7 年有期徒刑；我听说 2016 年我父亲和兄弟也被抓走了；我有 5 个孩子；我不知道他们怎么样；我知道我的一个女儿在政府孤儿院；2016 年，一个嫁给沙特公民的维吾尔人联系我，告诉我我的一个孩子死于车祸；我不知道这消息是否真，也不知道是哪一个孩子遭遇了车祸；我和在中国的人失去了联络。

当孜娜提古丽（Zinnetgul）被遣返后，整个维吾尔社区包括我都处于恐惧；我不知道我的未来；我不知道下一个两分钟又有什么厄运在等待我。⁶

(e) 土耳其维吾尔人向媒体的控诉

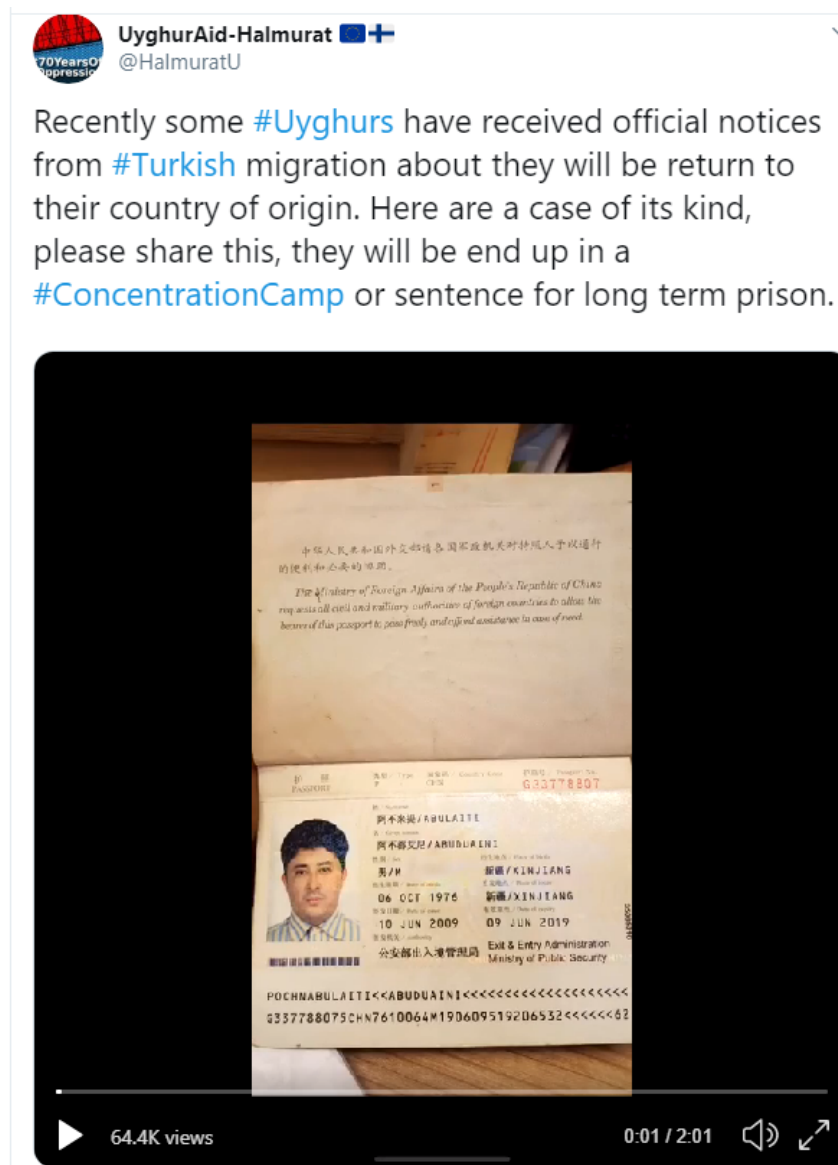
自 2018 年 8 月，几位在土耳其的维吾尔人向国际媒体控诉了他们面临的护照难题；8 月 31 日，《华尔街日报》报道了麦麦提，一位维吾尔人，最近为其新生儿向中国大使馆申请护照，却被给予旅行证；2015 年，麦麦提的大儿子曾未经麻烦获得护照；⁷ 10 月，《纽约时报》简明指出了问题所在：“使用中国护照在外的很多维吾尔人，其中多数护照在一年内将到期，这将迫使维吾尔人在返回中国或以事实上的无国籍身份流亡之间做出选择。”¹⁹ 就如一位名叫古丽的维吾尔学生告诉《纽约时报》：“如果我有了孩子，我的孩子不能得到中国国籍，因为中国拒绝给予护照，而土耳其也不可能给我护照。”⁸

给予维吾尔人单程旅行证政策也被路透社对“东突厥斯坦努祖古姆（Nuzugum）文化与家庭基金会”主席姆娜瓦尔·维吾尔（Munevver Ozuyghur）的采访所证实；⁹ 继续拒绝维吾尔人护照更新，给予单程旅行证件问题，也被 2019 年 7 月的《乔治城国际事务杂志》所报道；文章详细记录了维吾尔人面临复杂身份文件问题：事实是“不知道土耳其是否会向海外维吾尔人群给予土耳其公民身份颁发护照。”¹⁰ 考虑到维吾尔人对返回中国的恐惧，他们成为事实上的无国籍者。

根据最近潜在遣返和移民检查拘押的消息，似乎土耳其当局在对土耳其维吾尔人采取一种强硬措施；2018 年 9 月，伊斯坦布尔移民局官员在阿塔图尔克机场拘押了自哈萨克斯坦阿拉木图到达的茹仙古丽·塔士木哈买提（Rushengul Tashmuhemmet）和她的儿子；当时该事件被报道，她未被告知拘押原因，只被告诉她的护照有点问题。2019 年有关维吾尔人被关押于遣返中心消息浮出水面，包括一家 4 口，其中有孜娜提古丽·土尔孙（Zinnetgul Tursun）和她的丈夫及两个孩子；尽管他们全家拥有在土耳其居住合法身份，但他们还是被宣布为塔吉克斯坦公民，孜娜提古丽和

她的两个孩子在 6 月被遣返塔吉克斯坦；中国警察在杜显别国际机场拘押了她们，之后被带到乌鲁木齐。²⁵《金融时报》报道指出除了孜娜提古丽和她的孩子外，一些人见证，还有至少 6 名维吾尔人在机场被转交给中国警察。²⁶

根据一些零星报道，在土耳其大约 3000 名维吾尔人，包括学生，护照已经失效的于 2019 年收到了居住许可证；此外，没有护照的孩子被允许入学；然而，使用中国式姓名写法又为海外及土耳其维吾尔人制造了麻烦；中国式姓名先姓后名；维吾尔人姓名，先名后姓（父名；维吾尔人将父亲的名做姓）；一位接受维吾尔人权项目采访的维吾尔人带着他的四个孩子去一个不便透露城市名称的土耳其市教育局登记；教育局官员因为孩子中国护照上的姓和父亲护照上的姓不一致而拒绝登记。



2019 年 7 月 20 日，维吾尔援助发布了尽管阿布杜艾尼阿布拉提拥有土耳其永久居住许可，但还是可能面临遣返的情况。¹¹

2019 年 8 月土耳其维吾尔人接受《金融时报》采访时告诉：“几百个维吾尔人被拘押于土耳其强制遣返中心，还有 40 个人最近失去了居住许可。”¹² 土耳其内务部长苏莱曼绥鲁（Suleyman Soyly）声称土耳其不会将可能遭遇迫害维吾尔人遣送回中国，但他未透露他们是如何确认的；绥鲁先生还补充说土耳其已经给予 11000 维吾尔人在土耳其长期居住许可证。¹³ 然而，土耳其维吾尔社区恐惧的遣返，最终还是被阿布杜艾尼·阿不来提的、被拒绝居住许可，并要求他在 2019 年 7 月离境的命令所证实；尽管土耳其当局一再保证命令不会被执行，但阿布杜艾尼还是担心中国在海外的影响力会是其面临危险。¹⁴

(2) 美国

塔依尔·哈木提（Tahir Hamut），一位著名维吾尔现代诗人，现住在维吉尼亚州，在接受维吾尔人权项目采访时谈到了 2019 年他两个女儿护照的失效；接受采访时，塔依尔和他的家人正在难民申请过程；他告诉维吾尔人权项目“我们最大的压力是难民申请能否通过，如通不过，我们在任何国家都将没有合法身份；想想都害怕，我们将成为那儿都去不成的非法移民。”塔依尔补充说：“如果有护照我们就没有这些麻烦了；我的孩子们就将是美国合法居民，而且可以自由的出国旅行；似乎，我们应该去中国大使馆更新护照，但我们不能；只好申请政治避难了。”¹⁵

在接受《时报》采访时，其他维吾尔人讲述了美国维吾尔社区面临的困境；维吾尔人权项目董事会主席奴尔·图凯陈述了：因为担心一个电话就可能使亲人进集中营、或已经就在集中营，而和在东突厥斯坦的亲人失去联络，美国维吾尔社区正在经历的心理创伤；此外，图凯讲述了因为失去联络、父母被关进集中营，事实上使得在美国维吾尔学生无法交付学费、继续学业；针对中国大使馆拒绝更新护照要求维吾尔人用单程旅行证回中国问题，图凯指出：“不难想象，如果拿着单程旅行证回中国，什么样的后果在等待他们。”¹⁶

薛赫来提·歌尼（Shohret Ghani），伊利诺伊州的一位维吾尔学生告诉《时报》，当他在打听他自 2017 年失踪父母信息时，他收到了来自中国驻芝加哥领馆的自动电话，要求他前往领馆去领取‘重要文件’，如果不去，他在美国的身份将面临危险；薛赫来提说他因为害怕领馆会没收他的护照而没有去：“如果他们知道我的地址、电话，他们知道我的全部信息。”薛赫来提的陈述揭示想到在使馆里面的孤身无助，维吾尔人对进入中国外交使节建筑的恐惧；以如此方式要求更新护照维吾尔人提供相关文件，明显是在以恐吓手段阻止维吾尔人获得合法文件。¹⁷

(3) 其他国家

中国拒绝更新护照政策并不仅限于土耳其。据媒体报道揭示，是世界性的，该政策也并不仅限于特定国家，也非几个当地外加使节的变态行为；与此相反，拒绝维吾尔人护照更新看起来是针对全部中国境外维吾尔人的；特别针对维吾尔人也说明，中国于 2019 年 1 月 1 日实施的法律“以便更好服务于海外中国人护照申请”只适

用于特定中国公民。下引国际媒体的报道覆盖更广泛地理位置；然而，陈述事实和土耳其的记录相似；报告有更多的例子，但仅只是冰山一角，维吾尔人权项目确信就如土耳其情况，因无法更新而手持失效护照维吾尔人数据远高于报道所揭示的。

(a) 澳大利亚

《华尔街日报》在其 2018 年 8 月的一篇文章报道了澳大利亚公民阿依努尔·哈士马吉（Aynur Ashimajy）71 岁的母亲，被中国在西悉尼领馆拒绝更新护照；领馆给予了阿伊莎古丽·萨依德（Ayshegul Saidi）一年期单程回中国旅行证；她因害怕回去可能就不再允许她返回澳大利亚，无合法文件的留在了澳大利亚。¹⁸

在一发给维吾尔人权项目有关护照失效问题短信中，一位澳大利亚维吾尔人以拥有澳大利亚护照给予的安全感和手拿中国单程旅行证维吾尔人的弱势无助写到：“每当听到这类故事，我都会心痛；会使我想起我的兄弟；1999 年当他在哈萨克斯坦时，中国政府因他在伊犁示威中的作用而发布了通缉令；联合国使用应急程序将他带到了澳大利亚；如果稍迟，他极有可能被哈萨克斯坦遣返；当他拿到澳大利亚护照后，他无法相信他有了澳大利亚护照；尽管他并不旅行，但他还是日夜把护照放到胸前口袋；每次拿出来看护照，他都会说‘现在我是澳大利亚人了，没有人能将我遣返中国了。’”¹⁹

(b) 加拿大

在一次对加拿大维吾尔人的采访中，《渥太华公民》采访了一位惧怕返回东突厥斯坦的学生；该学生害怕返回会被关进集中营，然而，签证即护照失效意味着他即将面临违法滞留加拿大的风险；文章指出：“加拿大政府接受了一些维吾尔难民，但并没有承诺不会像其他国家一样遣返他们。”一些护照及将失效维吾尔人向《渥太华公民》讲述了他们失败的护照更新及中国驻加拿大各地使领馆是如何给予他们返回中国“单程旅行证”的。²⁰

(c) 哈萨克斯坦

哈萨克斯坦以应北京要求遣返维吾尔人有名；在 2016 年的一份报告中，世界维吾尔代表大会记录了自 1998 年 8 月起遣返维吾尔人案例³⁸；和中国的密切经济，以及通过上海合作组织建立的和中国军队的安全合作，使得哈萨克斯坦成为最危险的避难国家。

拒绝护照更新政策出现之后，自由亚洲电台报道了姆耶萨，一位哈萨克公民的妻子，她的案例突显回中国去获得新护照面临的危险。姆耶萨于 2017 年应哈萨克当局要求返回中国去更新护照；一过边境，中国官员没收了她的护照，也没有给予她新护照；三个月之后，她在中国被拘押。³⁹新疆受害者数据库记录了更多此类案件，包括孜噶尔托盖的案例，他“因健康原因及顺便更新护照，于 2017 年暑假返回中国；护照没有能更新，使得他无法返回完成学业；2017 年 6 月，他被抓捕送进了集中营。”²¹

拥有哈萨克斯坦护照在中国也不保险；一位名字叫古丽巴哈杰利罗夫（Gulbahar Jelilova）的女士被告知她的哈萨克斯坦国籍没有用。中国官员拿走了“她的哈萨克斯坦护照，给了她一个类似身份证的有她头像的证件；他们告诉她该证件证明她是新疆维吾尔人，并强迫她默记身份证号码、坦白所犯罪行。”²²

(d) 俄罗斯

2018 年 9 月，自由亚洲电台就俄罗斯及中亚维吾尔人面临护照问题采访了 2 位维吾尔商人，纳比阿吉和奴尔默罕默德；纳比阿吉告诉自由亚洲电台：“目前我们无法更新护照，中亚的维吾尔商人都面临同样的问题；很多人的护照因中国使领馆拒绝更新而失效了；中国当局要求维吾尔人返回；但一旦我们返回，我们将立即被关进监狱等待烂死在狱中。”²³

阿吉继续说道：“凡是回去的，一入境便被抓捕送进集中营或监狱；有一个叫麦麦提阿吉的人，他返回之后就在机场被逮捕；他有一个侄子，他兄弟的儿子，约 19 – 20 岁，他今年一月份返回，飞机一落地就被抓捕……这成了目前的常态。”²⁴

采访同时也揭示莫斯科维吾尔商人群体是如何有通常的 30 – 40 人下降到目前的 10 人左右；此外，做生意的能力也因而受限，影响到了生活；纳比阿吉补充说：“那些护照失效了的必须藏起来，一旦遇到警察查询还得编谎，旅行就别提了，太危险；我们就这么一天天的过，我们维吾尔人处于极端危险境地。”⁴⁴ 肯定拒绝护照更新情况，奴尔穆罕默德讲述说：“几乎每个人的护照失效了，但当他们找中国使领馆要求延期时，他们被拒绝并被告知必须回中国‘理顺事情’；也就是说，我们必须回去以便他们可以抓捕关押。”²⁵

(e) 巴基斯坦

自 1997 年已经有 9 起巴基斯坦强制遣返维吾尔人的案例记录在案。²⁶ 如很多中亚国家，巴基斯坦通过一带一路和中国有着密切的经济关系，对中国在东突厥斯坦的人权践踏长期保持沉默；首相伊姆兰汗对目前大规模拘押维吾尔人抱持一种否认态度；²⁷ 早有报道指出巴基斯坦公民是如何与在东突厥斯坦的妻儿分离的；很多人只被告知其妻儿被抓取参加培训。²⁸

(g) 沙特阿拉伯

2020 年 1 月，在沙特维吾尔人讲述了中国驻利雅得大使馆自 2018 年起就再也没有更新过任何护照；维吾尔人只被给予单程回中国旅行证；维吾尔学生向吉达领事馆写信质问为什么在沙特汉人可以拿到护照而不是单程旅行证。维吾尔语言学家阿布杜外力阿优普告诉法国新闻社（AFP）自 2016 年，至少有五名维吾尔人被沙特政府遣返中国。一位维吾尔学生说他的三位返回中国的朋友现在找不到下落了；北京将沙特划入了 26 个“敏感国家”名单，无论是因家庭关系还是曾在沙特住过的维吾尔人，只要是和沙特有关系的都进了集中营。

任何维吾尔人，如因失效文件而被遣返，结局大多是进监狱、或集中营；³³自由亚洲电台报道大多数在沙特的维吾尔人现在都在找路子迁到土耳其，以避免被遣返中国。³⁴

(h) 不便透露国家

在未透露在哪一个国家申请前提下，也有维吾尔人向国际媒体和人权机构讲述了遭遇拒绝护照更新的问题。一位自称是“阿克苏的麦麦提江”的维吾尔人告诉《香港自由新闻》一件事，他在一次中国境外旅行中，在一机场移民处因护照即将过期而被阻止；当他去更新时，被拒绝。³⁵

2018 年，人权观察记录了一位维吾尔女士因护照失效、中国政府威胁及身份文件被没收而遭遇的家庭分离的故事；她告诉研究人员：“2017 年 3 月 20 日，我丈夫前往中国，因他的护照即将过期；他曾向居住地中国使领馆申请更新，但他们告诉他必须返回中国更新……当他回去时，当局告诉他已经停办护照了……他的护照被没收……我还有个在中国学习的 13 岁的妹妹，她本来和我在一起（国外），但我的三个亲戚打电话要我们送她回中国，否则他们将被拘押。我们没有的选择只好把她送回去了；她在 6 年纪学习，当局也收走了她的护照，她的护照也即将失效，这意味着……她有可能冒呆在中国到永远的险。”³⁶

如以为观察家注意到的，拒绝护照更新“使这些海外维吾尔人和避难者处于双重困境；如果他们返回新疆，他们倒霉；如果他们呆在原地，将面临失效护照，这将使他们面临可能的遣返回中国，毫无疑问等待他们的是审讯、酷刑折磨和监狱。”³⁷

武器化的护照

(1) 申请过程的歧视性做法

2013 年，维吾尔人权项目发布了一篇有关在中国维吾尔人，在试图获得护照时面临的艰难；报告揭示了申请过程中的歧视性做法、官员的腐败和自 2006 年来的针对性的没收护照做法。³⁸ 自报告发布以来，围绕护照的情况未有任何改。2013 年的问题还在继续，而中国将护照武器化做法现在延伸到了海外。维吾尔人权项目采访了一位曾住在中国内地开公司帮助维吾尔人做签证申请帮办人。他讲述了对维吾尔人护照的紧密控制，以及警察是如何施压要求他提供那些要他帮忙办签证维吾尔人名字的。³⁹

护照申请变得极为麻烦；2015 年，人权观察注意到在维吾尔地区增加了一条伴随护照申请要上交生理数据的要求；包括“血样（DNA）、声纹、3D 图片和指纹。”此外，其他全部要求上交附加要求在中国其他地方并不是必须的，如计划要会见海外朋友和家庭身份证件。⁴⁰ 伊犁居民向海外媒体肯定了新的生理数据要求；学生古丽歌娜塔什麦提在消失前告诉朋友，伊犁警察要求她提供血液样板，以便她能获得许可继续其在马来西亚的学业。^{41,42} 2015 年，张龙陈述了他的维吾尔族妻子海丽古丽尽管住在天津，但如何在巴楚县申请护照，她被要求提供指纹、相片和血液样本以便能获得护照；后来，中国警察以“试图逃离国家”罪名逮捕了海丽古丽，她死于拘押中。⁴³

人权观察注意到新规定针对东突厥斯坦全部族裔。然而，维吾尔人护照姓名书写上遇到了官方歧视。主要不满在于拼音音译维吾尔人姓名和名姓顺序按汉人姓名习惯倒置（参看上面 1（e）部分）。一位维吾尔人在网上评价拼音音译写到：

当你是维吾尔人，又有中国护照，你将面临一大堆问题；首先，姓和名字被搞混；其次，拼音版特别、特别难发音，但还得使用，因为全部的身份文件都是那个写法；最后，当你的名字被写错，你等于有了一个新名字，你原有的姓名没有了。没有了原来名字的艾尔肯，我就用了好长时间。⁴⁴

中国采取措施标准化非中文名字，以消除政府颁发身份文件中的不一致；然而，标准化指导并未强调政府颁发身份文件继续忽视使用维吾尔、图伯特、蒙古母语发音姓名，而使用政府颁发身份文件默认的拼音音译汉式姓名问题；此外，标准化和习近平呼吁的“国家统一”口号遥相呼应，意味着汉语普通话为主要语言。⁴⁵

研究表明，对维吾尔人来说，在中国获得官方证件一直就非常艰难；官方阻碍现在又延伸到了海外维吾尔人；维吾尔人权项目在 2018 年的简报中注意到的，在美国的维吾尔人因为无法从中国得到证明性文件，如结婚证、学历证明和出生证明，⁵² 在开始海外新生活时遇到了无法克服的困难。维吾尔人权项目获知维吾尔人，因中国官员实施的无端苛刻条件，或因为在东突厥斯坦亲人害怕联络海外亲人，而无法自中国政府单位拿到文件。

(3) 国内的收缴和没收

2016 年，东突厥斯坦中国当局，以落实法规要求上缴护照以便“安全保存”和离开中国前向警察请示批准，强化了其控制；⁵³ 2016 年 11 月，人权观察报道了石河子公安局前一个月在社交媒体发布通告要求当地居民在 2017 年 2 月 28 前上缴手上护照；人权观察注意到该政策覆盖了在全区 7 个行政单位。⁵⁴

《纽约时报》在其 2016 年 12 月 1 日一篇文章中报道了护照收缴；报道聚焦政府改变此中做法目的说词，观察到：

上个月，《环球时报》普及的民族主义报纸报道了护照规则，说根据一篇网上文章，新疆官员正在“强化护照管理”，而且“要求全体居民上缴其护照。”但很快，《环球》删去了文章，两天后他又报道说警察并没有保管普通居民护照，只有那些“有可疑联系”之人的外。⁵⁵

自由亚洲电台也以对吐鲁番地区官员的采访确认了收缴护照之事。护照收缴是在曾在图伯特实施五年苛政的陈全国被任命党委书记后短时间内开始的。美国维吾尔协会主席伊利夏提·哈桑就正在蔓延的收缴指出：“陈全国不仅在收缴维吾尔地区维吾尔人的护照，他还在施压那些正在海外旅游或在海外学习的维吾尔人上缴他们的护照。”⁵⁶ 一位维吾尔人讲述了他最近一次自海外回家后，在一次警察审问他在美国情况时，是如何没收他的电话和护照的。⁵⁷ 到 2016 年 12 月，护照收缴覆盖了全部在中国的维吾尔人。⁵⁸



Arsilan

@Arsilan_Babur

When her father went to Urumqi, his passport was confiscated and he was put into concentration camp by #Chinese government. #Uyghur @hrw #Pakistan #India #Japan #Russia #Malaysia #Indonesia #Turkey #Saudi #arab #Muslim #Islam #Ramadan #EastTurkistan #Xinjiang #China #Tibet #EU



汗克孜·达尼士 (Hankiz Danish) 讲述其父亲 达尼士·哈士木 (Danish Hashim) 的案例, 2019 年 5 月 7 日。⁵⁹

中国政府收缴护照政策对海外维吾尔人产生了警示性效应。大多数情况造成了家庭分离。下列简述案例，都为公开记录，也只反映护照拒绝带来的家庭分离情况的一少部分：

- 古丽恰克热·霍迦 (Gulchehra Hoja), 自由亚洲电台维吾尔语部记者，向大赦国际讲述了他父母不仅护照被没收而且于 2017 年被关进集中营；他父亲至今不知踪影。⁶⁰
- 萨依拉古丽·萨吾提拜 (Sayragul Sauytbay), 前集中营老师，她告诉哈萨克斯坦法庭“2016 年她无法和她家人一起去哈萨克斯坦，因为她作为一个哈萨克裔政府工作人员，为避免她逃跑护照被没收。”⁶¹

- 萨达木·阿部杜萨拉木 (Sadam Abudusalam), 澳大利亚居民, 讲述了警察是如何在他妻子纳蒂拉于 2017 年返回东突厥斯坦时没收她的护照的; 他俩年来努力试图与妻子及二岁儿子家庭团圆; 他向《新闻聚焦》说到: “我的妻子没有犯法, 中国政府至少需要向世界交代为什么护照不能返还给她。”⁶²
- 超德热·加维德阿塔 (Chaudhry Javed Atta), 一位和维吾尔女士结婚的巴基斯坦人, 他告诉联通社因为中国政府没收了他妻子和两个分别为 5 岁、7 岁儿子的护照, 他不得不在 2017 年将他们留在中国自己离开。⁶³
- 妈丽娅·穆哈买德 (Maria Mohammad), 一位美国维吾尔居民, 因 2015 年中国政府没收了其丈夫萨德尔阿里的护照, 不得不只身返回美国; 因无法获得旅行合法证件, 她和他被分离, 她现在担心丈夫可能已经被送进了集中营。⁶⁴
- 努尔博拉提·土尔孙江 (Nurbulat Tursunjan), 他于 2016 年搬迁来到哈萨克斯坦阿拉木图, 他告诉 BBC 记者他高龄父母因中国政府没收了护照而不能前来和他住在一起家庭团聚。⁶⁵
- 法卡特·乔达特 (Ferkat Jawdat), 一位美国公民透露中国政府自 2010 年起拒绝给予其母亲护照并以威胁其母亲安全试图阻止他在海外的人权活动。⁶⁶
- 阿部杜哈密德·土尔孙 (Abdulhamid Tursun), 自 2017 年以来在比利时寻求政治避难者, 告诉海外媒体他的妻子乌尔雅提·阿布拉和他们的 4 个孩子因拿不到护照而不能家庭团聚; 2017 年乌尔雅提开始申请护照, 直到 2019 年还没有批准;⁶⁷ 他告诉 AFP: “她们在家处于监控, 未经政府批准不能离家……中国还是没有给他们离开中国所必须的护照。”⁶⁸
- 博塔·库萨音 (Bota Kussaiyn), 莫斯科州立大学哈萨克学生, 她讲述了她父亲是如何于 2018 年返回中国去看医生, 不幸, 当局在她父亲到达时没收了他的护照; 博塔后来发现她父亲被送进了集中营。⁶⁹
- 迪力木拉提·土尔孙 (Dilmurat Tursun), 一位 52 岁的有澳大利亚永久居住权的维吾尔人, 于 2017 年和其妻子迪丽拜尔·阿部杜热赫曼 (Dilbar Abdurahaman) 返回中国; 根据亲人所述, 他们的护照被没收, 因而无法返回澳大利亚西德尼的家; 2018 年迪力木拉提失踪, 推测可能被送进了非法拘押中心。⁷⁰

(4) 海外的收缴

他说: “当警察和我们谈时, 他们对什么都怀疑: ‘你抽烟吗? 你喝酒吗?’ 如果你说不, 他们会问为什么不; 他们会问你是否祈祷; 他们会问你是否想去海外, 或你是否申请过护照、有过护照吗; 如果你看了警察, 他们会问你为什么看他; 如果你低头看地; 他们会问你为什么看着地下; 任何时候坐火车, 那里总有一个分割开的小房间我们要通过, 在那间房里他们检查我们的证件、审讯我们。”⁷¹

上面引用的对话是一位住在中国内地维吾尔人和研究人员基尼·布宁(Gene A Bunin)之间的对话；对话揭示仅只是希望有个护照也成为了当局将维吾尔人划归嫌疑者行为之一；希望去海外旅行，或有海外关系都可能是一个维吾尔人进入集中营。

维吾尔人获得护照的由歧视、阻碍和没收境遇进入到了另一个被认为是敌视中国政府和以拘押威胁要求全部海外维吾尔人返回接受政治审查为性质的领域；针对海外维吾尔人施加的压力，突显中国政府无论维吾尔人居住在何地，将其手伸向海外控制维吾尔人身体之政策。

2017 年，报道揭示中国当局发通知要求海外维吾尔人在同年 5 月 20 日前回国；引用对东突厥斯坦和埃及的采访，自由亚洲电台报道了中国政府是如何使用在中国亲人做“人质”要求学生返回的；一位巴仁镇警察告诉自由亚洲电台：“我的理解是，这政策的目的是甄别他们的政治及思想立场，然后进行我们国家的法规及发展教育情况。”巴仁官员确认要求返回通知已发到土耳其、法国、澳大利亚和美国的维吾尔人。⁷²



NUR
@uyghur_nur



Yep, been asked to scan every single page of passport (overseas passport, not Chinese) and send. Been asked to report on who we knew, said we are too busy, we dont know other Uighurs, did not work, so just made up some random names...

维吾尔推特用户 @uyghur_nur 描绘了他们在海外和中国当局的交流经历。⁷³

住在法国的维吾尔人详细记录了中国警察通知，由要求返回中国，将触角伸向要求提供个人信息，包括“他们家庭住址、学校、和工作地址、照片、法国身份证或中国身份证扫描，甚至，如果是在法国结了婚的，则对方身份证或结婚证扫描件。”⁷⁴ 记者艾倫厄布拉希米恩 (Bethany Allen-Ebrahimian), 曾经报道中国政府在海外影响力的操作，她指出中国政府收集上述数据是为了建立海外维吾尔人全球信息库艾倫厄布拉希米恩补充指出建立的维吾尔信息库还包括驾照号、牌照号和银行账号细节，中国警察使用威胁手段获取上述信息。⁷⁵

2019 年 2 月《卫报》的一篇文章报道了中国警察是如何使用恐吓手段的，住在阿德莱德的维吾尔人拉希达·阿部杜五普尔 (Rashida Abdughupur) 接到一个中国警察的微信视频电话；警察在让她看了警局里戴着手铐她母亲后要求其提供信息；她给他们看了“她的驾照、护照、签证和医疗卡。”另一案例中，一位 34 岁的维吾尔人接到了他一个亲戚的电话，亲戚要求他提供“孩子出生证和护照复印件、孩子

上学地址、他们家庭住址、工作单位。”等信息；如果他不服从，警察将把他的亲人送进集中营。⁷⁶

海外维吾尔人个人信息库的存在非常令人担忧；中国政府使领馆几乎全面拒绝海外维吾尔人护照更新，只颁发一次性单程返回中国旅行证，意味着很多手拿失效护照维吾尔人将极其弱势；如果一个维吾尔人拒绝返回中国，继续以失效护照留在海外生活，中国警察不仅可以继续监控这些人，而且知道他们的身份状况，使他们处于中国可以随时施压的危险状态。

(5) 假护照

当阻碍、腐败、拒绝和没收成为中国维吾尔人申请护照经历时，一些人开始转向购买假护照；2015 年，当新的要求申请护照要上交生理信息规定开始落实时，中国政府在上海抓捕了 10 名向维吾尔人提供假护照土耳其人的报道出现；2 名汉人和 9 名维吾尔人同时因企图使用假证件逃离中国而被抓捕；在未提供任何证据情况下，那些维吾尔人被中国媒体指控为恐怖分子^{77,78} 此外，在 2015 年，3 名在印度尼西亚被指控和恐怖主义有关联三名维吾尔人被指使用的是土耳其假护照。⁷⁹

2016 年 5 月 18 日，自由亚洲电台报道了土耳其当局在阿塔图尔克机场抓捕了 98 名使用假护照的维吾尔人，他们是准备去沙特完成年度哈吉朝觐的；⁸⁰ 土耳其媒体自由报《Hurriyet》的报道补充指出那些维吾尔人使用的是吉尔吉斯假护照，然而，文章声称他们是准备旅行伊斯兰副朝；⁸¹ 每一个假护照价值 2500 欧元，土耳其警方抓捕了四名提供假护照者；在接受 RFE/RL 采访时，吉尔吉斯护照管理主管声称假护照供应链正在通过向维吾尔人提供跨境旅行假护照赚大钱。^{82,83}

维吾尔人权项目担心维吾尔人护照失效危机的持续，伴随更多维吾尔人寻求能够使他们跨越边境合法证件替代证件，假护照问题再出现并趋于泛滥；在非法护照供应链活动的增加警示当局的同时，有较大维吾尔社团国家执法机构应该考虑维吾尔人对提供假护照犯罪团伙的弱势状况；使用假护照进一步揭示维吾尔人，不仅是在为个人旅行，而且在履行宗教义务时，申请护照所面临的困难。

而且，即使拥有外国护照的维吾尔人在中国旅行时也并非安全，凸显维吾尔人面临的风险；一位自 2011 年起就拥有土耳其国籍的维吾尔人，2017 年当他以旅行签证在中国旅行时，被警察告知他的护照是假的；警察“将他铐着扔进中国另一边一个潮湿、黑暗的监狱，他立即病倒了。”他告诉 BuzzFeed：“一开始我并没有那么害怕……我告诉我的同乡我是土耳其公民，最终他们必须释放我。”BuzzFeed 报道了其他三个维吾尔裔土耳其公民家庭成员中失踪案例。⁸⁴

建议

对联合国难民署:

1. 确保有维吾尔人的国家（拥有维吾尔难民），根据 1951 年通过《难民公约》和 1954 年通过《无国籍公约》，采取措施确保无国籍维吾尔人能获得国际认可旅行证件。
2. 与在 2024 年消除无国籍为目标，联合国难民署 2014 年“#我属于”倡议遥相呼应，采取即使行动，特别确保维吾尔人在所在国的难民申请过程。
3. 根据难民和无国籍公约规范，确保无国籍者作为难民也拥有获得国际认可旅行证件权利。

对有维吾尔人的国家:

1. 遵循瑞士和德国的做法，保证不向中国遣返任何维吾尔人。
2. 通过以甄别和保护在其国土无国籍者的法律，以避免出现一代又一代无国籍者。
3. 缝补国籍法以确保维吾尔人及其他，特别是出生在无国籍家庭的孩子能够拥有合法身份证件。

向中国政府:

1. 立即不带偏见和民族歧视的、向海外公民给予所申请旅行证件，如护照。
2. 落实中华人民共和国《护照法》，特别是 2 条款，该条款强调没有合法理由不得剥夺公民获得护照权利，确保每一个人都能够获得护照以便能够不遭遇偏见而自由的在国内外旅行。

方法论

本报告收集数据是直接和间接数据的综合；维吾尔人权项目工作人员在 2019 年对在土耳其和美国的五名维吾尔人进行了采访；采访语言使用维吾尔语和英语；受访者是从海外维吾尔人中随机选择的；这些受访者不惧怕中国迫害而向维吾尔人权项目讲述他们的遭遇；维吾尔人权项目向他们保证可以匿名，但有的拒绝匿名；当受访者要求匿名时，维吾尔人权项目修改了受访者全部个人信息；二手资料主要来源于中英文网络；为了组织原材料，使用了批判性分析手段；文字按照宽泛的题目和地理位置划分；选择的文字时间跨度自 2013 年（维吾尔人权项目有关护照最后报道期）至 2019 年 9 月。

致谢

维吾尔人权项目对冒着他们自己及家人遭遇迫害的风险，站出来讲述个人遭遇的五位个人表达诚挚的谢意；他们的勇气对给予维吾尔人人权世界性关注极其重要；维吾尔人权项目非常荣幸能和他们一起工作；维吾尔人权项目也对本报告引用学者和记者及其他非政府组织研究人员表示感谢；他们辛勤的研究工作对揭示维吾尔人遭遇系统性迫害和维吾尔社区每一个人悲剧提供不可或缺准确看法。

很多人辛勤工作以确保本报告的准确性和客观性；作者希望借此对维吾尔人权项目工作人员提供专业性指导表示感谢，特别是祖拜拉·夏木希丁（Zubayra Shamseden）女士，她细致耐心寻找受访者并翻译他们的故事；维吾尔人权项目同时也向美国国家民主基金会对维吾尔人给予持之以恒支持表达深深的谢意。

注释

- ¹ 联合国人权委员会难民署。(2019 年). #我属于. [在线] 联合国人权委员会。参看:
- ² 推特. @BrittClennett. 2019 年 7 月 24 日. <https://twitter.com/BrittClennett/status/1154059812608626688>
- ³ 维吾尔人权项目采访, 2019 年 9 月 6 日.
- ⁴ 维吾尔人权项目采访, 2019 年 9 月 6 日
- ⁵ 维吾尔人权项目采访, 2019 年 9 月 10 日
- ⁶ 维吾尔人权项目采访, 2019 年 9 月 5 日
- ⁷ Dou, E. (2018 年). 中国: 穆斯林镇压延伸到了那些住在海外者。[在线] 《华尔街日报》. 参看: <https://www.wsj.com/articles/chinas-muslim-crackdown-extends-to-those-living-abroad-1535718957>.
- ⁸ 同上。
- ⁹ Sezer, M. (2019 年). 没有证件, 在土耳其维吾尔人担忧未来。[在线] 路透社。参看: <https://www.reuters.com/article/us-china-xinjiang-turkey-widerimage/without-papers-ughurs-fear-for-their-future-in-turkey-idUSKCN1R81ED>.
- ¹⁰ Khalbuss, S. (2019 年). 海外维吾尔人中的不确定: 一对兄妹的故事。[在线] 《乔治城国际事物》参看: <https://www.georgetownjournalofinternationalaffairs.org/online-edition/2019/7/12/uncertainty-in-the-ughur-diaspora-a-brothers-and-sisters-tale>.
- ¹¹ 推特. @HalmuratU. 2019 年 7 月 19 日. <https://twitter.com/HalmuratU/status/1152493315591495681>
- ¹² 同上
- ¹³ 同上
- ¹⁴ 同上
- ¹⁵ 维吾尔人权项目和 塔依尔·哈木提 (Tahir Hamut) 的采访, 2019 年 9 月 11 日
- ¹⁶ Zennie, M. (2019 年). 天安门大屠杀之后美国保护了中国学生; 30 年后, 维吾尔人说维吾尔人需要美国同样的保护。[在线] 《时报》. 参看: <https://time.com/5598045/china-tiananmen-ughur-immigration/>. EA 评论: 杂志文章不是应该在引号里, 而不是斜体吗?
- ¹⁷ 同上。
- ¹⁸ Dou, E. (2018 年). 中国的穆斯林镇压延伸到了海外。[在线] 《华尔街日报》。参看: <https://www.wsj.com/articles/chinas-muslim-crackdown-extends-to-those-living-abroad-1535718957>.
- ¹⁹ WhatsApp 信息, 2019 年 9 月 9 日
- ²⁰ Hoytema, J. (2019 年). 加拿大维吾尔学生担忧其在中国家人——及他们自己的未来。[在线]. 《渥太华公民》参看: <https://ottawacitizen.com/news/local-news/uyghur-students-in-canada-fear-for-their-families-in-china-and-their-futures>.
- ²¹ shahit.biz. (2019 年). *Zhiger Toqai*. [在线] 受害者数据库 shahit.biz. 参看: <https://shahit.biz/eng/viewentry.php?entryno=2208>. 另案例可在此链接参看: <https://shahit.biz/eng/>
- ²² Byler, D. (2018 年). ‘就如终生都在监狱’: 新疆集中营里的饥饿和屈辱。[在线] SupChina. 参看: <https://supchina.com/2018/12/05/starving-and-subdued-in-xinjiang-detention-centers/>.
- ²³ Sulaiman, E. (2018 年). 采访: ‘我们在陌生土地上的恐惧’。[在线] 自由亚洲电台。参看: <https://www.rfa.org/english/news/uyghur/businessmen-09272018171953.html>.
- ²⁴ 同上
- ²⁵ 同上

- ²⁶ 世界维吾尔代表大会. (2017 年). 寻找一块儿能自由呼吸的土地：维吾尔政治避难者面临的现实挑战。[在线] 世界维吾尔代表大会。参看：https://www.uyghurcongress.org/en/wp-content/uploads/dlm_uploads/2017/06/WUC-Refugee-Report-Updated-June-2017.pdf.
- ²⁷ Westcott, B. (2019 年). 巴基斯坦的伊姆兰汗躲避有关中国大规模拘押穆斯林问题。[在线] CNN. 参看：<https://edition.cnn.com/2019/03/28/asia/imran-khan-china-uyghur-intl/index.html>
<https://www.cnn.com/2019/03/28/asia/imran-khan-china-uyghur-intl/index.html>
- ²⁸ Abbas, G. 和 Dooley, B. (2018 年). 妻子消失在中国神秘“再教育中心”网的巴基斯坦人感到绝望。[在线] 香港自由媒体。参看：<https://www.hongkongfp.com/2018/03/26/pakistanis-distressed-uyghur-wives-vanish-chinas-shadowy-network-reeducation-centres/>.
- ²⁹ Kuo, L. 和 Graham-Harrison, E. (2019 年) 人权活动人士竭尽全力阻挡维吾尔人被遣返中国。[在线] 《卫报》。参看：
<https://www.theguardian.com/world/2019/aug/03/activists-scramble-to-prevent-uyghur-mans-deportation-to-china>
- ³⁰ Rajagopalan, M. (2019 年). 躲避遣返中国的维吾尔穆斯林困在机场。[在线] BuzzFeed News. 参看：<https://www.buzzfeednews.com/article/meghara/uyghur-stuck-qatar-airport-deport-china-ablikim-yusuf>.
- ³¹ Hayashi, Nozomu. (2010 年). 日本维吾尔人为更安全向土耳其转移。[在线] 美国维吾尔协会。参看：<https://uyghuramerican.org/article/uyghurs-japan-flee-better-life-turkey.html>.
- ³² 推特。@HalmuratU. 2018 年 8 月 28 日。 <https://twitter.com/HalmuratU/status/1034557884082864129>.
- ³³ AFP. (2020 年). 沙特的中国维吾尔人面临不可能的选择。[在线] 《曼谷邮报》。参看：
<https://www.bangkokpost.com/world/1843999/chinese-uyghurs-in-saudi-face-impossible-choice>.
- ³⁴ Erkin and Jilil K. (2020 年). 伴随中国大使馆不再更新护照，沙特维吾尔人开始向土耳其大逃亡。[在线] 自由亚洲电台。参看：<https://www.rfa.org/english/news/uyghur/turkey-01312020165513.html>.
- ³⁵ Creery, J. (2018 年). ‘信息黑洞’：伴随强化其对新疆的控制流亡维吾尔人担心其家乡亲人 [在线] 香港自有媒体。参看：<https://www.hongkongfp.com/2018/09/02/information-black-hole-exiled-muslim-uyghurs-fear-loved-ones-back-home-china-tightens-grip-xinjiang/>.
- ³⁶ Wang, M. (2018). “去除思想上的病毒”：中国对新疆穆斯林的镇压行动 [在线] 人权观察。参看：<https://www.hrw.org/zh-hans/report/2018/09/09/322305> .
- ³⁷ Werleman, C. (2019 年). 海外维吾尔人是逃亡中国镇压的难民；任何情况下别遣返他们。[在线] 《新阿拉伯》。参看：<https://www.alaraby.co.uk/english/comment/2019/8/15/protect-uyghur-muslims-abroad-theyre-refugees-fleeing-chinas-oppression>.
- ³⁸ 维吾尔人权项目(2013 年). 维吾尔人权项目简报：拒绝并没收维吾尔人护照揭示维吾尔人在中国是二等公民。[在线] 维吾尔人权项目。参看：<https://uhrp.org/press-release/briefing-refusals-passports-uyghurs-and-confiscations-passports-held-uyghurs-indicator>.
- ³⁹ 维吾尔人权项目采访，2019 年 10 月 2 日。
- ⁴⁰ 人权观察. (2016 年). 中国：在新疆护照被无端收缴。[在线] 人权观察。参看：
<https://www.hrw.org/news/2016/11/21/china-passports-arbitrarily-recalled-xinjiang>.
- ⁴¹ DW. (2016 年). 中国新疆的穆斯林为护照被要求提供 DNA 样板。[在线] 德国之声。参看：
<https://www.dw.com/en/chinas-xinjiang-muslims-require-dna-samples-for-travel-documents/a-19313440>.
- ⁴² 大赦国际. (2018 年). 维吾尔大学生返回中国后失踪。[在线] 大赦国际。参看：
<https://www.amnesty.org/en/latest/news/2018/07/uyghur-graduate-student-goes-missing-upon-returning-to-china/>.

-
- ⁴³ Kashgary, J. and Lipes, J. (2017 年). 维吾尔女士因得不到治疗而在中国警察拘押中死亡。[在线] 自由亚洲电台。参看: <https://www.rfa.org/english/news/uyghur/death-12122017164350.html>.
- ⁴⁴ Mair, V. (2018 年). 维吾尔篮球运动员。[在线] Language Log. 参看: <https://languagelog.ldc.upenn.edu/nll/?p=38902>.
- ⁴⁵ Allen, K. (2016 年). 中国: 新疆政府“清理”民族名字。[在线] BBC. 参看: <https://www.bbc.com/news/world-asia-china-36738682>.
- ⁴⁶ 维吾尔人权项目。(2011 年). 维吾尔人权项目报告: 他们不能把我送回去: 维吾尔难民在欧洲。[在线] 维吾尔人权项目。参看: <https://uhrp.org/press-releases-uaa-and-uhrp-reports/they-cant-send-me-back-uyghur-asylum-seekers-europe>.
- ⁴⁷ Zhang, G., Zhang, L., 和 Mitchell, M. (2018 年). 这不是我要的中国: 一个维吾尔女士的逃亡。[在线] 自由亚洲电台: <https://www.rfa.org/mandarin/duomeiti/tebiejiemu/xj-11062018130036.html>.
- ⁴⁸ Kevoumu, G., and Finney, R. (2013 年). 申请护照“维吾尔人几乎不可能”。[在线] 自由亚洲电台。参看: <https://www.rfa.org/english/news/uyghur/process-11202013151356.html>.
- ⁴⁹ 同上
- ⁵⁰ Wusman, G. (2015 年). 一位维吾尔女士写给张春贤书记的信。[在线] 捍卫权力网络。参看: http://wqw2010.blogspot.com/2015/07/blog-post_5.html. 参看: Ainur. (2011 年). 维吾尔人的护照比金子还贵。[在线] 维吾尔在线-枣园。参看: <https://chilanbagh.wordpress.com/2011/02/03/%E7%BB%B4%E5%90%BE%E5%B0%94%E4%BA%BA%E7%9A%84%E6%8A%A4%E7%85%A7%E6%AF%94%E9%BB%84%E9%87%91%E8%BF%98%E8%B4%B5/>. 申请护照的艰难。
- ⁵¹ Hayoun, Massoud. *Urumqi mon Amour*. [在线] The Southampton Review. 参看: <https://www.thesouthamptonreview.com/summerfall-2019/urumqi-mon-amour>.
- ⁵² 维吾尔人权项目。(2018 年). 维吾尔人权项目简报: “另一种形式的控制”: 从中国获得相关文件使在美国维吾尔人生活陷入困境。[在线] 维吾尔人权项目。参看: <https://uhrp.org/press-release/briefing-%E2%80%9Canother-form-control%E2%80%9D-complications-obtaining-documents-china-impacts>.
- ⁵³ BBC. (2016). 中国没收新疆人民的护照。[在线] BBC. 参看: <https://www.bbc.com/news/world-asia-china-38093370>.
- ⁵⁴ 人权观察。(2016 年). 中国: 在新疆护照被无端收缴。[在线] 人权观察。参看: <https://www.hrw.org/news/2016/11/21/china-passports-arbitrarily-recalled-xinjiang>.
- ⁵⁵ Wong, E. (2016 年). 警察在中国西部新疆部分地区收缴护照。[在线] 《纽约时报》。参看: <https://www.nytimes.com/2016/12/01/world/asia/passports-confiscated-xinjiang-china-uyghur.html>.
- ⁵⁶ 自由亚洲电台。新疆政府给予维吾尔人护照只是为了往后收缴。[在线] 自由亚洲电台。参看: <https://www.rfa.org/english/news/special/uyghur-oppression/ChenPolicy4.html>.
- ⁵⁷ De Bourmont, M. (2018 年). 中国强化对海外维吾尔人的打压。[在线] 《外交政策》。参看: <https://foreignpolicy.com/2018/04/03/chinas-campaign-against-uyghur-diaspora-ramps-up/>.
- ⁵⁸ Hoja, G., and Lipes, J. (2017 年). 中国将其没收护照延伸到海外维吾尔人。[在线] 自由亚洲电台。参看: <https://www.rfa.org/english/news/uyghur/passports-12082017152527.html>.
- ⁵⁹ 推特. @Arsilan_Babur. 2019 年 5 月 6 日. https://twitter.com/Arsilan_Babur/status/1125661261155438592

-
- ⁶⁰ 大赦国际(2018 年). 被分离的家庭 *Separated Souls: 维吾尔记者不屈不挠的为被拘押家人发声*。[在线] 大赦国际。参看: <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2018/03/uyghur-journalists-unbreakable-resolve-to-help-detained-family/>.
- ⁶¹ Synovitz, R., Mamashuly, A., and Lakhanuly, N. (2018 年). 官员证词更深揭示中国为穆斯林设置“再教育营”真相; [在线] 自由欧洲 / 自由之声. 参看: <https://www.rferl.org/a/kazakhstan-officials-testimony-chinese-reeducation-camps-muslims/29396709.html>.
- ⁶² Yang, W. (2019 年). 盼望家庭团聚的澳大利亚父亲因妻儿被陷新疆而绝望。[在线] 新闻聚焦. 参看: <https://international.thenewslens.com/article/122363>.
- ⁶³ Gannon, K. (2018 年). 被监禁, 忘记: 巴基斯坦人的穆斯林维吾尔妻子。[在线] 联通社. 参看: <https://www.apnews.com/d87ac82db56c476aa3cde047b6407eac>.
- ⁶⁴ Essa, A. (2018 年). ‘如果我们沉默, 后果将更可怕’: 维吾尔人为其在中国的亲人担忧。[在线] 中东之眼. 参看: <https://www.middleeasteye.net/news/if-we-remain-silent-it-might-get-worse-uyghurs-fear-loved-ones-china>.
- ⁶⁵ Abdurasulov, A. (2019 年). 对维吾尔的镇压: ‘我在中国集中营度过了地狱般的 7 天。’ [在线] BBC. 参看: <https://www.bbc.com/news/world-asia-47157111>.
- ⁶⁶ Chan, T. (2019 年). 在美国对中国“集中营”发声同时, 新疆人权更趋恶化。[在线] 《新闻周刊》. 参看: <https://www.newsweek.com/xinjiang-uyghur-crisis-muslim-china-1398782>.
- ⁶⁷ 法国 24. (2019 年). 新疆家庭失踪后比利时在寻找。[在线] 法国 24. 参看 <https://www.france24.com/en/20190618-belgium-seeks-uyghur-family-xinjiang-after-disappearance>.
- ⁶⁸ 法国新闻社. (2019 年). 比利时维吾尔人担忧家人因避难遭遇不测。[在线] 雅虎新闻. 参看 <https://sg.news.yahoo.com/uyghur-belgium-fears-family-asylum-snag-161815077.html>.
- ⁶⁹ 大赦国际. (2019 年). 近一百万人在中国大规模的“再教育”运动中被拘押。[在线] 大赦国际. 参看: <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2018/09/china-up-to-one-million-detained/>.
- ⁷⁰ Lyons, K. (2019 年). 据透露: 17 名澳大利亚公民在对中国维吾尔人的镇压中被羁押。[在线] 《卫报》. 参看: <https://www.theguardian.com/australia-news/2019/feb/11/revealed-17-australian-residents-believed-detained-in-chinas-uyghur-crackdown>.
- ⁷¹ Bunin, G. (2018 年). ‘我们是被压迫的群体’: 为什么中国的维吾尔人生活在恐惧中。[在线] 《卫报》. 参看: <https://www.theguardian.com/news/2018/aug/07/why-uyghur-muslims-across-china-are-living-in-fear>.
- ⁷² Hoshur, S., Hoja, G., Sulaiman E., and Finney, R. (2017 年). 中国以威胁家人安全, 要求海外学习维吾尔人返回新疆。[在线] 自由亚洲电台. 参看: <https://www.rfa.org/english/news/uyghur/ordered-05092017155554.html>.
- ⁷³ 推特. @uyghur_nur. 2019 年 2 月 9 日. https://twitter.com/uyghur_nur/status/1094188115634180096
- ⁷⁴ Allen-Ebrahimian, B. (2018 年). 中国警察要法国维吾尔人提供其个人信息。[在线] 《外交政策》. 参看: <https://foreignpolicy.com/2018/03/02/chinese-police-are-secretly-demanding-personal-information-from-french-citizens-uyghurs-xinjiang/>.
- ⁷⁵ Allen-Ebrahimian, B. (2018 年). 中国警察现在在美国进行间谍活动。[在线] The Daily Beast. 参看: <https://www.thedailybeast.com/chinese-police-are-spying-on-uyghurson-american-soil>.

-
- ⁷⁶ Lyons, K. (2019 年). 据透露: 17 名澳大利亚公民在对中国维吾尔人的镇压中被羁押。[在线] 《卫报》. 参看: <https://www.theguardian.com/australia-news/2019/feb/11/revealed-17-australian-residents-believed-detained-in-chinas-uyghur-crackdown>.
- ⁷⁷ Wong, E. (2015 年). 土耳其公民因帮助维吾尔人离开中国被抓捕。[在线] 《纽约时报》. 参看: <https://www.nytimes.com/2015/01/15/world/asia/10-turks-said-to-be-under-arrest-for-aiding-terrorist-suspects-in-china.html>.
- ⁷⁸ BBC. (2015 年). 中国‘打击土耳其-维吾尔护照团伙’。[在线] BBC. 参看: <https://www.bbc.com/news/world-asia-china-30810439>.
- ⁷⁹ Ibrahim, A. (2015 年). 3 名中国维吾尔人你在印度尼西亚因恐怖主义指控被判处 6 年徒刑。[在线] 《雅加达邮报》. 参看: <https://www.thejakartapost.com/news/2015/07/13/3-chinese-uyghurs-get-6-years-over-terrorism-indonesia.html>.
- ⁸⁰ Hoshur, S. and Boliek, B. (2016 年). 维吾尔穆斯林朝觐途中在土耳其被羁押; [在线] 自由亚洲电台. 参看: <https://www.rfa.org/english/news/uyghur/chinese-uyghurs-detained-05182016135332.html>.
- ⁸¹ 《公正日报》. (2016 年). 前往沙特的维吾尔人因使用假护照在伊斯坦布尔被羁押 [在线] 自由日报. 参看: <http://www.hurriyetdailynews.com/uyghurs-en-route-to-saudi-arabia-detained-with-fake-passports-in-istanbul--99343>.
- ⁸² Putz, C. (2016). 犯罪团伙向中国维吾尔人兜售吉尔吉斯假护照。[在线] 《外交》. 参看: <https://thediplomat.com/2016/08/criminal-gangs-selling-fake-kyrgyz-passports-to-chinas-uyghurs/>.
- ⁸³ 自由欧洲电台/自由之声 (2016 年). 比什凯克当局说维吾尔人在土耳其使用的护照是“假的”。[在线] 参看: <https://www.rferl.org/a/kyrgyz-passports-turkey-uyghurs/27747705.html>.
- ⁸⁴ Rajagopalan, M. and Murat Yildiz, K. (2019). 中国残酷打压穆斯林祸及外国人。[在线] BuzzFeed 参看: <https://www.buzzfeednews.com/article/meghara/turkey-uyghurs-china-muslim-internment-camps>.



维吾尔人权项目（UHRP）是由美国维吾尔人协会（UAA）于 2004 年在美国国家民主基金会（NED）资助下设立的。维吾尔人权项目的使命是促进维吾尔人人权和民主。2016 年，依据非营利性免税企业法 501(c)(3), 维吾尔人权项目成为独立研究机构。

维吾尔人权项目通过如下方式使世界聚焦维吾尔人问题：以英文和中文研究、撰写和发表评论、报告，涵盖广泛的人权问题，涉及公民权利、政治权利、社会文化和经济权利；为记者、学者、外交官和立法者提供维吾尔人所面临人权状况的书面、口头新闻简报。

维吾尔人权项目
1602 L Street, Suite 613, Washington D.C., 20036
Tel: (202) 478-1920 Fax: (202) 478-1910
www.uhrp.org info@uhrp.org
@UyghurProject @UHRP_Chinese